

# РЕГИОНОВЕДЕНИЕ

У Ч Е Б Н И К



Ю Н И Т И



*Руководитель  
авторского коллектива*

**Морозова  
Татьяна Глебовна —**

*доктор географических наук,  
профессор, заведует ка-  
федрой "Региональная эко-  
номика и управление" Все-*

*российского заочного финансово-экономического  
института.*

*Известный специалист в области региональной  
экономики, теории экономического районирования,  
регионоведения, размещения производительных сил.*

*Автор почти 100 учебников, учебных пособий, мо-  
нографий, статей общим объемом более 230 листов.  
Среди них: "Изучение структуры хозяйства эконо-  
мических районов", "Территориально-производствен-  
ные комплексы СССР", "Проблемы экономического  
районирования Восточной Сибири", "Экономическая  
география Сибири" и др. Ряд работ переведен на  
иностраннные языки и издан за рубежом.*

# Регионоведение

Под редакцией профессора **Т.Г. Морозовой**

*Рекомендовано Министерством общего и  
профессионального образования Российской Федерации  
в качестве учебника для студентов высших  
учебных заведений, обучающихся по  
экономическим специальностям*



Москва

"Банки и биржи"

Издательское объединение "ЮНИТИ"

1998

Всероссийский заочный финансово-экономический институт  
Ректор акад. *А.Н. Романов* Председатель Научно-методического совета проф. *Д.М. Дайитбеков*

Рецензенты:  
*кафедра "Экономическая география "*  
*Московского педагогического университета*  
*и профессор З.М. Макашова*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*

Регионоведение: Учебник для вузов/ Т.Г. Морозова, Р32  
М.П. Победина, С.С. Шишов, Р.А. Исляев; Под ред. проф. Т.Г.  
Морозовой. — М.: Банки и биржи, ЮНИТИ, 1998. — 424 с.  
ISBN 5-85173-096-X.

В учебнике анализируются научные основы территориальной организации хозяйства в условиях становления рыночных отношений.

Рассматриваются исторический аспект регионального развития, этапы районирования в дореволюционной России и основы современного экономического районирования.

Подробно излагается региональная структура экономики, дается оценка населения и трудовых ресурсов, природно-ресурсного потенциала регионов.

Уделяется внимание внешнеэкономическим связям России и ее регионов с государствами СНГ и зарубежными странами.

Для студентов и преподавателей экономических вузов, практических работников экономических служб предприятий и организаций.

ББК 65.049я73

ISBN 5-85173-096-X © Коллектив авторов, 1998 © ЮНИТИ, 1998

## Предисловие

В современных условиях утверждения рыночных отношений, когда идет процесс суверенизации регионов, совершенствуются их социально-экономические структуры и управление, развиваются экономические связи отдельных регионов с зарубежными странами, особенно важно знание экономики каждого региона России, его природно-ресурсного потенциала, экономических и демографических проблем, развития и размещения отраслей рыночной специализации и отраслей всего регионального комплекса, а также внутрирегиональных различий.

Знания научных основ регионоведения необходимы квалифицированному экономисту для выработки рациональной, научно обоснованной стратегии в развитии экономики и региональной политики. Региональная политика должна учитывать специфику регионов в общероссийской структуре, переносить основные направления экономических реформ на региональный уровень, всемерно развивать в регионах местное самоуправление, предпринимательство, решать местные социальные проблемы, проблемы охраны природы и рационального использования природных ресурсов.

В то же время при усилении региональной направленности экономических реформ необходимы меры по пространственной интеграции экономики России, проведению жесткой федеральной налоговой политики, укреплению общероссийского рынка наряду с развитием региональных рынков. Для отдельных регионов необходимы разработки социальных государственных региональных программ и финансирование из государственного бюджета. В первую очередь это относится к регионам с уникальными природными ресурсами, освоение которых не под силу органам местного самоуправления, а также к регио-

нам, наиболее отсталым в экономическом отношении, и регионам с экстремальными природными условиями.

Число федеральных региональных программ должно быть ограничено, они могут быть разработаны для программно-целевых территориально-производственных комплексов, для некоторых районов Севера, Сибири, районов особой экологической опасности. Для управления этими программами должны быть созданы специальные государственные органы. При этом в управлении программами должны участвовать и местные органы исполнительной власти.

В учебнике рассматривается весь спектр вопросов, связанных с изучением регионов России, раскрываются методологические основы дисциплины «Регионоведение», научные методы и задачи, вопросы совершенствования регионального управления, излагаются история формирования экономических районов на разных этапах их развития, принципы современного экономического районирования и система экономических районов.

При анализе экономических районов определяется место каждого района в территориальном разделении труда, даются предпосылки социально-экономического развития, рассматриваются развитие и размещение отраслей рыночной специализации, внутрирайонные различия и основные направления развития района в рыночных условиях. Учебник содержит анализ экономических связей России и ее регионов со странами ближнего и дальнего зарубежья.

Материал учебника иллюстрирован картосхемами. Картосхемы экономических регионов взяты из книги А.Н. Лаврищева «Экономическая география СССР (М.: Экономика, 1986).

Учебник «Регионоведение» подготовлен авторским коллективом под руководством и под редакцией д-ра геогр. наук, проф. *Т. Г. Морозовой* в составе:

проф. *Т. Г. Морозова* — предисловие, гл. 1, 2 разд. I; гл. 1, 2 разд. II; гл. 9, 10, 11, 13 разд. III;

проф. *М. П. Победина* — гл. 3 разд. I; гл. 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 12 разд. III;

доц. *С. С. Шишов* — гл. 4 разд. I; гл. 1, 2, 3, 4 разд. IV.

доц. *Р. А. Исляев* — гл. 1. разд. III.



# I Теор етические ОСНОВЫ ДИСЦИПЛИНЫ «Регионоведение»

## Глава

# Предмет, методология, научные методы и задачи дисциплины «Регионоведение»

---

*Регионоведение — область научных знаний, изучающая территориальную организацию хозяйства. Предметом регионоведения являются экономические районы всех уровней — экономические зоны, укрупненные районы, крупные экономические районы, районы среднего звена, промышленные узлы, промышленные центры, агломерации, территориально-производственные комплексы, отраслевые промышленные и агропромышленные комплексы, свободные экономические зоны.*

Регионоведение изучает внутрирайонные и межрайонные экономические связи, а также ход экономических реформ в регионах в условиях становления и развития рыночных отношений. Регионоведение раскрывает понятия всех форм территориальной организации хозяйства.

*Экономические зоны* — представляют собой группы укрупненных районов, выделяемых в таксономическом ряду для целей долгосрочного прогнозирования размещения производительных сил на период становления рыночных отношений. В настоящее время выделяются две экономические зоны — Западная и Восточная. Важнейшее значение этих зон для развития России состоит в рационализации хозяйственных пропорций. Роль Западной зоны возрастает преимущественно в развитии машиностроения, сложных, высококвалифицированных отраслей промышленности, обеспечивающих научно-технический прогресс. В условиях рынка эта зона должна иметь приоритетное развитие агропромышленного комплекса. Восточная

зона — основная ресурсно-энергетическая база страны, и в перспективе сохранится приоритет за топливно-энергетическим комплексом, разработкой лесных ресурсов, энерго- и водоемкими отраслями промышленности.

*Укрупненные районы* формируются в экономических зонах по принципу общности природно-ресурсного потенциала, специализации хозяйства и экономических связей. Главным принципом их выделения являются уровень хозяйственного освоения и развития, соотношение между важнейшими ресурсами и степенью их использования. В Западной зоне выделяются три укрупненных района — Север и Центр европейской части России, Урало-Поволжье и Европейский Юг. В Восточной зоне выделяются два укрупненных района — Сибирь и Дальний Восток.

Укрупненные районы в современной экономической литературе называют *макрорегионами*.

Основным звеном в системе экономического районирования являются крупные экономические районы. *Крупный экономический район* — это целостная территориальная часть народного хозяйства страны, имеющая свою производственную (рыночную) специализацию и прочные внутренние экономические связи. Крупный экономический район неразрывно связан с другими частями страны общественным разделением труда. В каждом крупном экономическом районе выделяются три группы взаимосвязанных друг с другом отраслей — отрасли рыночной специализации, отрасли, дополняющие территориальный комплекс, и отрасли инфраструктуры. В настоящее время функционируют 11 крупных экономических районов — Северный, Северо-Западный, Центральный, Центральнo-Черноземный, Волго-Вятский, Поволжский, Северо-Кавказский, Уральский, Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский и Дальневосточный.

Крупные экономические районы подразделяются на *районы среднего звена*, или *мезорайоны*. К ним относятся республики, края и области, входящие в состав России. Эти районы являются также специализированными комплексами, но с более ограниченным составом отраслей и экономическими связями.

В составе районов среднего звена выделяют *низовые районы*, или *микрорайоны* — это первичные звенья в таксономии экономического районирования — административные городские и сельские районы.



Под *агломерацией* понимают территориальное экономическое образование, отличающееся высоким уровнем концентрации предприятий различных отраслей хозяйства, инфраструктурных объектов и научных учреждений. Агломерации имеют высокую плотность населения (например, Московская агломерация, Санкт-Петербургская и др.).

*Промышленный узел* — группа производств, компактно размещенных на небольшой территории, связанных между собой производственными связями, имеющими общую систему расселения, сложившуюся социальную и техническую инфраструктуру.

*Промышленный центр* — группа производств, компактно размещенных на сравнительно небольшой территории и в большинстве своем не связанных технологически между собой.

Новой эффективной формой территориальной организации хозяйства являются *территориально-производственные комплексы (ТПК)*, формирующиеся в пределах крупных экономических районов на базе уникальных природных ресурсов. Их называют программно-целевыми ТПК, так как их развитие финансируется из государственного бюджета и они развиваются в рамках утвержденных правительством программ. ТПК являются перспективной базой создания новых крупных экономических районов.

Таковы основные формы территориальной организации хозяйства, являющиеся предметом изучения регионоведения. Все они взаимосвязаны и представляют единую систему таксономического ряда в экономическом районировании. Все они объединены в одно емкое понятие — *территориальная организация хозяйства*. Рациональная территориальная организация хозяйства предполагает комплексное территориальное развитие хозяйства экономических районов всех таксономических рангов, рациональное, эффективное размещение производительных сил, совершенствование структуры хозяйства в соответствии с основными задачами рыночной экономики.

Задачей курса «Регионоведение» является изучение природно-ресурсного потенциала экономических районов всех рангов, проблем населения и трудовых ресурсов каждого района, региональных экологических проблем. Регионоведение изучает отраслевую и территориальную структуру хозяйственных комплексов районов России, основные формы территориальной организации хозяйства, внутрирайонные и межрайонные эко-

номические связи, а также ход экономических реформ в регионах в условиях становления и развития рыночных отношений.

Регионоведение тесно связано с рядом смежных экономических дисциплин, изучаемых в экономических вузах, — экономической географией, природопользованием, системой государственного управления, муниципальным менеджментом, экономической историей, экономической теорией, отраслевыми экономиками — и в своих исследованиях использует основные данные этих научных дисциплин применительно к территориальной организации хозяйства.

Формирование экономических знаний особенно важно для специалистов высшей квалификации государственного и муниципального управления и в первую очередь зависит от глубокого изучения ими конкретной территории, региона, где происходит вся экономическая деятельность, включая финансово-банковскую, расчетно-аналитическую, управленческую.

При изучении регионов необходимо глубокое понимание экономической и политической ситуации в них. Не все районы в одинаковой степени подготовлены к рынку. Известно, что сейчас можно выделить три типа регионов России, имеющих свои особенности при становлении рынка:

1. Трудоемкие — Северный Кавказ.
2. Оборонно-промышленные — Санкт-Петербург, Урал, Нижегородская область, промышленные узлы Сибири.
3. Многоотраслевые и депрессивные районы — значительная часть зоны Севера.

Именно эти районы нуждаются в первую очередь в коренной структурной перестройке, разработке и осуществлении целевых программ и государственной поддержке. Для регионов первого типа рекомендуется всемерное поощрение мелкотоварного уклада как в городах, так и в селах; для регионов второго типа актуально привлечение иностранного капитала; в регионах же третьего типа предусматривается создание особо благоприятного режима для предпринимательской деятельности за счет льготного налогообложения и других форм поддержки.

В настоящее время для финансового обеспечения регионов кроме государственных и региональных бюджетов создаются рыночные организации, банки и т.д. При этом основное внимание уделяется внедрению новых технологий, в сельском хозяйстве поощряется расширение фермерских и личных подсоб-

ных хозяйств. Важной задачей является разработка региональных программ развития отдельных регионов, программ развития малых городов, программ охраны окружающей среды и т.д.

В настоящее время большие трудности сложились в районах концентрации тяжелой промышленности, особенно в угольно-металлургических базах, где преобладают крупные предприятия-монополисты. Требуется проведение демополизации в районах топливно-энергетического комплекса, которые являются на данном этапе тормозом экономической стабилизации и развития отраслей хозяйства и экономических районов.

При структурной перестройке экономики районов особенно реальна угроза резкого спада производства, массовой безработицы и обострения социальной напряженности. Поэтому необходимы срочные меры по реформированию финансово-банковской, налоговой системы, изменению кредитной и ценовой политики, а также расширению прав местных органов власти.

**Методологической базой** регионоведения являются современные научные теории экономического районирования, результаты исследования структуры региональных комплексов, целевые федеральные программы развития регионов России, теоретические аспекты формирования территориально-производственных и отраслевых комплексов, закономерности и принципы размещения производительных сил отраслей хозяйства и экономических районов, положения региональной политики и стратегии.

Научно обоснованное экономическое районирование, осуществляемое для нужд территориального управления с учетом большого разнообразия условий и ресурсов разных регионов, оказывает огромное влияние на повышение эффективности развития и размещения производительных сил каждой значительной по своим размерам части страны.

Экономические районы образуются и развиваются на базе территориального разделения труда, в связи с отраслевым разделением труда, разделением производства на более мелкие и узкие отрасли, созданием специализированных производств, что ведет к расчленению хозяйственной территории на более дробные взаимосвязанные регионы и к формированию специализированных экономических районов. Общественное разделение труда способствует массовому и эффективному производству различных видов продукции и расширению рынка.

Экономическое районирование имеет большую практическую значимость. Оно служит основой административно-территориального деления. На его базе ведется разработка прогнозов как по отраслям хозяйства, так и по экономическим районам.

Основы теории экономического районирования были заложены российскими учеными еще в дореволюционный период. После революции завершилось создание стройной и научно обоснованной теории экономического районирования, воплотившейся в составлении народнохозяйственных планов, программ и прогнозов развития производительных сил. Это послужило созданию прежде всего мощного промышленного потенциала страны и освоению уникальных природных ресурсов. Вопросы экономического районирования рассматривались и разрабатывались в тесной связи с национальным устройством страны, созданием республик, национальных административных единиц.

Первым практическим воплощением теории экономического районирования явился план ГОЭЛРО. В нем экономическое районирование непосредственно связывалось с задачами хозяйственного строительства. В основу районирования по плану ГОЭЛРО были положены три основных принципа. Первый — *экономический*, рассматривающий район как специализированную территориальную часть народного хозяйства страны с определенным комплексом вспомогательных и обслуживающих производств. Сочетание специализации с комплексным развитием экономики призвано было содействовать достижению наибольшего экономического эффекта в каждом экономическом районе.

Второй принцип — *национальный*, который принимает во внимание национальный состав населения определенной территории, исторические особенности его труда, быта и культуры.

Третий принцип — *административный*, определяющий единство экономического районирования с территориально-административным устройством, создающий наилучшие условия для активного воздействия государства на развитие народного хозяйства.

Выделение экономических районов, изменение их числа и состава — процесс динамичный. Сетка экономических районов менялась неоднократно. Так, принятая в 1921 г. сетка включа-

ла в себя 21 экономический район, в 1938 г. произошло укрупнение и сетка уже состояла из 13 крупных экономических районов, затем их число выросло до 18, потом до 19. Каждый раз экономическое районирование было результатом научно обоснованной проработки. В настоящее время после распада Советского Союза в России сохранились 11 крупных экономических районов.

В условиях становления и развития рыночных отношений каждый крупный экономический район развивается с учетом сложившихся закономерностей: рационального, наиболее эффективного размещения производства; рыночной специализации и комплексного развития и рационального территориального разделения труда как между районами России, так и в пределах своей территории.

Хозяйственный комплекс каждого экономического района развивается с учетом принципов размещения, которые являются конкретными проявлениями пространственного распределения производства в данный исторический период. Принципы представляют собой основные исходные научные положения, которыми руководствуются государство и местные органы управления в своей экономической политике.

В современном размещении и развитии производительных сил на стартовом уровне вхождения в рынок можно выделить следующие научные принципы:

- приближение производства к источникам сырья, топлива, энергии к районам потребления;
- первоочередное освоение и комплексное использование наиболее эффективных видов природных ресурсов;
- оздоровление экологической обстановки и принятие эффективных мер по охране природы и рациональному природопользованию;
- использование экономических выгод международного разделения труда, восстановление и развитие экономических связей со странами ближнего и дальнего зарубежья.

Сложившаяся система региональных экономических исследований предусматривает:

- формирование теории регионоведения и региональной политики на основе разработки научных региональных проблем;

- изучение закономерностей и принципов размещения производительных сил с учетом естественно-технических и социально-экономических факторов;
- изучение проблем, решение которых оказывает непосредственное влияние на комплексное развитие районов и совершенствование экономических связей;
- разработку проблем формирования новых экономических районов страны, особенно районов с высокой концентрацией ценных природных ресурсов, т. е. создание на учной теории формирования новых программно-целевых комплексов;
- научный анализ территорий — очагов концентрации промышленного и сельскохозяйственного производства;
- научное обоснование размещения внутрирайонных хозяйственных комплексов, крупнейших производств.

Теоретические региональные экономические исследования имеют главную задачу: научно обосновать рациональное размещение производства, определить высокоэкономичную структуру хозяйства каждого района, усовершенствовать методы регионального управления.

В условиях становления и развития рыночных отношений, суверенизации субъектов Федерации важнейшей задачей является выработка действенной региональной политики в проведении экономических реформ. В основу региональной политики должны быть положены учет особенностей районов, их место в общероссийской экономике. Экономические реформы должны быть перенесены на региональный уровень. При этом необходимо создать условия для всемерного развития местного самоуправления, решения внутри регионов социальных проблем, проблем охраны природы, рационального использования природных ресурсов, создания региональных рынков. В то же время важнейшим направлением региональной политики являются укрепление общероссийского рынка, создание необходимых условий деятельности районов в едином экономическом пространстве России.

Поскольку районы России имеют разный уровень экономического развития при вхождении в рынок, необходимо стремиться к их выравниванию. Для этой цели необходимы разработка и выполнение ряда региональных целевых программ с финансированием из государственного бюджета.



Число федеральных программ должно быть ограничено, они могут быть разработаны для программно-целевых территориально-производственных комплексов, некоторых районов Севера, районов особой экологической опасности. Для управления этими программами должны быть созданы специальные государственные органы. В управлении программами должны участвовать и местные органы исполнительной власти.

Государственное регулирование крупномасштабных региональных программ предусматривает создание специальных фондов регионального развития, стимулирование привлечения частных отечественных и иностранных инвесторов, предоставление налоговых скидок на использование недр в связи с возможностью истощения запасов природных ресурсов, установление льгот по арендной плате при изъятии земельных площадей под строительство предприятий, введение поощрительных цен за экологически чистую продукцию и т.д.

В управлении региональными программами особенно важно разграничение компетенции между федеральными и местными органами управления. Так, федеральные органы должны регулировать процессы создания производств в районах пионерного освоения, организовать межрегиональные экономические связи. Местные же органы управления главное внимание должны сосредоточить на создании рациональной структуры хозяйства, решении социально-демографических и экологических проблем, осуществлении экономических реформ.

Для решения задач научного прогнозирования и индикативного планирования необходима подготовка комплексного прогноза развития и размещения производительных сил Российской Федерации на период до 2005—2010 гг., который должен включать научное обоснование рациональной рыночной специализации районов России. Комплексный прогноз должен отражать структурную перестройку в регионах, процессы демонополизации и приватизации, меры по стабилизации социально-экономического развития, преодолению отставаний в уровнях развития отдельных регионов, развитие межрегиональных и внешнеэкономических связей с учетом конъюнктуры внутреннего и мирового рынков.

Процессы дезинтеграции экономики России, особенно проявившиеся в последние годы, ставят перед федеральными и местными органами управления задачи сохранения внутреннего

рынка, единства инфраструктуры систем энергетики, транспорта, связи, общей кредитно-денежной системы, единой налоговой системы, контроля за экспортом и импортом продукции.

На всем пространстве Российской Федерации должен функционировать единый рынок. Причем, основными принципами его функционирования должны быть свобода экономических, научно-технических отношений, договорные отношения между предприятиями, свободное движение товаров и капиталов во всех регионах России, единство налогообложения, свобода транзитных перевозок, конкуренция производителей разных форм собственности. Укрепление единого экономического пространства России зависит от создания рынка капиталов путем развития системы акционерных компаний, фондовых бирж, коммерческих банков, фондов товарных и сырьевых ресурсов.

Большими возможностями в обеспечении предприятий разных регионов материально-техническими ресурсами и населения продовольствием обладают создающиеся многоотраслевые структуры холдингового типа, объединяющие на акционерных началах коммерческие фирмы и предпринимателей.

В настоящее время экономика всех районов России испытывает кризис. Нарастают и противоречия в отношениях между отдельными регионами. Не все регионы в равной степени готовы к рыночным отношениям. Одни из них из-за неразвитости экономики тяготеют к замкнутым системам и формируют ^вой регион. Другие же имеют довольно развитую промышленность и придерживаются принципов открытой экономики, но поставляя свою продукцию не на внутренний рынок России, а за рубеж, активно используют фактор неэквивалентной продуктовой обратимости рубля. Например, нефтедобывающие регионы стремятся продавать нефть на мировой рынок, а не на внутренний, так как внутренняя цена одной тонны нефти меньше мировой цены.

Необходимо четкое государственное регулирование всех региональных экономических процессов. Но огромное различие в экономических, природно-географических, социально-демографических, политических и других условиях в регионах России исключает унифицированный подход к проведению экономических реформ, ориентированных на средние условия, требует проведения гибкой региональной политики с учетом особенностей каждого региона.

Необходимо добиться сочетания различных конкретных подходов к решению проблем в отдельных районах и в то же время единства общих принципов функционирования рынка на всей территории страны. Следует учитывать различия рыночного менталитета населения индустриальных и аграрных районов, преимущественно русских регионов и национальных республик и округов.

Важной региональной проблемой является совершенствование межрегиональных экономических связей, особенно расширение вывоза не только сырья, но и продукции перерабатывающих отраслей. Так, из районов Центра целесообразно вывозить продукцию наукоемких отраслей машиностроения, химико-лесного комплекса, товаров народного потребления; из районов Урала и Поволжья — продукцию тяжелого машиностроения, средств транспорта, проката черных и цветных металлов, строительную технику, продукцию химии органического синтеза. Из районов Сибири и Дальнего Востока — продукцию нефте- и газохимических комплексов, уголь, черные и цветные металлы, продукцию лесопромышленного комплекса, алмазы, рыбу, пушнину.

В настоящее время идет процесс разграничения полномочий между Федеральным центром и регионами России. Договора о разграничении полномочий подписаны с рядом национальных республик — с Татарстаном, Башкортостаном и др. Это позволило установить политическую стабильность в регионах и создать условия для экономического роста. Договора о разграничении полномочий, разделении функций федерального и регионального управления подписаны и с рядом областей.

Какие же *методы исследования* использует регионоведение?

В своих исследованиях регионоведение использует различные методы — балансовый, индексный, экономико-статистический, историко-сравнительный, картографический, методы экономико-математического моделирования при выборе оптимальных вариантов размещения производств в регионах, метод системного анализа и другие методы.

Все методы исследования и показатели территориальных программ и прогнозов имеют целью выявить резервы роста производства в экономических районах, пропорциональность, эффективность и динамичность их развития.

Так, *балансовый метод* позволяет выбрать оптимальное соотношение между отраслями рыночной специализации, отрас-

лями, дополняющими территориальный комплекс, т. е. обеспечивающими как потребности ведущих отраслей, так и нужды населения, и отраслями сферы услуг.

Балансы необходимы также для разработки рациональных межрегиональных и внутрирегиональных связей. Экономические обоснования размещения предприятий: выбор региона и места для сооружения предприятия, расчеты обеспеченности его сырьем, топливом, энергией, водой, трудовыми и другими ресурсами — все это составляет содержание балансового метода.

Для составления региональных балансов необходимо проведение проектно-изыскательских работ, экспедиционных исследований, в которых используются полевые и камеральные методы.

Составление отраслевых и региональных балансов позволяет установить уровень комплексного развития региона, выявить наличие в его развитии диспропорций.

Несложные балансовые расчеты производства и потребления продукции в районе с помощью обычной вычислительной техники относят к приближенным методам, а расчеты межотраслевого баланса — к точным методам.

Специфическим методом исследования регионоведения является *картографический метод*. Карта является источником знаний, источником обогащения информацией размещения производительных сил в каждом районе. Она позволяет наглядно представить особенности размещения. Благодаря картам, картосхемам, картограммам, картодиаграммам лучше воспринимаются и запоминаются не только особенности размещения, но и количественные показатели, характеризующие уровень развития районов. Карта является как бы образной моделью территории, на которой при помощи условных знаков отображаются объекты, явления в их взаимосвязи.

В региональных исследованиях широко применяется *индексный метод*. Для количественного определения уровня специализации экономического районирования используются коэффициент локализации, коэффициент душевого производства и коэффициент межрайонной товарности.

► Коэффициент локализации данного производства на территории района  $K_{\text{л}}$  представляет собой отношение удельного веса данной отрасли в структуре производства района к удель-

ному весу той же отрасли в стране. Его расчет производится по валовой товарной продукции, основным промышленным фондам и численности промышленно-производственного персонала по формуле:

$$K_d = \frac{O_p}{P_p} \cdot 100 : \frac{O_c}{P_c} \cdot 100,$$

где  $O_p$  — отрасль района;  
 $O_c$  — отрасль страны;  
 $P_p$  — все промышленное производство района;  
 $P_c$  — все промышленное производство страны.

► Коэффициент душевого производства ( $K_d$ ) исчисляется как отношение удельного веса отрасли хозяйства района в соответствующей структуре отрасли страны к удельному весу населения района в населении страны по формуле:

$$K_d = \frac{O_p}{O_c} \cdot 100 : \frac{H_p}{H_c} \cdot 100,$$

где  $O_p$  — отрасль района;  
 $O_c$  — отрасль страны;  
 $H_p$  — население района;  
 $H_c$  — население страны.

► Коэффициент межрайонной товарности ( $K_{mt}$ ) рассчитывается как отношение вывоза из района данной продукции к ее районному производству по формуле:

$$K_{mt} = \frac{B_o}{P_p},$$

где  $B_o$  — вывоз продукции из района;  
 $P_p$  — производство продукции в районе.

► Для определения отраслей рыночной специализации района используется индексный метод. Показатель специализации района ( $C_y$ ) исчисляется по формуле:

$$C_y = \frac{Y_o}{Y_p},$$

где  $Y_o$  — удельный вес района в стране по данной отрасли;  
 $Y_p$  — удельный вес района в стране по всей отрасли промышленности.

Если расчетные показатели больше или равны единице, то такая отрасль является отраслью рыночной специализации района.

Одним из важнейших критериев размещения отраслей хозяйства на конкретной территории экономического района является показатель их экономической эффективности. Для определения экономической эффективности принят главный критерий получения намеченных объектов продукции с наименьшими затратами. В качестве показателей эффективности размещения производств принимаются себестоимость продукции с учетом ее доставки потребителю, удельные капиталовложения на единицу мощности и прибыль.

Из сравниваемых показателей наиболее оптимальным считается минимум приведенных затрат, т. е. себестоимость продукции плюс произведение удельных капиталовложений и отраслевого нормативного коэффициента их сравнительной эффективности (общий коэффициент — 0,15, соответствующий нормативному сроку окупаемости в течение 7 лет, или 0,12 — 8,3 года).

► Приведенные затраты ( $\Pi$ ) исчисляются по формуле:

$$\Pi = C + K \times E,$$

где  $C$  — себестоимость (сумма всех текущих затрат на производство единицы продукции);

$K$  — удельные капиталовложения на единицу продукции;

$E$  — нормативный коэффициент эффективности капитальных вложений.

► Определение показателей экономической эффективности размещения производства ведется по формуле с использованием показателя рентабельности ( $P$ ):

$$P = \frac{\Pi - C}{K} \cdot 100 \text{ или } P = \frac{\Pi - C}{\Phi} \cdot 100,$$

где  $\Pi$  — цена;

$C$  — себестоимость единицы продукции;

$\Phi$  — сумма основных производственных фондов и нормативных оборотных средств.

Показатель рентабельности показывает отношение прибыли от реализации продукции к капитальным вложениям или основным фондам.

Из приведенных формул вытекает, что величина рентабельности зависит не только от размеров текущих и единовременных затрат, но и от уровня цен на продукцию.

Наряду с этими показателями по каждой отрасли производства района разрабатывается система технико-экономических показателей ее размещения. Эта система включает:

- удельные расходы основных видов сырья, топлива, энергии, воды на единицу продукции;
- выход производственных отходов на единицу продукции;
- трудовые затраты на единицу продукции;
- удельные затраты основных фондов.

Использование показателей эффективности рационального размещения производств в районе способствует установлению оптимальных пропорций между ними.

Важнейшим методом исследования в регионоведении является *системный анализ*, позволяющий изучать комплексное развитие района, внутренние связи и их взаимодействие. Системный анализ — это всесторонний анализ, использующий принцип поэтапности начиная от постановки цели, определения задач, формулировки научной гипотезы, всестороннего изучения особенностей оптимального варианта размещения производства. При этом критерием является наибольшее удовлетворение потребностей населения.

В настоящее время, особенно в период становления рыночных отношений, проблемы размещения становятся все более сложными, а отраслевые и территориальные связи — все более трудно управляемыми.

Поэтому возникает необходимость в применении нового метода исследования — *экономико-математического моделирования*. Этот метод позволяет определить территориальные пропорции развития экономики России, составить модель оптимального размещения отраслей хозяйства, составить модель формирования хозяйственных комплексов регионов. Использование этого метода с применением ЭВМ дает возможность с минимальными затратами труда и времени обрабатывать огромные массивы исходных данных и выбирать оптимальные решения в соответствии с поставленной целью.

Каковы же *задачи* научной дисциплины «Регионоведение» на современном этапе становления рыночных отношений?

Важнейшей задачей регионоведения являются разработка теоретических основ формирования и развития экономических районов в условиях становления и развития рыночных отношений, разработка программ развития экономических районов в условиях рынка, разработка рекомендаций по совершенствова-

нию структуры и управления экономических районов всех таксономических рангов. При этом главными ориентирами, особенно в развитии предпринимательства, создании социальной инфраструктуры, охране и рациональном использовании природных ресурсов, являются:

- учет специфики каждого региона в осуществлении структурной, инвестиционной, финансовой, социальной, внешнеэкономической перестройки;
- перенос основных направлений рыночных реформ на региональный уровень.

Немаловажной задачей являются также и децентрализация процессов управления, активизация экономической деятельности в каждом районе.

Одной из задач в проведении региональных экономических реформ являются разработка мер по пространственной интеграции экономики России, создание механизма вертикальных и горизонтальных взаимодействий органов управления, разработка мероприятий по преодолению распада межрегиональных хозяйственных связей, сохранению единого рыночного пространства.

Главная цель региональной политики — обеспечение достойного уровня благосостояния в каждом регионе.

Какие же *стратегические задачи регионального развития* следует выделить?

- ▶ Для старопромышленных районов и крупных городских агломераций главная задача заключается в конверсии оборонных отраслей, модернизации инфраструктуры, утвреждении многообразия форм собственности, оздоровлении экологической обстановки.
- ▶ Для районов Нечерноземья, Южного Урала, Сибири, Дальнего Востока наиболее актуальны преодоление кризиса в аграрной сфере, возрождение малых городов и сел, развитие производственной и социальной инфраструктуры, освоение заброшенных земель. Необходимы разработки программ по самообеспечению населения продовольствием.
- ▶ Для экстремальных районов Крайнего Севера и горных районов важнейшими задачами являются стабилизация социально-экономического положения, создание условий для возрождения малочисленных народов при основательной государственной поддержке.

Необходимы формирование новых хозяйственных комплексов на базе уникальных природных ресурсов, привлечение инвестиций для выполнения программ их развития, разработка системы мер по комплексному использованию добываемого сырья с соблюдением строгих экологических стандартов.

Для всех регионов России важнейшей задачей является стимулирование развития экспортных и импортозамещающих производств, формирование свободных экономических зон, создание технополисов как региональных центров внедрения достижений отечественной и мировой науки, ускорения экономического и социального прогресса.

Для приграничных районов необходимы программы по переспециализации, ускоренному развитию инфраструктуры с учетом потенциальных переселенцев и передислокации воинских частей.

- Развитие инфраструктурных систем, особенно транспорта, связи, информатики, которые способствовали бы структурным сдвигам и обеспечивали бы эффективное развитие региональной экономики, имеет общероссийское значение.
- Важной задачей регионоведения на современном этапе является разработка мер по преодолению чрезмерного отставания в уровне и качестве жизни населения отдельных республик и областей России. Специальные программы развития и поддержки должны быть разработаны для национальных депрессивных регионов: Калмыкии, Тувы, Бурятии, Чечни, Ингушетии, Дагестана и др.

## Вопросы для самоконтроля

1. Что изучает предмет «Регионоведение»?
2. Назовите методы, применяемые в региональных исследованиях.
3. Каковы основные задачи курса «Регионоведение»?

## Территориальная организация хозяйства России в условиях становления рыночных отношений

*Экономический район* — территориально-производственный комплекс, сложившийся на базе большой территории, которая отличается от других частей страны специализацией в народном хозяйстве, своеобразным экономико-географическим положением, природными и трудовыми ресурсами. Экономический район характеризуется целостностью территории, он является неразрывной частью народного хозяйства страны, отличающейся под влиянием территориального разделения труда от других территорий определенным сочетанием отраслей промышленности и сельского хозяйства. Каждый экономический район активно участвует в обмене своей продукции с другими районами страны. Для каждого района характерны разносторонние и интенсивные внутренние связи между отдельными его частями, что превращает район в целостную систему.

Экономический район отражает уровень развития производительных сил и соответствующих ему производственных отношений. В то же время хозяйственный комплекс экономического района представляет собой совокупность предприятий материального производства, внепроизводственной сферы, функционирующих на данной территории.

Исходя из системного анализа отдельно стоящее предприятие и отдельная экономическая связь между двумя предприятиями могут рассматриваться в качестве первичных элементов хозяйственного комплекса. Под влиянием все большего вовлечения района в общественное разделение труда эти связи постоянно усиливаются.

Формирование экономического района представляет собой скачок в экономическом развитии данной территории, когда накапливаемые количественные изменения (появление новых предприятий, совершенствование экономических связей) приводят к коренному качественному изменению ее экономики — возникновению единого хозяйственного комплекса.

Первичные элементы региональных комплексов сформировались уже в докапиталистический период, т. е. в середине прошлого века. Естественной основой территориального разделения труда явились различия в природных условиях. Но переход количественных изменений в коренные качественные происходит тогда, когда территориальное разделение труда приобретает всеобщий характер.

Основные положения теории экономического районирования (регионоведения) сводятся к следующему:

- ▶ Понятия «экономический район» и «районный хозяйственный комплекс» (или территориально-производственный) взаимосвязаны, но не идентичны. Хозяйственный комплекс представляет собой материальную основу экономического района, и именно этот комплекс существует объективно.
- ▶ Экономическое районирование объединяет два процесса — формирование и развитие экономических районов (т. е. районообразование) и выявление этих районов (т. е. собственно районирование).
- ▶ Экономическое районирование предполагает схемы разделения страны на экономические районы в зависимости от поставленных целей, круга рассматриваемых отраслей и продолжительности периодов, для которых разрабатывается данная схема районов.
- ▶ Следует различать отраслевые и общие (интегральные) экономические районы. Отраслевые районы охватывают лишь отдельную отрасль народного хозяйства и учитываются при размещении соответствующей отрасли, группы отраслей (например, промышленные, сельскохозяйственные, лесохозяйственные районы и др.). Общие же, или интегральные, экономические районы охватывают все хозяйство отдельных территорий. Поэтому именно интегральное экономическое районирование представляет наибольший интерес для территориального прогнозирования.

- ▶ Экономические районы всех видов представляют собой результат территориального разделения труда. При этом различают международное, межрайонное и внутрирайонное разделение труда.
- ▶ Экономические районы в процессе развития неуклонно видоизменяют свою отраслевую и территориальную структуру. С одной стороны, возрастают или сокращаются темпы роста производства отдельных видов продукции, с другой стороны, под влиянием роста производительных сил и совершенствования общественного разделения труда возникают новые отрасли. Наконец, под влиянием научно-технического прогресса в ряде случаев становится экономически целесообразной разработка природных богатств, которые раньше не использовались.
- ▶ Отраслевая структура хозяйства экономического района отражает его участие в общероссийском территориальном разделении труда. Параллельно с этим под влиянием внутрирайонного разделения труда идут процесс специализации отдельных частей этого района и формирование в районе таксономических единиц низшего ранга. Под влиянием внутрирайонного разделения труда меняется территориальная структура районного хозяйственного комплекса.

Что же понимается под территориальной структурой?

Под *территориальной структурой* понимается членение системы народного хозяйства по территориальным ячейкам (таксонам), затем по районам разного ранга, промышленным узлам, центрам. Территориальная структура меняется гораздо медленнее, чем отраслевая структура, так как основные ее элементы сильнее привязаны к конкретной территории. Вместе с тем территориальная структура районного хозяйственного комплекса может меняться под влиянием внутрирайонного разделения труда. Вместе с тем внутрирайонное разделение труда, приводящее к формированию локальных территориально-производственных комплексов, оказывает влияние и на общие темпы развития хозяйства всего экономического района, и на его отраслевую структуру.

Каждый крупный экономический район имеет рыночную народнохозяйственную специализацию, которая представляет



собой концентрацию на территории района конкретных видов производств, удовлетворяющих своей продукцией не только собственные потребности данного района, но также и потребности других районов страны и даже в ряде случаев экспортирующих продукцию в другие страны.

При этом следует иметь в виду, что специализация района не исчерпывает собой всех сторон участия района в территориальном разделении труда. Специализация района и межрайонные связи — это различные, хотя и взаимообусловленные стороны территориального разделения труда. Поэтому определять отрасли специализации района можно на основе производственных показателей и показателей вывоза продукции из района, о чем было сказано в предыдущей главе. Относительно системы производственных показателей для определения направлений специализации экономических районов, как уже говорилось ранее, можно применять индексы локализации. Для выявления отрасли специализации района на основе вывозных показателей необходимо совершенствование существующих методов оценки межрайонного обмена в стоимостном выражении.

Не менее сложным вопросом теории экономического районирования, курса регионоведения является понятие *комплексного развития* экономических районов. Эта сложность определяется не только многогранностью проблемы, но и изменением ее содержания по мере развития производительных сил страны. Еще в первых работах Госплана СССР по экономическому районированию под комплексностью района понималась его экономическая законченность, обеспечивающая наибольшую работоспособность как страны в целом, так и ее части. Отсюда известно понимание экономического района как хозяйственного комплекса, работающего на основе широкого территориального разделения труда.

Комплексность развития района означает оптимальную, т. е. наиболее эффективную, пропорциональность развития отдельных отраслей производства при его данной производственной специализации. Проблема рационального комплексного развития экономических районов крайне многогранна, но в общем виде ее можно охарактеризовать как обеспечение наиболее рациональных отраслевых и территориальных пропорций. Непременным условием эффективного развития хозяйственного комплекса экономического района является рациональное

использование ресурсов, как природных — земельных, водных, минеральных, лесных, так и трудовых ресурсов. Это требование накладывает свой отпечаток на внутрирайонное разделение труда, особенно в период развития рыночных отношений, когда так остро стоят вопросы рационального использования природных ресурсов, применения ресурсосберегающих технологий и оздоровления окружающей среды. Районная комплексность проявляется главным образом в рациональном сочетании отраслей рыночной специализации, дополняющих территориальный комплекс, и отраслей инфраструктуры.

При этом отрасли рыночной специализации играют ведущую роль. Они определяют основное характерное для данного района направление экономического развития. Отрасли специализации определяют и место района в территориальном разделении труда. Рыночная специализация района обусловлена особенностями района, его возможностями эффективного производства продукции в массовом количестве.

Развитие отраслей рыночной специализации зависит от социально-экономических и природно-ресурсных особенностей района, их выгодного сочетания, что обеспечивает невысокую стоимость специализирующих производств, выгодность, возможность расширения производств при наименьших затратах.

Как уже говорилось ранее, отрасли рыночной специализации часто в экономической и экономико-географической литературе называются *профилирующими*. Важнейшую районообразующую роль выполняют эти отрасли, так как имеют высокий удельный вес в производстве района и дают, как правило, наибольший экономический эффект.

Отрасли специализации в условиях рынка активно участвуют в решении социальных проблем. В комплексном развитии каждого региона велика роль и отраслей, дополняющих территориальный комплекс. Они удовлетворяют потребности основных отраслей специализации хозяйства, а также нужды населения региона. К ним относятся прежде всего такие отрасли материального производства, как строительство, очень часто отрасли топливно-энергетического комплекса, отрасли легкой и пищевой промышленности и т.д. Эти отрасли часто называют *взаимосмежными*, они сопутствуют друг другу при размещении, отличаясь тесными производственными связями. Например, если в Уральском экономическом районе черная металлургия

является отраслью специализации, то ей обязательно сопутствуют коксохимия, горнодобывающая, химическая промышленность, производство строительных материалов. Таким образом, отрасль специализации вызывает к жизни целый ряд связанных с ней отраслей и тем самым формирует комплексность. Кроме того, отрасли, дополняющие территориальный комплекс, могут быть и параллельными, т. е. они могут развиваться в районе самостоятельно на базе природных и экономических условий и особенно часто для целей обеспечения населения района.

Еще одна группа отраслей в районном комплексе — это отрасли инфраструктуры, т. е. отрасли социальной сферы — транспорт, связь, торговля, жилищно-коммунальное хозяйство, просвещение, наука, культура, здравоохранение и др.

Именно развитию этих отраслей в период становления рыночных отношений уделяется основное внимание. Главной задачей структурной перестройки в регионах страны являются изменение соотношений, повышение удельного веса отраслей инфраструктуры для достижения главной цели — повышения благосостояния населения.

Таким образом, районный комплекс — это специализированный комплекс, в котором отрасли специализации используют общие условия и ресурсы района, развиваясь пропорционально. Отрасли, дополняющие комплекс, выступают как важнейший фактор комплексности, повышающий эффективность этого сочетания и придающий ему большую целостность и стройность.

Говоря о районной комплексности, можно привести ряд конкретных примеров.

► Центральный крупный экономический район имеет в своей структуре четыре отрасли специализации. Это — машиностроение, особенно сложное, наукоемкое; химическая промышленность; текстильная промышленность и полиграфическая промышленность. С этими отраслями связаны отрасли, дополняющие территориальный комплекс: черная и цветная металлургия, электроэнергетика, легкая, пищевая и другие отрасли. В Центральном районе развиты и отрасли инфраструктуры. Таким образом, Центральный район представляет собой сложный комплекс производственных сочетаний. Или, например, Уральский район, где отраслями специализации являются черная и цветная металлургия, тяжелое металлоемкое машино-

строение, химическая промышленность (особенно нефтехимическая и газохимическая), лесная промышленность. На базе этих отраслей на Урале сложились крупные отраслевые промышленные комплексы. Но кроме отраслей рыночной специализации на Урале развиваются и отрасли, дополняющие территориальный комплекс, отрасли инфраструктуры.

Характер сочетания отраслей хозяйства в районном комплексе, степень их взаимного тяготения определяют существенные особенности производственных комплексов, их виды. Прежде всего выделяется простой и сложный комплексы.

*Простой комплекс* выражается в сочетании обособленных, параллельных отраслей специализации, почти не связанных между собой (например, комплекс угольной и пищевой промышленности), и отраслей, дополняющих комплекс. Эти отрасли хозяйства, размещенные в одном экономическом районе, оказывают влияние друг на друга. Они используют различные природные ресурсы, но имеют, как правило, общую производственную базу (энергетика, транспорт, трудовые ресурсы и т. д.).

*Сложный комплекс* предполагает, кроме тех связей, которые имеют место в простом комплексе, и непосредственно производственные связи. Эти связи могут идти как по вертикали, т. е. от исходного сырья к готовой продукции (например, добыча угля — коксохимия или сельское хозяйство — пищевая промышленность), так и по горизонтали — между вертикальными ветвями (добыча угля — коксохимия — производство минеральных (азотных) удобрений — сельское хозяйство).

Уже при создании простого комплекса может быть получен существенный экономический эффект, так как, во-первых, развиваются эффективные производства на базе благоприятных ресурсов и, во-вторых, появляется возможность развития производственной и социальной инфраструктуры (т. е. строительной базы, транспорта, энергетики, водоснабжения, ремонтной базы, складского хозяйства, жилищно-коммунального хозяйства и т. д.).

Еще в большей мере проявляется эффективность комплексности при создании сложного комплекса, так как за счет комбинирования производства и кооперирования близлежащих производств сокращаются транспортные перевозки при последовательной переработке сырья и полуфабрикатов, комбиниро-

ванном использовании электрической и тепловой энергии, утилизации отходов и тд.

Например, при совмещении нефтепереработки и нефтехимии удельные капиталовложения в производство химических продуктов снижаются на 30—35%.

В пределах экономического района, как крупного хозяйственного комплекса, развиваются отдельные производственные комплексы, отражающие различные формы и масштабы порайонного разделения труда. Они могут быть внутриотраслевыми (например, металлургический комплекс) и межотраслевыми с различным характером сочетания производств (например, топливно-металлургический).

Территориальные комплексы крупного экономического района можно подразделить на два вида. Первым видом являются микрорайонные комплексы. В этом случае имеются в виду комплексы промышленного центра или узлы микрорайона. Вторым видом являются комплексы подрайонные. В этом случае имеется в виду комплекс низового административного района или межобластного района.

В каждом территориальном комплексе различают ядро, т. е. основное предприятие или основную отрасль, и периферию, т. е. производные отрасли.

В условиях становления и развития рыночных отношений территориально-производственные комплексы всех таксономических рангов выполняют не только экономические, но и социальные задачи, особенно этот процесс единения экономических и социальных задач проявляется в городских центрах и промышленных узлах. Таким образом, территориально-производственные комплексы любого ранга можно рассматривать как экономическую и социальную категорию.

Научной основой регионоведения является исследование структуры экономического района и процессов ее реформирования в условиях становления и развития рыночных отношений.

Рассматривая экономический район как сложную систему, следует понимать его как совокупность относительно самостоятельных отраслевых и территориальных подсистем первого, второго и следующего порядков.

4

Формально любая совокупность элементов данной системы вместе со связями между ними может рассматриваться как ее подсистема.

Крупный экономический район включает прежде всего отраслевые подсистемы. Во-первых, комплекс предприятий материального производства и непроизводственной сферы, участвующих в межрайонном разделении труда. Этот комплекс включает в себя сферу материального производства — промышленность, сельское хозяйство, транспорт и непроизводственную сферу — учреждения обслуживания межрайонного значения и науку. Во-вторых, комплекс предприятий материального производства и непроизводственной сферы внутрирайонного значения. Этот комплекс включает в себя предприятия сферы обеспечения промышленности и потребностей населения, т. е. предприятия, дополняющие территориальный комплекс. Сюда же относятся предприятия материального производства и непроизводственной сферы, обслуживающие все народное хозяйство района, а именно: промышленные предприятия внутрирайонного значения, учреждения обслуживания внутрирайонного значения, строительство и все отрасли непроизводственной сферы.

Внутри рассмотренных подсистем в крупном экономическом районе могут образовываться комплексы отдельных отраслей промышленности, сельского хозяйства, а также комплексы производств в рамках подотраслей промышленности сельского хозяйства разного ранга (например, в сельском хозяйстве — молочный подкомплекс).

Мы рассмотрели примерную отраслевую структуру крупного экономического района. Но экономический район как территориальная система имеет и территориальную структуру.

Территориальные подсистемы районного комплекса включают территориальные отраслевые подсистемы — промышленные, сельскохозяйственные, транспортные т. д.

► Так, промышленная подсистема включает в себя индустриальные комплексы, промышленные районы, промышленные узлы, промышленные центры, промышленные пункты т. е. формы территориальной организации хозяйства. Внутри этих форм территориальной организации ядрами комплексности являются предприятия разных форм собственности и хозяйствования.

► Сельскохозяйственная подсистема включает в себя хозяйственные комплексы (АПК); сельскохозяйственные подрайоны области, края, республики; внутриобластные сельскохозяй-

ственные районы; низовые (административные) сельскохозяйственные подрайоны, сельскохозяйственные микрорайоны и, наконец, сельскохозяйственные предприятия разных форм собственности и хозяйствования.

В крупном экономическом районе отраслевая и территориальная структуры тесно между собой взаимосвязаны.

Каковы же основные положения, на которых базируется эта классификация отраслевых и территориальных подсистем крупного экономического района?

1. В качестве отраслевых подсистем могут выступать такие предприятия или их сочетания, которые представляют собой относительно самостоятельные элементы отраслевой структуры хозяйства районного комплекса.
2. Относительная самостоятельность этих элементов определяется общностью участия в межрайонном или внутрирайонном разделении труда, что, в свою очередь, обусловлено суммарными соотношениями в потреблении соответствующего вида сырья, топлива, выпуска готовой продукции и затратах рабочей силы.
3. Классификация подсистем должна быть достаточно полной, чтобы каждое предприятие со свойственной ему специализацией могло быть отнесено к только одной из выделяемых подсистем.
4. Подсистемы, различающиеся лишь чисто количественными особенностями, представляют собой таксономические единицы разных рангов, но одного структурного уровня; подсистемы, характеризующиеся существенными и качественными различиями, должны относиться к разным структурным уровням.
5. Каждый структурный уровень и его ранги должны иметь свою терминологию, единую для всех экономических районов, независимо от их специализации.
6. Выявление структурных элементов должно быть увязано с методами решения тех задач, для которых эти элементы выделяются.
7. При выявлении элементов отраслевой структуры районного комплекса необходимо учитывать их взаимосвязи с элементами территориальной структуры.

При анализе отраслевой структуры хозяйственного комплекса крупного экономического района, рассматриваемого в

качестве системы, выделяются четыре основных структурных иерархических уровня:

- комплексные межотраслевые интегральные подсистемы, охватывающие разные отрасли народного хозяйства;
- общотраслевые, охватывающие отрасли народного хозяйства (промышленность, сельское хозяйство и т.д.) и межотраслевые комплексы внутри них;
- внутриотраслевые промышленные, сельскохозяйственные и другие подсистемы, охватывающие соответствующие подотрасли, например, хлопчатобумажная, автомобильная в промышленности или свиноводство в сельском хозяйстве;
- производственные подсистемы, представляющие собой отдельные предприятия.

Основные иерархические ступени, например, районного промышленного комплекса, включают два вида подсистем:

1. Межотраслевые промышленные подсистемы: а) комплекс отраслей, объединенных общностью природных ресурсов; б) комплекс отраслей, характеризующихся общностью решающего фактора размещения; в) комплекс различных производств, связанных общностью участия в территориальном разделении труда; г) комплекс технологически связанных производств добывающих и перерабатывающих отраслей, объединяемых общностью участия в территориальном разделении труда.
2. Внутриотраслевые промышленные подсистемы: а) совокупность предприятий, относящихся к данной подотрасли; б) совокупность предприятий более мелких подотраслей; в) совокупность предприятий по выпуску агрегированного продукта подотрасли; г) совокупность предприятий по выпуску отдельных видов продукции подотрасли.

В современной промышленной структуре России на стартовом уровне ее вхождения в рынок, так же как и в структуре крупных экономических районов, преобладали отрасли тяжелой промышленности, удельный вес их составлял 65% в общем объеме промышленного производства. В странах же с развитой рыночной экономикой, наоборот, отрасли сферы потребления имеют преимущественный удельный вес. Задачей становления

рынка в России является социологизация экономики, а для этого необходима коренная структурная перестройка как в стране, так и в ее регионах. Проводимая в настоящее время структурная реформа является составной частью комплексных преобразований экономики страны и регионов. Она направлена на формирование более эффективной социально ориентированной экономики на основе многообразия форм собственности. Новыми формами собственности в промышленности, создаваемыми на базе приватизации и разгосударствления, являются акционерные общества, компании, фирмы, промышленные холдинговые компании, представляющие собой группу технологически связанных между собой промышленных предприятий, расположенных на конкретной территории. Холдинговые компании создаются большей частью на основе топливно-сырьевых добывающих отраслей, преимущественно в районах европейского Севера и Сибири. Например, холдинговая нефтяная компания «ЛУКОЙЛ». Возникают финансово-промышленные производства и банки. Примерами отраслевых компаний являются: «ЛОГОВАЗ», промышленное объединение «Химволокно» в Красноярске, «Норильск-Никель» и др. Наряду с крупнейшими объединениями, например «ГАЗПРОМ», транспортными компаниями, концернами развивается и малый бизнес. Появляются частные предприятия, совместные предприятия с отечественным и иностранным капиталом. В сельском хозяйстве также идет процесс утверждения многообразия форм собственности. Наряду со старыми формами хозяйствования — колхозами и совхозами — возникают акционерные общества закрытого и открытого типа, агрокомбинаты, агрофирмы, а также фермерские и личные подсобные хозяйства.

Создание новых форм собственности во всех сферах экономики, в промышленности, сельском хозяйстве, на транспорте, а также в отраслях инфраструктуры способствует дальнейшему развитию рыночных отношений, создает конкурентную среду. В результате возникают региональные рынки.

Структурная перестройка в экономических районах осуществляется в следующих направлениях:

- технико-технологическое переоснащение всех отраслей хозяйства, активизация инновационных процессов;

- распространение ресурсосберегающих технологий;
- конверсия оборонного комплекса, переориентация оборонных отраслей на производство продукции для населения;
- восстановление и развитие экономических связей между регионами России, странами СНГ;
- совершенствование системы формирования федеральных и региональных производственных ресурсов;
- формирование рыночной инфраструктуры, системы региональных рынков, товарных бирж, отраслевых банков и т. д.

В структурном реформировании отраслей хозяйства большое значение имеют размещение хозяйственных объектов на основе технико-экономических обоснований, сокращение сроков ввода в эксплуатацию и удешевление стоимости строительства, а также применение автоматизированных информационных систем, охватывающих все сферы экономики.

Структурная перестройка имеет целью обеспечить оптимальное соотношение крупного производства со средне- и мелкотоварным.

В регионах она во многом зависит от финансирования, привлечения инвестиций отечественных и зарубежных инвесторов, создания внебюджетных фондов, особенно для развития социальной инфраструктуры.

В научном обосновании размещения отраслей хозяйства в регионах России особо важную роль играет система показателей и методов анализа.

Известно, что выбор района или пункта строительства предприятий в районном комплексе намечается и научно обосновывается в научных прогнозах размещения производительных сил. При этом проводится системный анализ современного состояния производительных сил региона, составляется концепция перспективного развития и размещения отрасли или одного производства и составляются варианты размещения с балансовыми расчетами и оценкой эффективности этих вариантов в условиях рыночной экономики.

Прогнозы и программы служат корректирующим инструментом регулируемого рынка. Важнейшей составной частью прогноза является технико-экономическое обоснование целесообразности конкретного размещения производства.

Для обоснования размещения производства используется формула приведенных затрат на единицу продукции:

$$П = C + KE,$$

где  $П$  — приведенные затраты на единицу продукции;

$C$  — себестоимость (сумма всех текущих затрат на производство продукции);

$K$  — капитальные затраты;

$E$  — нормативный коэффициент их эффективности. Умножение этой величины на количество продукции, определенное в балансовых расчетах, дает представление о приведенных затратах. При этом сравниваются несколько вариантов размещения производства и выбирается оптимальный вариант.

Не менее важно определение отраслевых уровней интенсификации при реконструкции народного хозяйства в регионе.

Доля прироста продукции предприятия или отрасли за счет интенсификации, т. е. повышения ресурсоиспользования определяется по формуле\*:

$$\Delta П_{\text{и}} = 100 - 100 \cdot \frac{\Delta P}{\Delta П},$$

где  $\Delta П_{\text{и}}$  — величина прироста продукции;

$\Delta P$  — величина численности работающих или основных фондов, или сырья и материалов.

При разработке долгосрочных отраслевых прогнозов размещения производства применяются ориентировочные балансовые расчеты. Территориальный баланс включает два раздела: 1) формирование и распределение ресурсов в регионах и 2) межрегиональный обмен ресурсов в виде шахматной таблицы корреспонденции ввоза и вывоза.

Для разработки оптимальных отраслевых программ размещения применяются также экономико-математические методы. С помощью отраслевых экономико-математических задач устанавливаются основные параметры производства и потребления определенной продукции в территориальном разрезе. При этом учитываются размер и специализация предприятия, номенклатура продукции и объем, удовлетворение спроса потребителей, потребность в ресурсах, транспортные связи.

При применении этого метода сначала следует общая постановка задачи, затем подготовка исходной информации, далее непосредственное решение задачи и, наконец, анализ полученных результатов.

При размещении производства важно учитывать *порайонную дифференциацию стоимостных показателей*: энерго- и материалоемкости, капитале- и фондоемкости, трудоемкости и стоимости готовой продукции.

Вследствие территориальных различий в расходных нормах и затратах труда, связанных с добычей сырья, топлива и изготовлением материалов, необходимых для получения готовой продукции, большие колебания имеет оценка материалоемкости и энергоемкости. Она довольно сильно различается по районам и по отраслям.

Так, например, себестоимость тонны энергетических углей по отдельным крупным экономическим районам колеблется в пределах 1:7, а по отдельным месторождениям — 1:20. Удельные капиталовложения изменяются в территориальном разрезе от 0,96 до 2 и более по отношению к стоимости в средней полосе России. Дифференциация факторов размещения по районам проявляется особенно ярко в энергоемких производствах, например, производство алюминия, магния, синтетического каучука следует развивать преимущественно в энергоизбыточных районах — особенно в Западной и Восточной Сибири. Учитывая, что на размещение производства оказывают влияние несколько факторов, следует отбирать главный из них и по нему осуществлять территориальное распределение отрасли, предприятия.

Остановимся несколько подробнее на классификации отраслей хозяйства по *факторам размещения*.

Огромное влияние на выбор варианта размещения хозяйственного объекта в пределах территории экономического района, определение мощностей этого объекта оказывает соотношение таких важнейших технико-экономических показателей, как материалоемкость, энергоемкость, трудоемкость, капиталоемкость, потребительский фактор и транспортабельность.

Для разных отраслей эти факторы проявляются по-разному.

Так, для размещения добывающих отраслей промышленности первостепенное значение имеют учет горно-геологических условий (т. е. запасы сырья, глубина залегания, мощность пласта или рудного тела и т.д.), а также качество ресурсов и транспортные условия.

\* Размещение производительных сил / Под. ред. Н.В. Копылова и др. — М.: Экономика, 1994.



При размещении отраслей обрабатывающей промышленности следует исходить из следующих основных групп производств по преобладающим факторам размещения: отрасли, тяготеющие к источникам дешевого топлива и энергии; отрасли, тяготеющие к источникам сырья; отрасли, требующие для своего развития концентрации трудовых ресурсов и, наконец, отрасли, тяготеющие к районам потребления продукции.

Как уже отмечалось ранее, к источникам энергии (*энергоемкий фактор*) тяготеют отрасли цветной металлургии, химические производства синтетического каучука, смол, волокон, пластических масс, а также теплоэнергетика. Для этих отраслей доля топливно-энергетических затрат в себестоимости продукции составляет от 35 до 60% и превышает затраты на сырье. На *сырьевой фактор* ориентируется в своем размещении такая группа отраслей, как черная металлургия, производство горношахтного и металлургического оборудования, строительного дорожных машин, азотно-туковая, содовая, серно-кислотная, стекольная, цементная, целлюлозно-бумажная, сахарная и другие отрасли. В этих отраслях затраты на сырье составляют по разным отраслям от 20 % до 80 % себестоимости продукции, удельный же расход сырья в несколько раз превышает вес готовой продукции.

На *фактор трудоемкости* в своем размещении ориентируются такие отрасли, как приборостроение, станкостроение, радиотехническая промышленность, текстильная, швейная, трикотажная, обувная. Эти отрасли имеют большие расходы зарплаты, которая приближается к затратам на сырье. Эти отрасли также отличаются значительно большей долей капиталовложений.

*Потребительский фактор* учитывают главным образом такие группы отраслей, как нефтеперерабатывающая, мебельная, сельскохозяйственное машиностроение, резинотехническая, хлебопекарная, молочная, мясная, кондитерская, кирпичная и др.

Таким образом, мы выделили преобладающие факторы, на которых основывается размещение отдельных отраслей производства в региональных комплексах. Вместе с тем, необходимо учитывать в каждом случае размещения и другие факторы, например научно-технический прогресс, его влияние проявляется в размещении всех отраслей и производств. В настоящее время большое влияние на размещение оказывает экологический фактор, роль которого возрастает не только у нас в стране, но и во всем мире. Большое влияние на размещение практически всех отраслей оказывает фактор водоемкости.

Анализ всей совокупности факторов свидетельствует о том, что наиболее благоприятные условия для территориального самофинансирования в условиях перехода к рынку сложились в европейских, преимущественно центральных районах, и на северо-западе. Эти районы являются наиболее оптимальными для перспективного развития. Менее благоприятными являются восточные районы и национальные республики, ситуация в ряде которых считается экстремальной (например, Калмыкия, Дагестан, Тува, Бурятия и др.). Развитие производительных сил в районах с экстремальными условиями требует значительной федеральной финансовой поддержки и разработки целевых государственных программ их развития.

В настоящее время развитие и совершенствование регионального управления требуют решения вопроса о разграничении полномочий в управлении между федеральными и региональными органами. Несмотря на подписание Федерального договора ряд проблем неурегулирован. Не разработан механизм передачи власти на места и реализации полномочий в сфере совместного — государственного и местного — владения. Следует также разработать механизм стимулирования размещения в регионах объектов федеральной собственности.

Учитывая особенности России в проведении экономических реформ, следует обеспечить государственное регулирование регионального развития. Для этой цели особую важность приобретают разработки и реализация федеральных и местных региональных программ на долгосрочный и краткосрочный (один-три года) периоды. Эти программы должны быть направлены на решение региональных проблем, стабилизацию экономики регионов и финансовое укрепление.

Государственное управление должно обеспечить наилучшие условия для предпринимательской деятельности в реализации этих программ.

Составной частью государственного регулирования регионального развития должны стать комплексный прогноз развития и размещения производительных сил, в котором следует отразить приоритетные потребности регионов.

В то же время важнейшей задачей в сфере управления является обеспечение единства федерального и регионального управления. Учитывая, что страна представляет единый хозяйственный взаимосвязанный комплекс, основные задачи в оди-

наковой мере поставлены и перед страной, и перед ее регионами, и все регионы живут по федеральным законам.

Оценивая современные основы регионального управления, выделяя его цели и задачи, следует иметь в виду, что согласно экономической теории регион представляет собой целостный объект управления в единстве его экономических сторон. Значение региона как объекта управления существенно возрастает в условиях суверенизации регионов и перехода к рыночному хозяйству. В регионы перемещается вся тяжесть практического осуществления экономических реформ. При этом успех развития рыночных отношений зависит во многом от того, как к ним относятся органы местного управления.

За более чем семидесятилетний период существования Советского Союза система региональных основ управления претерпела немало изменений, не оказавших, впрочем, заметного влияния на повышение эффективности экономики. Только за годы так называемой перестройки политика в отношении местных органов управления менялась неоднократно. Вначале была поставлена задача усиления ответственности местных органов управления за сбалансированное экономическое и социальное развитие территорий, которую было трудно выполнить, так как она не подкреплялась расширением реальных прав и экономических возможностей.

Затем была поставлена задача внедрения регионального хозрасчета, и опять-таки в условиях командно-распределительных отношений, которые не соответствовали возможностям экономики для перехода к рынку. Но в последние годы политика перестройки по существу дела привела к тому, что ранее целостная система экономики превратилась в набор локализованных, административно и экономически обособленных систем, в которых прежняя система административно-приказных отношений заменяется новыми, построенными на принципах суверенитета и взаимовыгодности отношений всех хозяйствующих субъектов.

Однако этот процесс идет крайне трудно и болезненно, о чем свидетельствует углубление экономического кризиса практически во всех регионах России.

Одна из причин кризисного состояния экономики заключается в том, что региональные управленческие структуры не соответствуют рыночным отношениям, так как в регионах по су-

ществу продолжает господствовать отраслевая система хозяйствования, превратившая местные органы власти в постоянных ходоков по федеральным инстанциям в качестве просителей всего и вся.

В большинстве регионов органы территориального управления продолжают управлять в основном с помощью старых административно-командных методов. Отрасли продолжают решать свои задачи в социальной сфере, хотя все претензии население региона предъявляет к местным органам власти.

В условиях формирования рыночных отношений в регионах возникла принципиальная необходимость изменений хозяйственного механизма, перехода на новые экономические методы управления экономикой. Важным шагом является создание равных экономических условий для всех форм хозяйственной деятельности.

В усилении роли территориального звена управления экономикой огромную роль призваны сыграть законодательные акты, указы Президента, особенно о собственности, предпринимательской деятельности, новых хозяйственных образованиях. Именно они обуславливают появление принципиально новых организационно-экономических и правовых основ хозяйствования, создают стимулы для формирования новых прогрессивных форм экономической деятельности. При этом некоторые формы приобретают статус открытых или закрытых акционерных обществ с ограниченной собственностью.

В более крупных регионах возникают и крупные объединения — компании, фирмы, комбинаты, консорциумы.

Важнейшими задачами новых образований, как и давно сложившихся, являются улучшение функционирования экономики, сведение к минимуму потерь при производстве продукции, внедрение новейших технологий и достижений научно-технического прогресса, обеспечение рациональной интеграции производства.

Новые образования различаются между собой по своей организационной структуре, экономическому механизму взаимоотношений входящих в их состав производственных единиц, а также по масштабам производства. Различаются эти формирования и по структуре занятости работников. Более крупные современные объединения имеют и более высокий уровень выхода продукции.

Говоря о важности совершенствования структуры управления на современном этапе вхождения в рынок, важно выразить прежде всего суть понятия управления и его структуры как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Так, под *организацией управления* понимается *совокупность процессов и действий, ведущих к созданию органов управления, формирование их структуры, установление взаимосвязей и распределение функций, прав и ответственности между органами управления разных таксономических рангов.*

По существу организация управления представляет собой логически связанные между собой этапы структуры управления.

Структура же управления понимается как состав органов управления и совокупность устойчивых взаимоотношений между ними, которые определяются поставленными перед регионами целями и задачами, обеспечивают целостность регионов, сохранение основных свойств при различных внешних и внутренних изменениях.

Регионы различаются по своим структурам управления. Но наиболее типичной структурой является такая, где высшим органом управления являются в субъектах Федерации губернатор и представительные и законодательные органы власти, а в большинстве республик избраны президенты. Именно президенты и губернаторы призваны формировать управленческий аппарат.

Какова же стратегия в проведении реформ в управлении региональных комплексов на современном этапе?

Эффективная реформа управления в регионах предполагает ослабление поддержки их в части получения государственной помощи, т. е. большую самостоятельность и ответственность.

Администрация и хозяйственное руководство регионов должны ориентироваться на постепенное сокращение субсидий в экономике и социальной сфере региона из федерального бюджета, жесткое ограничение субсидий.

В то же время региональное управление должно эффективно использовать свои природно-экономические возможности для привлечения частных капиталов и инвестиций зарубежных стран.

В рамках курса на децентрализацию управления хозяйством страны и расширение прав субъектов Федерации еще в 1995 г. были перераспределены доходная и расходная части консоли-

дированного бюджета в пользу бюджетов территорий. Это увеличивает возможности региональных администраций в управлении экономическим развитием территории, но в то же время влечет за собой ряд новых трудностей, главные из которых — усиление давления местных хозяйственников на администрацию в целях получения финансовых преимуществ и стремление федеральных органов управления обеспечить стабилизацию в основном за счет расходов региональных бюджетов, что требует ужесточения требований бюджетной дисциплины.

В условиях бюджетной реформы усиливается зависимость доходов бюджетов регионов от успешного развития крупнейших предприятий, расположенных на территории региона. Предприятия должны нести ответственность за социальную инфраструктуру, находящуюся на их балансе, и оказывать содействие в продвижении местных товаров на российский и внешний рынки. Властные же структуры регионов должны оказывать содействие предприятиям в их адаптации к условиям рыночной экономики. В первую очередь это относится к содействию в осуществлении политики энергосбережения, а также в создании центра информации о спросе и предложении промышленных и продовольственных товаров.

Осуществление административной реформы потребует соответствующих изменений в структуре и методах регионального управления. Можно выделить следующие направления, которые необходимо учитывать при проведении административной реформы:

- Разработка правил формирования структуры, рабочих процедур и комплектования аппарата. Важно при этом оценить, какие функции должен иметь аппарат управления, каковы структурные и организационные принципы его формирования, где следует установить границы административной деятельности и на этой основе определить полномочия и численный состав разных подразделений регионального управления.

- Обеспечение реальных изменений функций аппарата.

- Усиление таких направлений работы аппарата регионального управления, как формирование региональной экономической политики, анализ развития экономической, социальной и политической ситуации в регионе, содействие формиро-

ванию организаций, оказывающих приоритетные экономические и технические услуги на рыночной основе.

\*• Пересмотр задач и функций подразделений регионального управления в связи с быстрым ростом самостоятельности предприятий на территории региона, в том числе за счет формирования частного сектора.

## Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение региона.
2. В чем заключается суть структурных изменений в экономике региона в условиях перехода к рынку?
3. Назовите новые формы собственности и хозяйствования в условиях рынка.

# 3

## Глава

## Закономерности, принципы и факторы размещения производительных сил

---

В условиях становления и развития рыночных отношений проявляются определенные закономерности размещения производительных сил. Они формируются в результате взаимодействия законов общественного развития на определенном историческом этапе.

*Закономерности размещения производительных сил* представляют собой наиболее общие отношения между производительными силами и территорией.

Для современного состояния экономического развития особое значение приобретает рациональное размещение производительных сил, позволяющее обеспечивать большую эффективность производства, получать максимальную прибыль при бережном, рациональном использовании природно-ресурсного потенциала, сохранении и улучшении экологических условий жизни населения. При этом особенно большое значение приобретают комплексное использование природных ресурсов, внедрение безотходных технологий при переработке сырья и топлива. В современном размещении производства в условиях нарождающегося рынка особенное значение имеют структурная перестройка всей хозяйственной системы, социологизация экономики, выравнивание уровней экономического развития отдельных регионов Российской Федерации. Совершенствование территориальной структуры хозяйства, обеспечение рационального сочетания экономического и социального развития каждого субъекта Федерации, региона, национальных образований

(республик и автономных округов) должны быть направлены на улучшение их взаимодействия в хозяйственном комплексе России, комплексность их развития, формирование территориально-производственных комплексов и промышленных узлов, рациональное освоение их природных и экономических ресурсов. В условиях развития рынка отмечаются следующие важнейшие закономерности размещения производства:

- рациональное, наиболее эффективное размещение производства,
- комплексное развитие хозяйства экономических районов, всех субъектов Федерации;
- рациональное территориальное разделение труда между регионами и в пределах их территорий;
- выравнивание уровней экономического и социального развития регионов.

*Рациональное, наиболее эффективное размещение производства* означает всемерную экономию затрат на производство продукции, размещение на конкретной территории по возможности всех стадий производства, вплоть до готового продукта. Природные ресурсы в разных регионах России отличаются по величине запасов, содержанию полезных компонентов, горно-геологическим условиям залегания. Большое значение при этом имеют транспортные условия, обеспечивающие приближение производства к источникам сырья, топлива, энергии и потребления. Стоимость перевозок оказывает огромное влияние на размещение производства особенно в России с ее огромной территорией и неравномерным размещением природных богатств. Поэтому одной из главных задач повышения эффективности, снижения стоимостных затрат являются сокращение чрезмерно дальних, особенно громоздких перевозок, приближение материалоемких производств к источникам сырья, а топливно-энергоёмких — к источникам энергии.

Важным условием рационального, наиболее эффективного размещения производства являются кооперирование и комбинирование производства, а также внедрение новейших достижений научно-технического прогресса, новых наиболее прогрессивных и безотходных технологий. При этом рациональное размещение производительных сил предусматривает бережное отношение к природным ресурсам, их сбережение и улучшение экологических условий. Все большее значение приобретают со-

крашение потерь при добыче и обогащении полезных ископаемых, работы по лесовосстановлению, бережное использование земельных ресурсов.

*Комплексное развитие хозяйства экономических районов* предполагает сочетание отраслей рыночной специализации, имеющих общероссийское значение; отраслей производства, удовлетворяющих потребности населения, а также потребности ведущих отраслей инфраструктуры. Комплексность хозяйства регионов предполагает укрепление экономических связей между отраслями рыночной специализации, отраслями, дополняющими территориальный комплекс, и сферой услуг.

Каждый экономический район Российской Федерации имеет свой особый природно-ресурсный потенциал, своеобразные экономические и социальные условия, определяющие экономический профиль. Особенно важно установить связи между природными ресурсами, навыками населения, накопленными культурными ценностями, новейшими достижениями научно-технического прогресса и на основе этих связей построить хозяйственный комплекс региона, создать целостную территориальную хозяйственную систему. При этом в каждом регионе ведущая роль должна принадлежать отраслям рыночной специализации.

В России уже на стартовом уровне становления и развития рыночных отношений сложилась система территориально-производственных комплексов различных рангов и типов. Идет процесс постоянного развития единого хозяйственного комплекса на основе межотраслевых комплексов (топливно-энергетического, машиностроительного, химического, строительного, лесного, агропромышленного и др.), а также республиканских и региональных комплексов.

Сложная отраслевая структура современного хозяйственного комплекса России в настоящее время переживает коренную перестройку в сторону социализации. Но и при приоритетном развитии отраслей, производящих товары для населения, важнейшими звеньями отраслевой структуры останутся электроэнергетика, топливная промышленность, металлургия, химия, машиностроение, отрасли агропромышленного комплекса, строительство и транспорт.

Отраслевая структура общероссийского комплекса связана с территориальной структурой комплексов разных рангов. Ос-

новое место принадлежит региональным комплексам, которые представляют собой рациональное сочетание эффективных отраслей рыночной специализации с отраслями, дополняющими территориальный комплекс, а также с производственной и социальной инфраструктурой (транспорт, связь, жилой фонд, предприятия сферы услуг и т.д.).

Территориально-производственный комплекс (ТПК) — это пропорционально согласованное сочетание производств и предприятий экономически и технологически связанных отраслей.

*Рациональное территориальное разделение труда между регионами и в пределах их территорий* является необходимым условием эффективного размещения производства в условиях рыночной экономики. Особое значение имеет оно для России с ее огромной территорией, богатейшим и разнообразным природно-ресурсным потенциалом. При этом регионы имеют различные экономические, природно-ресурсные и исторические условия и особенности, разные уровни экономического развития. Поэтому каждый регион может формировать свою, присущую только ему рыночную специализацию экономики и на основе экономических связей обмениваться продукцией с другими регионами. Так, сложившиеся общероссийские металлургические базы в Центральном, Уральском и Западно-Сибирском районах сохраняют свою специализацию и в перспективе будут поставлять свою продукцию на рынок других регионов так же, как и нефтегазоносные регионы Западной Сибири, Урала, Поволжья, Северного района. В то же время они будут получать необходимую им продукцию из других регионов России.

На современном этапе экономического развития в условиях становления и развития рынка особенно важно дальнейшее совершенствование разделения труда между регионами путем объединения и согласования их трудовых усилий, правильного сочетания интересов государства с интересами каждого региона, каждой республики. Вопросы создания новых крупных хозяйственных объектов требуют рассмотрения их в масштабе всех субъектов Федерации, утверждения специальных программ.

Территориальное разделение труда и рациональная рыночная специализация регионов при организации правильных экономических связей между регионами и внутри них будут способствовать повышению уровней экономического развития,

необходимому расширению производства и повышению его эффективности.

*Выравнивание уровней экономического и социального развития регионов.* В обеспечении эффективного развития экономики в условиях развития рыночных отношений велико значение выравнивания уровней социально-экономического развития всех регионов страны. При вступлении в рынок отдельные территории России, республики, автономные округа, регионы находятся на разных уровнях экономического развития.

Отстающими регионами на стартовом уровне вступления в рынок являются районы восточной части страны, особенно республики Тува, Бурятия, Алтай, Хакасия, автономные округа в европейской и азиатской части России, а также республики Северного Кавказа и Калмыкия.

Выравнивание уровней социально-экономического развития регионов является важнейшей закономерностью размещения производства, фактором ускорения темпов развития не только наиболее отсталых территорий, но и страны в целом.

В настоящее время при всеобщности процессов падения уровня жизни на территории страны выделяются приоритетные регионы, которым правительством России должно быть уделено внимание в первую очередь. В этих отсталых регионах могут возникнуть и очаги напряженности, способные дестабилизировать ситуацию во всей России. Поэтому необходимы выделение дополнительных средств из бюджета страны для выравнивания уровней социально-экономического развития этих регионов, составление целевых программ их развития.

В зоне традиционного расселения малочисленных народов Севера, как известно, расположены уникальные минерально-сырьевые, топливно-энергетические и биологические ресурсы, интенсивное промышленное освоение которых без соблюдения социальных и экологических требований в условиях легко ранимой северной природы нанесло невосполнимый ущерб экономике и самобытной культуре этих народов, подорвав экономическую основу их развития — традиционные отрасли хозяйства: оленеводство, охоту, рыбный промысел, т. е. ухудшалась среда их обитания. Возникла угроза исчезновения не только традиционных занятий, обычаев, культуры, но и самых малочисленных народов Севера. Решение проблем народов Севера



возможно на основе проведения специальной государственной политики, главной целью которой являются выравнивание уровней, преодоление социально-экономического и культурного отставания, достижение качественного улучшения условий их жизнедеятельности.

В период перехода к рыночной экономике необходимым условием возрождения малочисленных народов Севера являются усиление государственной протекционистской политики, установление льгот и гарантий в соответствии с законами России.

Объективные закономерности размещения производительных сил, являясь отражением законов развития рыночной экономики, действуют не изолированно друг от друга, все они взаимообусловлены.

Наряду с закономерностями размещения производительных сил большое значение имеют и принципы размещения — конкретные проявления пространственного распределения производства в определенный период экономического развития страны. Принципы можно рассматривать как методы хозяйствования.

*Принципы размещения производства в условиях рыночной экономики* представляют собой исходные научные положения, которыми руководствуется государство в своей экономической политике.

Принципы размещения производительных сил развиваются и углубляются на базе изучения и использования опыта и моделей развития рыночной экономики в отдельных странах. В современном размещении производительных сил на стартовом уровне перехода к рыночным отношениям выделяются, как уже отмечалось ранее, следующие принципы:

- приближение производства к источникам сырья, топлива, энергии и к районам потребления;
- первоочередное освоение и комплексное использование наиболее эффективных видов природных ресурсов;
- оздоровление экологической обстановки, принятие эффективных мер по охране природы и рациональному природопользованию;
- использование экономических выгод международного разделения труда, восстановление и развитие экономических связей со странами ближнего и дальнего зарубежья.

С учетом принципа *приближения производства к источникам сырья, топлива, энергии и к районам потребления* решается проблема сокращения и ликвидации дальних нерациональных перевозок, снижения затрат труда в целом и по всем стадиям производства, повышения экономической эффективности,

Особенно важно приближение энергоемких производств к источникам топлива и энергии, например, цветной металлургии (производств алюминия, магния) или отраслей химической промышленности. К источникам сырья, с одной стороны, приближаются материалоемкие производства, например черная металлургия, тяжелое машиностроение. Производства малотранспортабельной продукции, особенно отраслей легкой и пищевой промышленности, приближаются к районам потребления, а наукоемкие отрасли — к районам, обеспеченным квалифицированными трудовыми ресурсами.

В условиях развития рыночных отношений особенно важен принцип *первоочередного освоения и комплексного использования наиболее эффективных видов природных ресурсов*. При этом особую роль выполняют сформированные программно-целевые территориально-производственные комплексы — ТПК. Например, Западно-Сибирский ТПК на базе добычи нефти и газа, Оренбургский газопромышленный комплекс; на базе железных руд сформировался ТПК КМА, на основе уникальных угольных ресурсов — Канско-Ачинский и Южно-Якутский ТПК. В угольных и металлургических базах России применяется утилизация промышленных отходов газово-коксовых, доменных. Безотходные технологии все в большей мере применяются в лесопромышленных комплексах, в цветной металлургии и других отраслях.

В процессе размещения и развития производительных сил в регионах в условиях рынка остро встают вопросы совершенствования управления природопользованием. Анализ отечественного и зарубежного опыта показывает необходимость комплексной системы решений экологических и ресурсных проблем регионального развития. В современных условиях необходимо преодоление экономической безответственности за ущерб, наносимый природе, за выпуск экологически грязной продукции, за разбазаривание природных ресурсов. Для оздоровления экологической обстановки, достижения эффективности природопользования требуются экономические регуляторы.

► Законодательная и нормативная база для действия системы экологических ограничений по регионам и экосистемам, в рамках которых должны осуществляться размещение и развитие производительных сил.

► Введение системы экологического налогообложения и платежей за природопользование, стимулирующей экологическое оздоровление, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов.

► Необходимы установление лимитов потребления природных ресурсов, лимитов выбросов и сбросов загрязняющих веществ, лимитов размещения отходов, а также разработка системы показателей эффективности и комплексности использования природных ресурсов.

В условиях становления и развития рыночных отношений в России особое значение приобретает принцип *использования экономических выгод международного разделения труда, восстановления и развития экономических связей со странами ближнего и дальнего зарубежья.*

Известно, что размещение производительных сил любой страны должно осуществляться в рамках международного разделения труда. При этом взаимоотношения между странами должны строиться на принципах полного равновесия, равноправия, доверия, взаимной выгоды и соблюдения суверенитета. Сотрудничество с зарубежными странами обеспечит возможность полнее, рациональнее и эффективнее развивать производительные силы и использовать свои ресурсы. Международное разделение труда оказывает большое влияние на отраслевую и территориальную структуру хозяйства, на более рациональное размещение производительных сил. Причем главной формой сотрудничества со странами зарубежья является сотрудничество на базе межправительственных двухсторонних соглашений.

Учитывая, что экономика СССР была очень сильно интегрирована, а после его распада разрушены экономические связи с бывшими республиками (ныне странами ближнего зарубежья), обострилась кризисная обстановка в экономике в России и этих государств. Поэтому в настоящее время особое значение приобретают межправительственные соглашения о взаимных поставках продукции, договоры о выполнении совместных работ по вводу в действие производственных объектов, осуществляемых на деловых началах.

Восстановление хозяйственных связей даст возможность выйти из кризиса и успешно осуществить экономические реформы перехода к рыночной экономике.

В современных условиях особенно важны такие формы экономического сотрудничества с зарубежными странами, как совместное финансирование и строительство хозяйственных объектов в нашей стране, создание совместных предприятий, сотрудничество в финансовой и банковской сфере, сотрудничество на компенсационной основе, внешняя торговля и др.

В размещении производительных сил учитываются и другие принципы, например, принцип регулирования роста больших городов, активизации развития малых и средних городов и т.п.

Каждый временной этап развития экономики страны имеет свои, присущие данному периоду, принципы размещения производительных сил.

Наряду с закономерностями и принципами размещения производительных сил в теоретическом обосновании размещения производства важную роль играют и многообразные факторы, определяющие локализацию производства, влияющие на конкретное размещение отдельных отраслей хозяйства, на формирование территориальных комплексов различного ранга — экономических районов, республик, областей, внутрирайонных ТПК.

*Факторами размещения* принято считать совокупность условий для наиболее рационального выбора места размещения хозяйственного объекта, группы объектов, отрасли или же конкретной территориальной организации структуры хозяйства республики, экономического района и ТПК.

Все многообразие факторов, оказывающих огромное влияние на размещение производства, можно объединить в родственные группы факторов: природные факторы, включающие экономическую оценку отдельных природных условий и ресурсов для развития отдельных отраслей и районов, экономические факторы и демографические факторы, под которыми понимаются системы расселения, обеспеченность отдельных территорий страны трудовыми ресурсами. В состав этих факторов следует включить и состояние социальной инфраструктуры. Особенно большую роль в рациональном размещении производительных сил страны играют многообразные экономические факторы (транспорт, научно-технический прогресс и т. д.).

В размещении отдельных отраслей промышленности, сельского хозяйства, транспорта, а также в процессе формирования районных пропорций особенно важно учитывать совокупность всех групп факторов, но в то же время следует выделять факторы, особенно влияющие как на размещение производства отдельных отраслей, так и на формирование территориальных пропорций.

## Вопросы для самоконтроля

1. Каковы основные закономерности размещения производительных сил?
2. Назовите принципы размещения производительных сил.
3. Дайте определение факторам размещения производства.

## Население, трудовые ресурсы, демографические проблемы России

*Население представляет собой сложную совокупность людей, проживающих в пределах определенных территорий и действующих в существующих общественных формациях. Оно характеризуется системой взаимосвязанных показателей, таких, как численность и плотность населения, его состав по полу и возрасту, национальности, языку, семейному положению, образованию, принадлежности к социальным группам и др.\* Изучение динамики этих показателей во взаимосвязи с особенностями социально-экономической организации общества позволяет проследить изменения в условиях и характере воспроизводства населения. Эти изменения определяются законами развития общественных формаций.*

Численность населения является одним из важных условий материальной и социальной жизни общества.

В условиях постсоциалистического общества люди с их производственным опытом и трудовыми навыками рассматривались только в качестве главной производительной силы, создателей материальных и духовных благ общества. Переход экономики Российской Федерации на рыночные отношения требует некоторых изменений в подходах к рассмотрению населения не только как активного участника производства и основной производительной силы общества, но и как главного потребителя, завершающего процесс производства, и воспроизводителя самого населения.

---

\* Картосхему населения России см. в приложении.

Численность населения в стране или отдельном регионе оказывает значительное влияние на их экономический потенциал, на развитие производительных сил общества. Однако прямой зависимости между этими двумя понятиями не прослеживается. Так, государства с высоким уровнем экономического развития при меньшей численности населения производят в десятки раз больше валового национального продукта, чем государства, превосходящие их по численности населения, но уступающие технической оснащенностью, производительностью труда, уровнем квалификации рабочей силы. Примером такого соотношения могут служить Великобритания и Бангладеш: при вдвое меньшей численности населения производство валового внутреннего продукта в Великобритании превышает соответствующий показатель Бангладеш почти в восемь раз. Гораздо большая зависимость отмечается между высокой заселенностью регионов, обеспеченностью высококвалифицированными кадрами и размещением наукоемких отраслей и отраслей, определяющих научно-технический прогресс.

Население Российской Федерации на 1 января 1997 г. составило 148 млн чел. По численности населения Россия занимает 6-е место в мире, уступая Китаю (1209 млн чел.), Индии (919 млн чел.), США (261 млн чел.), Индонезии (195 млн чел.), Бразилии (154 млн чел.).

За период экономических реформ (1992 — 1996 гг.) общая численность населения россиян сократилась на 700 тыс. чел. Причиной сокращения численности населения России является естественная убыль, показатели которой возросли с —1,5 промилле в 1992 г. до —5,7 промилле в 1996 г. Естественная убыль сложилась на территории 68 административно-территориальных единиц Российской Федерации, где проживает 93% всего населения страны. Отрицательные показатели естественного прироста отмечаются во всех областях Северо-Западного, Центрального (кроме Брянской и Орловской областей), других регионов европейской части России, за исключением Северо-Кавказского, а также Восточно-Сибирского и Дальневосточного. Показатели естественной убыли в Нижегородской, Московской и Сахалинской областях в 2,3 — 1,4 раза выше среднероссийского (-13,0 — -8,0 промилле против -5,7 по Российской Федерации). Превышение смертности над рождаемостью связано не только с ухудшением социально-экономических условий в ре-

зультате рыночных преобразований в экономике, снижением уровня жизни большей части населения России, продолжением старения населения, иммиграционными процессами, возросшей потерей населения трудоспособного возраста: доля населения трудоспособного возраста в общей численности умерших достигает 30%. На снижение показателя общей численности населения оказывает влияние и неблагоприятное экологическое состояние окружающей среды во многих регионах Российской Федерации. По оценкам специалистов Всемирной организации здравоохранения, до 30% заболеваний населения вызвано антропологическим загрязнением среды обитания. Естественная убыль характерна также и для государств Западной и Центральной Европы (Германии, Италии, Венгрии, Болгарии, Румынии) и отдельных стран СНГ (Украины и Беларуси). Однако Россия значительно превосходит по этому показателю отмеченные зарубежные государства.

Положительная динамика естественного прироста сохраняется в национальных образованиях Северного Кавказа, Поволжья, Восточной Сибири и Дальнего Востока. Высокий прирост населения отмечается в Ингушетии (24 чел. на 1000 чел. населения), Туве (20 чел.), Республике Саха (15 чел.). Это связано с сохранением исторически сложившихся традиций многосемейности в этих республиках, а также высокой долей населения, проживающего в сельской местности, где сохраняется высокий уровень рождаемости.

Миграционный прирост из стран ближнего и дальнего зарубежья не перекрывает показателей естественной убыли. К тому же наметилась тенденция сокращения миграционного потока. Общий миграционный прирост населения за 1995 г. по сравнению с 1994 сократился на 189 тыс. чел. и составил 621 тыс., что обусловлено сокращением на 16% числа прибывших в Россию из стран зарубежья при сохранившемся уровне выезда населения в эти государства (232 тыс. чел.). Положительное сальдо миграции сохранилось в обмене населением со всеми странами СНГ. Наибольший приток русскоязычного населения сложился за счет миграционного обмена с Казахстаном, Узбекистаном и Украиной. На долю этих государств приходится 64% всего миграционного прироста из стран ближнего зарубежья. Продолжает расти число вынужденных мигрантов из Казахстана и Узбекистана.

Практически стабилизировалась эмиграция россиян в страны дальнего зарубежья, составившая в 1995 г. немного более 100 тыс. чел. против 97 тыс. эмигрировавших в 1994 г.

Отток населения отмечается в 16 регионах страны (во всех административно-территориальных единицах Дальнего Востока, в республиках Коми, Чечня и Тува, в Архангельской и Мурманской областях Северного экономического района и Читинской области Восточно-Сибирского района). Численность остальных регионов популяется за счет переселенцев из регионов Российской Федерации и мигрантов из стран ближнего зарубежья. Положительное сальдо миграции отмечается в республиках Дагестан и Северная Осетия, Ингушской Республике, Краснодарском и Ставропольском краях, Ленинградской, Псковской, Калужской, Тверской, Белгородской, Самарской, Волгоградской, Астраханской и Калининградской областях. В них сальдо миграции в 2,5—3 раза выше среднего показателя по России и составляет от 142 до 107 чел. на 10 000 жителей при средней численности роста мигрантов по стране 42 чел.

Интенсивный миграционный отток наблюдается в Чукотском автономном округе, Магаданской, Сахалинской, Камчатской областях, в Республике Саха (Якутия), Мурманской области и Республике Коми.

В результате снижения положительного сальдо миграции прирост числа жителей Алтайского края, Орловской, Воронежской, Тамбовской, Пензенской, Курганской, Челябинской, Омской и Томской областей сменился убылью.

Сокращение численности населения охватило территории 47 регионов Российской Федерации, на которой проживает 88,6 млн чел., или почти 60% населения страны. К ним следует отнести все административно-территориальные единицы Северного и Дальневосточного регионов, Центрального (кроме Брянской, Калужской, Смоленской, Тверской областей), Северо-Западного (кроме Ленинградской области), Волго-Вятского (исключая республики Марий Эл и Чувашскую), Уральского (кроме Республики Башкортостан и Оренбургской области), Западно-Сибирского (исключая Республику Алтай, Новосибирскую и Тюменскую области), Восточно-Сибирского (кроме республик Тува и Хакасия) регионов и др. Высокие темпы сокращения численности населения сохранились в Чукотском автономном округе, Сахалинскбй, Камчатской и Магаданской

**Т**\* областях, Чеченской Республике, Республике Коми, а также в Мурманской области и обусловлены главным образом интенсивным миграционным оттоком.

В то же время в 33 регионах Российской Федерации отмечается увеличение численности населения. Такая тенденция сохраняется в республиках Алтай, Дагестан, Северная Осетия, в Ингушской, Кабардино-Балкарской и Карачаево-Черкесской республиках, а также в Тюменской области. Это связано как с естественным приростом, так и с миграционным притоком. Наиболее заметный рост населения характерен для республик Северного Кавказа, Ставропольского и Краснодарского краев, Белгородской, Астраханской и Калининградской областей и Республики Алтай.

## Плотность и размещение населения

Плотность населения выступает показателем освоенности территории, интенсивности хозяйственной деятельности людей, территориальной структуры хозяйства. Плотность населения формируется в процессе исторического развития под влиянием экономических законов общественных формаций, уровня социально-экономического развития общества и природно-географической среды. Заселенность территории складывается в процессе хозяйственного освоения и выступает не только как один из факторов, способствующих размещению производства в данном регионе, но и является следствием экономического развития страны.

Средняя плотность населения Российской Федерации составляет 8,7 чел. на 1 км<sup>2</sup>. По плотности населения Россия уступает большинству стран мира и почти всем странам СНГ, кроме Казахстана и Туркмении, в которых средние показатели заселенности составляют 6,2 и 7,7 чел. на 1 км<sup>2</sup> соответственно. Однако средние показатели заселенности в стране не дают полного представления о размещении населения по территории. Весьма неравномерно размещено население и внутри каждой части территории страны. 78,6% населения Российской Федерации концентрируется на территории европейской части и Урала, занимающей 25,2% общей площади России. Плот-

ность населения здесь составляет 36,7 чел. на 1 км<sup>2</sup>, более чем в 4 раза превышая средние показатели заселенности по России. В то же время в Сибири и на Дальнем Востоке проживает 21,4% населения страны на площади, составляющей 74,6% всей территории России. Средняя плотность заселенности в 3,4 раза уступает средним показателям плотности населения Российской Федерации и составляет 2,5 чел. на 1 км<sup>2</sup>. Столь значительные различия в плотности населения определяются влиянием взаимосвязанных социально-экономических, исторических и природно-географических факторов. Через центральные районы, которые составляли основу Российского государства, проходили торговые пути на Запад и Восток, Север и Юг и обеспечивали устойчивые связи России со странами Западной Европы, а в дальнейшем и со странами Тихоокеанского региона Юго-Восточной Азии. Развитие торговых связей обеспечивало и разветвленную сеть водных путей. Здесь значительно раньше, чем на окраинах, начала складываться промышленность России. Отмеченные факторы способствовали концентрации значительной части населения, развитию различных отраслей хозяйственного комплекса, связанных с переработкой местного и привозного сырья, а также многоотраслевого сельского хозяйства. А в дальнейшем получили развитие наукоемкие, трудоемкие отрасли хозяйственного комплекса.

Слабая освоенность территории европейского Севера, Сибири и Дальнего Востока связана с природно-географическими факторами: суровыми природно-климатическими условиями и орографическими сложностями, а также с неразвитостью инфраструктуры.

Существенные различия в плотности населения наблюдаются и внутри экономических районов. На уровне регионов по заселенности выделяется Центральный экономический район. Плотность населения его составляет 62,5 чел. на 1 км<sup>2</sup>, что более чем в 7 раз превышает средние показатели плотности населения Российской Федерации. В пределах региона особое место занимают Москва и Московская область с максимальной для России заселенностью на уровне административных районов — 310,6 чел. на 1 км<sup>2</sup>. К северу и югу от центра уменьшается заселенность района и наименьшие показатели отмечаются в Костромской области (13,4 чел. на 1 км<sup>2</sup>), что объясняется удаленностью от Московского транспортного узла, невысокой

теплообеспеченностью, малоплодородием земель и отсутствием промышленных запасов полезных ископаемых. Высокая плотность населения отмечается на Северном Кавказе (средняя плотность составляет 49 чел. на 1 км<sup>2</sup>) и в Центрально-Черноземном экономическом районе (46,5 чел. на 1 км<sup>2</sup>). Это связано с высоким естественным и механическим приростом населения, благоприятными природно-климатическими условиями и достаточно высоким уровнем развития "промышленности и сельского хозяйства. Значительные контрасты наблюдаются в заселенности Волго-Вятского экономического района. В Чувашской Республике она составляет 74,4 чел. на 1 км<sup>2</sup>, а в Кировской области — 13,4 чел. при средней плотности по району 32,1 чел. на 1 км<sup>2</sup>. Это связано со значительными различиями показателей естественного прироста, а также природно-климатическими условиями.

Максимальная для Урала плотность населения наблюдается в Челябинской области — 41 чел. на 1 км<sup>2</sup>. Причиной тому высокая концентрация промышленного производства. А наименьшая заселенность характерна для Курганской области — 12,6 чел. на 1 км<sup>2</sup> как следствие недостаточного развития промышленного производства и земледелия.

Среди экономических районов европейской части России наименьшую плотность населения имеет Северный экономический район — 4,1 чел. на 1 км<sup>2</sup>, что объясняется суровыми природно-климатическими условиями региона и недостаточным развитием промышленного производства. Внутри района самая низкая заселенность отмечается в Ненецком автономном округе, где проживают малочисленные народы Севера, и плотность не превышает 0,1 чел. на 1 км<sup>2</sup>.

Довольно пеструю картину заселенности имеет Западно-Сибирский экономический район. Основная часть населения его приурочена к Транссибирской железнодорожной магистрали, берегам Оби и Иртыша, а также к территории с высокой концентрацией промышленного производства. Среди административных образований по плотности населения выделяется Кемеровская область (32,1 чел. на 1 км<sup>2</sup>), более чем в 5 раз превышая средние показатели района (6,2 чел. на 1 км<sup>2</sup>). В то же время заселенность Тюменской области составляет 2,2 чел. на 1 км<sup>2</sup>, а Ямало-Ненецкого автономного округа — 0,5 чел. на 1 км<sup>2</sup>. Для Ямало-Ненецкого автономного округа характерно



очаговое заселение в районах с развивающейся добывающей промышленностью (добыча нефти и газа) и в районах оленеводства.

Самая низкая освоенность территории среди экономических районов Российской Федерации отмечается на Дальнем Востоке. Занимая 36,4% территории России, в регионе проживает всего 5% общей численности населения страны, при средней заселенности, более чем в 7 раз уступающей показателям в Российской Федерации (1,2 чел. на 1 км<sup>2</sup>). Вместе с тем и внутри региона отмечаются значительные отклонения в расселении населения. Наиболее высокая плотность населения характерна для Сахалинской области (7,9 чел. на 1 км<sup>2</sup>), а в Республике Саха (Якутия), Магаданской области и Чукотском автономном округе заселенность колеблется от 0,3 до 0,1 чел. на 1 км<sup>2</sup>.

Крайняя неравномерность размещения населения Сибири и Дальнего Востока объясняется значительной удаленностью от развитых регионов страны, ограниченными возможностями транспортных магистралей (преимущественно речной и воздушный транспорт), отставанием в развитии экономики и социальной сферы, а также имеющими место историческими факторами.\*

*Городское и сельское население.* Значение расселения определяется не только тем, что в населенных пунктах размещается наиболее активная часть производительных сил общества — человек, но и организующей ролью, экономическим и социальным значением. Расселение в значительной степени влияет на развитие и размещение хозяйственного комплекса страны и ее регионов. Это влияние реализуется через исторически сложившиеся и современные тенденции развития населенных мест, через особенности размещения поселений, их количество, функции, людность, социальные, экономические, демографические, транспортные и другие взаимосвязи, через концентрацию производства и уровни социального развития населенных пунктов.

На основании заселенности выделяют городское и сельское население. Городские и сельские населенные пункты являются разномасштабными первичными звеньями территориального размещения производства и комплексного развития регионов страны.

---

\* Картосхему плотности населения по экономическим районам см. в приложении.

В качестве критериев определения городских поселений предложены два основных признака:

- численность населения данного населенного пункта;
- род занятий населения (процент рабочих и служащих и членов их семей в общем составе населения).

*Городское население и городские населенные пункты.* Город рассматривается как населенный пункт, большая часть жителей которого занята в промышленном производстве, транспорте, связи, торговле и социальной сфере. Численность населения городов должна быть не менее 10 тыс. чел., а других городских образований (поселков городского типа) — не менее 2 тыс. чел. В соответствии с действующей классификацией городских поселений по величине выделяют три основные категории поселений.

1. Большие города, которые подразделяются на сверхкрупные с населением от 500 тыс. до 1 млн чел. и свыше 1 млн, крупные — от 250 до 500 тыс чел. и от 100 до 250 тыс. чел.
2. Средние города, которые подразделяются на средние — от 50 до 100 тыс. чел. и полусредние с численностью от 20 до 50 тыс. чел.
3. Небольшие и малые города с населением от 10 до 20 тыс. чел. и поселки городского типа до 10 тыс. чел. К категории поселков городского типа относят населенные пункты, где представлена промышленность, или пункты, являющиеся центрами транспортных развязок. К курортным поселкам относят населенные пункты, расположенные в рекреационных зонах с лечебными ресурсами и населением не менее 2 тыс. чел. при условии, что количество ежегодно приезжающих на отдых и лечение в эти поселки составляет не менее 50% постоянного населения.

По удельному весу городского населения Россия стоит в одном ряду с высокоразвитыми государствами мира. Доля горожан составляет 73% общей численности населения страны. Сложившееся распределение городского населения по территории Российской Федерации является результатом развития и размещения производительных сил, освоения новых регионов Сибири и Дальнего Востока, развития транспортной сети, формирования территориально-производственных комплексов.

По степени урбанизации регионы Российской Федерации существенно различаются как на уровне крупных экономических районов, так и в еще большей степени на уровне административно-территориальных единиц.

Среди экономических районов наиболее высоким удельным весом городского населения выделяется Северо-Западный (86,6%) и Центральный (82,9%). К регионам, превышающим средний показатель городского населения по России, относятся Уральский (74,5%) и Дальневосточный (75,5%). Далее следуют Поволжье — 72,9%, Восточная Сибирь — 71,4%, Западная Сибирь — 71,0%, Волго-Вятский регион — 70,0%. Минимальные показатели урбанизации отмечаются на Северном Кавказе — 55,3% и в Центрально-Черноземном районе — 61,6%. Среди субъектов Федерации самый низкий удельный вес городского населения характерен для северо-кавказских республик: в Ингушской Республике — 29,7%, Чеченской — 32,2%, в Республике Дагестан — 41,8% и Карачаево-Черкесской Республике — 46,3%.

За 1991—1996 гг. снизилась доля городского населения как в целом по России, так и по большинству регионов Российской Федерации, за исключением Центрального и Центрально-Черноземного экономических районов, где численность городского населения за этот период возросла на 0,7—0,4% соответственно. Причинами уменьшения численности городского населения являются снижение показателей естественного прироста, ухудшение социального уровня жизни населения и отток городского населения как в другие регионы Российской Федерации, так и в зарубежные страны.

Значительный удельный вес городского населения приходится на долю больших городов. Из общей численности городских поселений 13 являются городами-миллионерами, большая часть из которых расположена в европейской части России и на Урале. Высокий удельный вес населения, проживающего в крупных городах, характерен для Северо-Западного, Центрального, Поволжского, Уральского и Западно-Сибирского регионов. В городах Северо-Западного экономического района с числом жителей свыше 100 тыс. чел. проживает 77,6%, а в Санкт-Петербурге — 68 % городского населения района. Второе место по этим показателям занимает Центральный экономический район — 66,6% и 35,9% соответственно (население городов с численностью жителей свыше 100 тыс. и Москвы). В

Поволжском экономическом районе наибольший удельный вес населения приходится на города с населением от 500 тыс. до 1 млн, а на Урале 30,1% городского населения проживает в городах-миллионерах.

На уровне административных районов наиболее урбанизированы Ленинградская и Московская области, где высокий удельный вес городского населения сочетается с высокой долей населения городов-миллионеров.

Урбанизация рассматривается как процесс повышения роли городов в развитии общества, вызывающий изменения в социальной и демографической структуре общества, культуре, образе жизни и концентрации форм общения людей. Чтобы яснее представить себе механизм урбанизации, рассмотрим, за счет чего происходит рост городов. Во-первых, это естественный прирост населения городов; во-вторых, механический приток сельского населения и миграция из других регионов страны; в-третьих, возникновение новых городов в районах нового освоения; в-четвертых, включение в городскую черту или отнесение в административное подчинение пригородных территорий; в-пятых, преобразование сельских населенных пунктов в городские. Эти явления непосредственно влияют на численные характеристики урбанизации.

Современная урбанизация значительно изменила ход развития поселений. Усиливается процесс укрупнения городов, который сопровождается их стремительным пространственным расширением и рассредоточением производства и населения на смежные территории. Возрастает значение укрупненных городов как центров экономического и культурного влияния на прилегающие города и села. Большой город превращается в обширную урбанизированную зону, в которой он стал играть роль главного центра. Образуется городская агломерация — одна из качественно новых форм современного городского расселения. В настоящее время насчитываются 1087 городов и 2022 поселков городского типа, из них 13 — города-миллионеры, выполняющие функции центров городских агломераций. Крупнейшими среди них являются Московская, Санкт-Петербургская, Нижегородская, Екатеринбургская, Самарская агломерации.

Московская агломерация с населением 8,7 млн чел. включает город Москву и городские поселения, подчиненные Москов-

ской городской администрации: город Зеленоград, поселки городского типа — Внуково, Восточный, Западный, Некрасовка, Рублево, Северный, город Зеленоград — спутник, построенный возле станции Крюково, предназначен для разгрузки столицы (в связи с ограничением чрезмерного роста). Поселок Внуково возник при столичном аэропорте; Некрасовка — при станции аэрации. Остальные поселки существуют при водопроводных станциях.

Санкт-Петербургская городская агломерация включает такие спутники большого города, как Колпино, Кронштадт, Петродворец, Пушкин, Сестрорецк, Зеленогорск, Павловск, а также восемнадцать поселков городского типа. Кронштадт является морской крепостью; Колпино, Сестрорецк — промышленные пригороды Санкт-Петербурга; Зеленогорск, расположенный на Карельском перешейке, — дачное место, город-курорт; Петродворец, Пушкин, Павловск — спутники Санкт-Петербурга со знаменитыми парками и дворцами-музеями. Различный хозяйственный профиль носят и поселки городского типа, но все они дополняют Санкт-Петербург и служат его спутниками (см. картосхему в приложении).

Минимальные показатели урбанизации имеют Тамбовская область (57,8%), республики Бурятия (59,5%), Адыгея (53,8%), Ставропольский (54,1%), Краснодарский (54,2%), Алтайский (52,4%) края, Курганская область (54,9%). Причины разной степени урбанизации территорий неодинаковы. Это связано со степенью экономического развития региона, сложившимися национальными традициями и слабой миграционной подвижностью, высокоэффективным сельскохозяйственным производством и транспортно-географическим положением.

Основой комплексной характеристики городского расселения являются его градообразующие функции. При этом решающую роль играют различные сочетания функций промышленно-производственных и организационно-культурных, а также транспортных, имеющих значение не только для данного города, оздоровительных, научно-производственных и др. Эти функции при определенных условиях формируют профиль того или иного города. Выделяют следующие структурно-функциональные типы городов:

- *Многофункциональные* (республиканские, включающие столичные, областные и краевые центры, а также центры авто-

номных округов). В этих городах в сфере материального производства занята большая часть экономически активного населения. Для них характерен высокий уровень концентрации промышленного производства с развитой социальной и производственной инфраструктурой.

- *Города с преимущественным значением индустриальных центров* относятся ко второму типу. В них главным градообразующим фактором выступает промышленность. Такой тип городов является наиболее многочисленным из всех рассматриваемых групп и представлен широким диапазоном от малых и средних до крупных.

- *Города с преимущественным значением транспортных центров.* В них свыше двадцати процентов экономически активного населения занято в транспортной системе. В основном эти города относят к малым и средним. Они получают развитие в районах нового строения, располагая выгодным транспортно-географическим положением, и удобны для развития промышленности, а также имеют тенденции к быстрому росту.

- *Города переходного типа между промышленными и местными организующими центрами.* Они относятся к средним и не большим.

< | • *Промышленные города — новостройки*, получившие преимущественное развитие в районах нового освоения Сибири и Дальнего Востока.

- *Города с преимущественным значением оздоровительных центров.* Они относятся к малым и средним городам. Предпосылкой их развития является уникальность природно-климатических условий. По мере снижения численности населения городов сужаются и выполняемые ими функции.

Каждый из типов заселений имеет свои проблемы, обострившиеся в период становления рыночной экономики. В городских агломерациях, больших городах с высокой концентрацией промышленного производства и населения негативные процессы связаны с ухудшением санитарно-гигиенических условий проживания, возрастанием затрат времени на передвижение к месту работы или учебы от места жительства, перегрузками пассажирского транспорта, ухудшением социальной сферы обслуживания, жилищных условий и состояния здоровья населения. Для средних и малых городов проблемой является занятость населения в зависимости от профиля их развития. В

городах и поселках городского типа, ориентирующихся на развитие легкой и пищевой промышленности (европейский центр, южные регионы страны), возрастает степень сложности трудоустройства мужской части населения. В городских поселениях с преобладанием добывающих и перерабатывающих отраслей хозяйства (европейский Север, Сибирь и Дальний Восток) остро стоит проблема трудоустройства женщин. Неблагоприятные условия проживания в городах на территориях с тяжелыми природно-климатическими условиями часто компенсируются только высокой заработной платой при низком уровне развития сферы обслуживания, слабой развитости сети культурно-бытовых учреждений. Развитие рыночных отношений требует значительных изменений в социальной направленности трансформации общества и более комплексного развития хозяйства городских поселений различного типа.

*Сельское население и сельские населенные пункты.* Сельское население России на 1 января 1997 г. составило 40 млн чел., или 27% общей численности населения страны. Сельское население включает население, занятое в сельскохозяйственном производстве, а также в отраслях социальной сферы на селе (учителя, врачи, работники культуры, сферы социального обслуживания, торговли). Типы сельских поселений очень разнообразны и представлены селами и деревнями центральных регионов России, казачьих станиц и горных аулов Северного Кавказа, оленеводческими и горнопромышленными поселками Крайнего Севера, лесопромышленными поселками европейского Севера, Сибири и Дальнего Востока. Для Российской Федерации характерен деревенский тип расселения населения, сложившийся исторически в связи с общинной формой землепользования. Сокращение численности сельского населения привело к уменьшению количества сельских населенных пунктов, а также их густоты. Особенно резко этот процесс протекал в период реализации решений по развитию Нечерноземной зоны Российской Федерации 1970—1989 гг. Наиболее заметное сокращение числа деревень при уменьшении их людности отмечалось в южно-таежной зоне, подзоне смешанных лесов и лесостепи в пределах европейской части страны: это области Северо-Западного, Центрального, Волго-Вятского, юга Северного и севера Уральского районов.

В отличие от городского населения, размещение которого находится в большей зависимости от уровня экономического развития и технической оснащенности государства, на размещение сельских населенных пунктов большое влияние оказывают природно-географические факторы. Развитие сельскохозяйственного производства зависит от почвенных и климатических условий, а также от исторически сложившихся трудовых навыков населения. Каждой природно-географической зоне присущи свои исторически сложившиеся особенности расселения населения. Так, в зонах тундры и тайги, занимающих огромное пространство европейской и азиатской частей страны, сельские населенные пункты располагаются в долинах рек и на берегах озер. Их жители занимаются в основном молочным животноводством, базирующимся на естественных кормах приречных лугов, или земледелием на дренированных склонах речных долин. Население тундры и тайги, ведущее промысловое хозяйство, размещается у главных естественных ресурсов промысла: охотники на морского зверя живут на морском побережье, рыболовы — у рек и озер.

Для средней полосы европейской части России в подзоне смешанных и лиственных лесов характерно расселение сельского населения на водоразделах, покрытых подзолистыми почвами. Незначительные по размерам сельские населенные пункты в основном размещаются на возвышенных участках, хорошо прогреваемых солнцем, менее подверженных заморозкам и имеющих достаточно близкое к поверхности залегание грунтовых вод.

Сельское население, размещенное в лесостепи европейской части страны, сосредоточено главным образом в речных долинах и водораздельных возвышенностях. Для этой зоны характерны сельские населенные пункты крупных размеров, возникновение которых обусловлено наличием больших массивов пахотных земель и значительных водных артерий. Населенные пункты здесь тяготеют к берегам рек.

В лесостепной зоне Западной Сибири, где речная сеть сравнительно редка, но имеется много озер, сельские населенные пункты располагаются на берегах озер. Самых больших размеров сельские населенные пункты достигают в степной зоне, где они размещены по берегам рек или вдоль сухих их русел. В засушливых районах России сельское население распо-

лагается у небольших рек, колодцев. В горных районах сельские поселения приурочены к узким горным долинам, а в больших долинах и котловинах горных районов встречаются сравнительно крупные поселения.

Из 89 административных единиц Российской Федерации в 7 сельское население значительно превышает городское и составляет в Республике Алтай 76,2%, Ингушской Республике 70,3%, Республике Калмыкия 61,6%, Республике Дагестан 58,1%, Республике Тува 51,9%. Такое превышение объясняется историческими особенностями проживания и традициями этих народностей.

Далеко не равномерно размещается сельское население и по территории России: 27% приходится на Северный Кавказа и Центрально-Черноземный район, где средние показатели заселенности составляют 22,4 чел. на 1 км<sup>2</sup> и 18,1 чел. на 1 км<sup>2</sup> соответственно при средних показателях по России 2,3 чел. на 1 км<sup>2</sup>. Значительные различия расселения сельского населения отмечаются и внутри регионов с высоким уровнем сельскохозяйственного производства. Наибольшая плотность сельского населения характерна для Краснодарского края (30,4 чел. на 1 км<sup>2</sup>), Республики Дагестан (24,6 чел. на 1 км<sup>2</sup>, Белгородской (19,1 чел. на 1 км<sup>2</sup>), Липецкой (18,3 чел. на 1 км<sup>2</sup>), Курской (18,1 чел. на 1 км<sup>2</sup>) областей, Республики Татарстан (14,8 чел. на 1 км<sup>2</sup>), Пензенской (13,0 чел. на 1 км<sup>2</sup>) и Самарской (12,2 чел. на 1 км<sup>2</sup>) областей. Последние места по плотности сельского населения занимают северная тайга и тундра — автономные округа Таймырский (0,02 чел. на 1 км<sup>2</sup>), Эвенкийский (0,08), Чукотский (0,06), Корякский (0,08), а также Магаданская область.

*Половозрастная структура населения.* Специфическая демографическая ситуация складывается в России, где почти три десятилетия не обеспечивалось простое воспроизводство населения. Однако накопленный в демографической структуре потенциал был в состоянии способствовать приросту населения. К 1992 г. демографический потенциал полностью исчерпался, и естественную убыль населения не смог перекрыть возросший миграционный приток из стран ближнего зарубежья.

Специфика российской демографической ситуации в том, что в России на фоне низкой рождаемости неуклонно растет уровень смертности. В 1995 г. естественная убыль населения

составила 785,4 тыс. чел., умерших было в 1,6 раза больше, чем родившихся. Можно было бы предположить, что причиной столь неблагоприятных изменений является продолжающийся процесс старения населения, который усилился в начале 1990-х годов из-за сокращения численности детей и подростков в возрасте до 15 лет. Но главное влияние на увеличение смертности оказывают резко возросшие потери не стариков, а трудоспособного населения страны. В настоящее время доля трудоспособных возрастов в общем числе умерших достигла 30%. Динамика смертности последних лет сопряжена со значительным ухудшением здоровья населения страны, что вызвано снижением жизненного уровня, сопровождающим перевод экономики на рыночные рельсы, неудовлетворительным состоянием базовой медицины, ухудшением природной и социальной среды. Обострение криминогенной обстановки, ослабление дисциплины труда способствовали росту бытового и производственного травматизма. В большинстве регионов страны ухудшилась санитарно-эпидемиологическая обстановка. Так, заболеваемость туберкулезом возросла по сравнению с 1990 г. на 25%.

Состояние здоровья и уровень смертности населения проявляются в показателе продолжительности жизни. Впервые достигнув в 1986—1987 гг. 70 лет (у мужчин — 65, у женщин — 75), она стала последовательно снижаться и составила в 1995 г. 64,5 лет (у мужчин 57, у женщин — 72) Ни в одном развитом государстве нет такой разницы в продолжительности жизни мужчин и женщин»

Демографическая ситуация в России будет характеризоваться как неблагоприятная не только в течение всех 90-х годов, но и после 2000-го года. Об этом свидетельствует прогноз изменения численности и структуры населения страны, рассчитанный Госкомстатом России совместно с Центром экономической конъюнктуры при Правительстве РФ на период до 2005 г. Прогноз рассчитан в двух вариантах: средний и пессимистический. Согласно обоим вариантам прогноза численность россиян будет продолжать уменьшаться до 2005 г. из-за низкого уровня рождаемости и высокой смертности. Возрастная структура населения России изменится. Резко сократятся численность и доля детей и подростков до 15 лет.

Превышение численности женщин над численностью мужчин будет увеличиваться.

Общий коэффициент рождаемости (показывающий число родившихся на 1000 чел. населения) к концу прогнозируемого периода будет от 7,6 до 9,7 родившихся на 1000 чел. населения.

Ожидаемая продолжительность жизни в течение прогнозируемого периода останется приблизительно на прежнем уровне.

Таким образом, Россия еще дальше отодвинется от развитых государств мира, в которых ожидаемая продолжительность жизни будет приближаться к сегодняшнему биологическому пределу — 85 годам.

Одним из важных последствий тенденции демографических процессов, в том числе изменений уровня рождаемости, смертности и миграции, являются существенные сдвиги в половозрастной структуре населения, которые оказывают влияние и на экономическое развитие России. Половозрастная структура относительно устойчива и слабо изменяется в территориальном аспекте.

Показатель рождаемости мальчиков несколько превышает уровень рождаемости девочек и составляет 104—107 чел. на 100 девочек в год. Однако к 30 годам соотношение численности мужского и женского населения выравнивается. Это связано с более высокой смертностью лиц мужского пола (в результате большого числа несчастных случаев, участия в боевых действиях внутри государства и за его пределами). С 40 лет начинается преобладание женского населения над мужским (вследствие повышенной смертности, связанной с производственным травматизмом и злоупотреблением алкоголем). Наибольшее превышение женщин над мужчинами приходится на возрастную группу в 70 лет и выше, что в значительной степени связано с потерями в годы Великой Отечественной войны. Доля мужчин в половозрастной структуре населения не превышает 47%, что несколько ниже по сравнению с развитыми странами мира. Отмечается неблагоприятная тенденция и в изменении возрастной структуры населения. Доля лиц, моложе трудоспособного возраста, за 1990—1996 гг. уменьшилась с 27,3% до 22,9% при одновременном росте лиц пенсионного возраста с 17,2% до 20,2%, причем численность женщин в этой возрастной группе более чем на 13 млн чел. превышает численность мужчин. В отдельных регионах, например в Московской области и Москве, численность лиц пенсионного возраста достигает 23%, что свидетельствует о значительном старении населения в Российской Федерации. Деформированная возрастная структура сви-

детельствует как о сокращении трудового потенциала в настоящее время и в будущем, так и о увеличении своеобразной нагрузки на занятое население, поскольку содержание лиц старше пенсионного возраста приходится в решающей мере на занятых в общественном производстве.

Различия в возрастной структуре населения регионов обусловлено особенностями естественного и механического увеличения. При этом на естественное движение, а через него и на возрастную структуру оказывают влияние национальные особенности и традиции регионов, а также соотношение городского и сельского населения. Наиболее высокие показатели детских возрастов отмечаются в структуре населения республик Северного Кавказа, что объясняется максимальным уровнем рождаемости, определяемым национальными традициями, а Сибири и Дальнего Востока — большой долей лиц фертильных возрастов.

Возрастная структура городского населения различается немногим, так как различия в рождаемости между городами слабо выражены. Однако в городах Сибири, Дальнего Востока, Северного Кавказа население несколько моложе.

Территориальные различия в возрастной структуре сельского населения более выражены. Восточная Сибирь и Дальний Восток приблизительно в два раза превосходят центральные районы по коэффициенту рождаемости, чему соответствует здесь и повышенный процент лиц молодых возрастов при низком удельном весе пожилых людей. В сельской местности центральных районов, наоборот, наиболее высока доля людей пожилого возраста.

## **Национальный состав населения и национальные проблемы**

Российская Федерация — многонациональное государство, в котором насчитывается более 100 национальностей и народностей. Основную часть составляют русские — 82% общей численности населения государства, они представляют наиболее многочисленную группу славянских народов, проживающих на российской территории, и преобладают во всех регионах Рос-

сии за исключением республик Северного Кавказа (Дагестан, Кабардино-Балкарская, Северо-Осетинская, Чеченская, Ингушская, Карачаево-Черкесская республики), Поволжья (Татарстан, Калмыкия), Волго-Вятского района (Чувашская Республика и Республика Марий Эл), Урала (Удмуртия, Башкортостан, Коми-Пермяцкий автономный округ), Западной Сибири (Республика Алтай), Восточной Сибири (Республика Тува), Дальнего Востока (Республика Саха). Наиболее компактные места проживания русских — центральные, западные, частично северные области европейской части Российской Федерации. В Орловской, Липецкой, Курской, Тамбовской, Рязанской областях более 90% населения составляют русские, а в Западной, Восточной Сибири и на Дальнем Востоке численность русских достигает 80 — 85% всей численности населения этих регионов.

На втором месте по национальному признаку стоят татары (3,7%), далее идут украинцы (3%), чувашы (1,2%). Удельный вес каждой из остальных национальностей не превышает 1%.

Север и северо-запад европейской территории страны заселен народностями угро-финской языковой группы: коми, пермяки, карелы, саамы. В Поволжье, Приуралье, Прикамье и Сибири наряду с русскими проживает ряд народов и народностей, получивших свою автономию после Октябрьской революции 1917 г. К этим национальностям принадлежат относящиеся к угро-финской группе удмурты, мордва (эрзя и мокша), марийцы и говорящие на языках тюркской группы татары, башкиры и чувашы. Одним из самых многонациональных регионов России является Северный Кавказ, который населяют народы нахско-дагестанской языковой группы — чеченцы, ингуши, аварцы, лезгины, балкарцы, кумыки, лакцы, даргинцы и абхазо-адыгейской группы — кабардинцы, адыгейцы, черкесы. Малочисленные народы Севера представлены самодийской группой. К ней относят ненцев, нганасан и селькупов. В центральной части Западной Сибири проживают народы угорской группы — ханты и манси. Населяющие территорию Восточной Сибири и Дальнего Востока эвенки, эвены, нанайцы и удэгейцы составляют тунгусо-маньчжурскую группу. Чукчи, каряки, юкагиры, нивхи относятся к полиазиатским народам, а эскимосы и алеуты — к особой семье, имеющей американоидные черты. В монгольскую группу входят буряты, проживающие на юге Восточной Сибири. К этой языковой группе относят также и калмыков, населяющих юго-западную часть Поволжья.

Специфика нынешнего этапа становления национальных отношений состоит в том, что центробежные тенденции, способствовавшие распаду Советского Союза, перекинулись и на Россию. Сепаратизм образованных суверенных республик проявился в стремлении к политико-экономическому обособлению отдельных республик и регионов, полному пренебрежению общими интересами.

После победы Октябрьской революции в качестве исходного идеологического принципа формирования будущего административно-территориального устройства Советского государства был положен национальный принцип, предусматривающий право наций на самоопределение.

Решения об установлении границ носили волонтаристский характер без учета этнических границ и политической реальности.

К моменту начала перестройки несовершенство системы национально-административного деления территории Северного Кавказа усугубилось внутренними противоречиями социально-экономического характера, принявшими этнический характер и способствовавшими разрастанию конфликта между Чечней и Россией.

Эти объективные причины постоянно сохраняющегося напряжения на Кавказе усугубляются отсутствием четко сформулированной национальной политики в регионе. Конфликтная ситуация в регионе складывается между казачеством и национальностями, на территории которых оно проживает, что порождает проблему беженцев в Краснодарском, Ставропольском краях и Ростовской области, и как следствие, — рост социальной напряженности, безработицы и других негативных явлений.

Сложной является и проблема малочисленных народов Севера, численность которых в европейской части России достигает 9,7 тыс. чел. Несмотря на то, что в последние годы в развитии народов Севера достигнут определенный прогресс, из-за отсутствия достаточно действенного механизма самоуправления и хозяйствования многие меры по социально-экономическому развитию народов Севера не были до конца реализованы. Углубились диспропорции в половом составе населения — преобладает мужское население. Напряженная ситуация сложилась в обеспечении занятости населения, что является следствием неразвитой социальной инфраструктуры, острого жилищного во-

■ проса, слабого развития промыслов и производств по перера-

ботке продуктов оленеводства, по изготовлению товаров народного потребления. В районах проживания малочисленных народов ухудшились экологическая обстановка, состояние охотничьего и рыбного промыслов, сократилась площадь оленьих пастбищ. Поэтому переход к рыночной экономике выдвинул в число приоритетных задач создание действующего механизма социальной защиты малочисленных народов Севера. *Миграция населения.* Численность населения, его структура предопределяется не только естественным, но и миграционным движением.

До недавнего времени проблема миграции населения, как добровольной (трудовой), так и вынужденной (беженцы), находилась в центре социально-политической жизни западноевропейских и ряда стран других регионов мира. Население же бывшего Советского Союза практически не принимало участия в миграционных процессах.

Начиная со второй половины 80-х годов усиливается миграционный обмен между Россией и странами дальнего зарубежья. Резко увеличился выезд населения на постоянное место жительства в другие государства мира. Международные миграционные потоки усилились в связи с распадом СССР. За 1992—1995 гг. из Российской Федерации выехало 3 838 тыс. чел., из них в страны СНГ и Балтии 1 400,2 тыс. чел. (36,5%). Наиболее крупные потоки эмиграции направлялись в страны бывшего СССР: на Украину (49,3%), в Казахстан (17,7%), Беларусь (11,2%) из всех выехавших в государства Балтии и СНГ. Районами выбытия являлись в основном Дальневосточный, Западно-Сибирский и Центральный. Направления эмиграции во многом определяются национальным составом переселенцев. Почти 2,5 млн чел. (63,5%) выехали в другие зарубежные страны: преимущественно в Германию (69,5%), Израиль (14,4%), США (10,1%). По национальным признакам: немцы — 53,5%, русские — 24,0%, евреи — 15,8%. При обмене со странами дальнего зарубежья наша страна имеет отрицательное сальдо до миграции, составившее за последние четыре года — 2 436,2 тыс. чел. Большинство эмигрантов из России принадлежит к национальным меньшинствам, имеющим сильные родственные диаспоры в США, Израиле и Германии. Только треть выезжающих из России указали в качестве одной из причин выезда преследование по национальному признаку или предвзятое отношение к их национальности. Экономические мотивы мигра-

ции преобладают над другими. Абсолютное большинство связывают свои жизненные планы с трудоустройством на новом месте для повышения своего материального уровня.

В социально-профессиональной структуре выезжающих значительный удельный вес занимают специалисты. Их доля среди эмигрантов почти в 19 раз выше, чем среди населения России. Среди специалистов преобладают лица, имеющие высшее техническое образование (около 70%), 15% имеют ученую степень доктора или кандидата наук. Около 30% эмигрирующих имеет высшее образование. Уезжают не только ученые, но и высококвалифицированные рабочие. Все это ведет к снижению качества трудовых ресурсов России. Интеллектуальная эмиграция в основном носит безвозвратный характер, нанося государству значительный ущерб. Отъезд творческой интеллигенции, квалифицированных рабочих обостряет проблемы выхода из кризиса, уменьшает возможности развития экономики и общества.

Главная задача в настоящее время — не сдерживание эмиграции, а ее регулирование, превращение безвозвратной эмиграции в возвратную. Решение вопросов организованного трудоустройства россиян за рубежом позволит уменьшить безвозвратные потоки почти на треть. Это также позволит ослабить экономическое и социальное напряжение в обществе, даст возможность гражданам приобрести навыки работы в системе рынка, совершенствовать профессиональный опыт и знания, получить накопления для последующего их вложения в экономику России.

Обострившиеся межнациональные отношения в республиках как бывшего Советского Союза, так и Российской Федерации вызвали многочисленную иммиграцию населения. За 1992—1995 гг. в Российскую Федерацию из государств СНГ и Балтии прибыло 3 836,5 тыс. чел., что составило 99,9% от всех прибывших из других стран мира. Иммиграция выступает в форме беженства и вынужденного переселенчества. За последние четыре года поток беженцев возрос со 160,3 до 974,4 тыс. чел. Наибольший поток переселенцев направлялся из Таджикистана (23,8%), Грузии (15%) и Азербайджана (13,4%). Основная часть беженцев приходится на русское население (65% общей численности прибывших в Россию из стран СНГ и Балтии).

С точки зрения воспроизводства трудового потенциала России большое значение имеет возрастной состав иммигрантов. Из общей численности прибывших в Россию доля лиц в воз-



расте до 16 лет составляет 24%, в трудоспособном возрасте — 65,2%, старше трудоспособного возраста — 10,8%. С позиций воспроизводства трудовых ресурсов состав иммигрантов в страну можно квалифицировать как положительный процесс, способствующий росту трудового потенциала страны как в настоящее время, так и в будущем. В этом отношении наиболее благоприятна иммиграция для Дальнего Востока, Северного, Восточно-Сибирского, Западно-Сибирского, Уральского экономических районов и Калининградской области и менее благоприятна для Северо-Кавказского, Северо-Западного, Центрально-Черноземного и Центрального районов.

Абсолютные и относительные масштабы иммиграции в Россию из дальнего зарубежья всегда были невелики и не превышают 1% от общего количества прибывших в Российскую Федерацию. Социально-демографическая структура прибывающей в Россию рабочей силы имеет классические черты трудовой иммиграции. В основном это неквалифицированные рабочие из стран Юго-Восточной Азии. Среди них преобладают мужчины (в среднем 80%), возрастной состав которых — до 40 лет. Приезжают они без семей, что оговорено в межправительственных соглашениях. Незначительность масштабов этой категории трудовых иммигрантов особенно наглядно отражается в показателях доли численности иностранных граждан к общей численности работающих. В целом по народному хозяйству России этот показатель очень невелик — менее 0,1%.

Однако много проблем возникает из-за приезда в Россию так называемых нелегалов. В основном это выходцы из Эфиопии, Афганистана, Ирака, Сомали и ряда других стран. По оценке МВД РФ, только в Москве проживает примерно 200 тыс. нелегальных иммигрантов из стран дальнего зарубежья, а в ближайшие годы их численность может достигнуть 6 млн чел.

В Сибири и на Дальнем Востоке без какого-либо разрешения, т. е. незаконно, и часто без определенных занятий проживает около 1 млн китайцев.

Учитывая, что ни правоохранительные органы, ни органы здравоохранения не в состоянии вести учет мест проживания, работы и состояния здоровья иностранных рабочих, в некоторых регионах возникла реальная угроза распространения инфекций и эпидемий.

Растет недовольство со стороны местных жителей. В местах проживания иностранных рабочих резко возрастает социальная напряженность. Неконтролируемое перемещение вынужденных и добровольных переселенцев часто приводит к избытку рабочей силы и к нежелательной для местного населения конкуренции со стороны приехавших.

В ходе реализации в России государственной долговременной программы «Миграция» важное значение приобретает вопрос о создании вместе с другими странами СНГ соответствующих совместных структур, выработки согласованного законодательства о беженцах, определяющего их статус, устанавливающего процедуры и условия его получения, их минимальные социальные гарантии. В случае реализации этих, а также ряда других мер в рамках единого социально-экономического пространства СНГ была бы подведена правовая база, обеспечивающая равные права беженцев и вынужденных переселенцев, и они были бы, таким образом, под покровительством всех государств Содружества, на территории которых волею судьбы оказались.

## Трудовые ресурсы

Обеспечение рационального использования трудовых ресурсов во всех регионах страны составляет одну из важнейших задач социально-экономического развития хозяйственного комплекса России. Для ее решения требуется объективная оценка трудовых ресурсов, которыми располагает общество, потребностей хозяйственного комплекса в рабочей силе и путей наиболее эффективного и полного использования трудовых ресурсов в стране и регионах исходя из интересов всего общества.

Предпосылкой развития общественного производства, главной производительной силой выступает население — та часть, которая обладает совокупностью физических и духовных способностей, позволяющих ему трудиться. Трудоспособное население выступает как часть населения, ограниченная определенными возрастными границами. Границы трудоспособного возраста носят подвижный характер и определяются социально-экономическими условиями и физиологическими особенностями развития человека.

Решающую роль в нормировании границ трудоспособного возраста населения играют социально-экономические условия. Максимальная возрастная граница соответствует физиологиче-

скому пределу участия старших возрастов в трудовой деятельности, предусмотренному законом о пенсионном обеспечении. Начальная граница определяется физиологическим развитием молодежи, ее знаниями, уровнем образования, продолжительностью обучения.

Таким образом, формирование возрастных границ трудоспособного населения определяется объективными условиями не только физиологического развития людей, но и прежде всего общественных отношений. Это в значительной степени отражается на формировании демографической структуры трудоспособного населения, на его размещении по территории страны.

К трудовым ресурсам относится население в трудоспособном возрасте. Для мужчин он составляет 44 года (от 16 до 59 лет включительно), а для женщин — 39 лет (от 16 до 54 лет включительно). Трудовые ресурсы включают в себя как занятое, так и незанятое в экономике трудоспособное население. Численность трудовых ресурсов охватывает две категории лиц. Первая — трудоспособное население в трудоспособном возрасте. Вторая — работающее население вне пределов трудоспособного возраста. Первая категория лиц определяется посредством вычитания из численности населения в трудоспособном возрасте неработающих инвалидов I и II групп, а также неработающих лиц, получивших пенсию на льготных условиях. Численность второй категории населения определяется численностью работающих подростков (до 16 лет) и работающих пенсионеров.

Различают трудовые ресурсы потенциальные и фактически используемые. Последние характеризуют реальное функционирование трудового потенциала трудоспособного населения. Трудовые ресурсы заняты в различных секторах и отраслях народного хозяйства.

Трудовые ресурсы как экономическая категория выражают экономические отношения, складывающиеся в обществе на определенном этапе его развития в процессе производства, распределения, перераспределения и использования трудоспособного населения в экономике страны.

Трудовые ресурсы обладают количественной и качественной определенностью, образуя в своей совокупности абсолютную меру, предопределяющую трудовой потенциал общества, который, в свою очередь, имеет количественный и качественный

аспект. Количественный аспект характеризуется следующими параметрами:

- общей численностью трудоспособного населения;
- количеством рабочего времени, которое обрабатывает работающее население при сложившемся уровне производительности и интенсивности труда.

■ Качественный аспект трудового потенциала определяется такими показателями:

- состоянием здоровья, физической дееспособностью трудоспособного населения;
- качеством трудоспособного населения с точки зрения уровня общеобразовательной и профессионально-квалификационной подготовки трудоспособного населения.

Количественный аспект трудового потенциала отражает его экстенсивную составляющую, а качественный аспект — интенсивную составляющую.

Важнейшей проблемой наличных трудовых ресурсов является их полная занятость и эффективное использование, обеспечивающие экономический рост и на этой основе — повышение уровня и качества жизни населения. Оптимизация процессов формирования и использования трудового потенциала страны, района, производственного коллектива и отдельного работника возможна при условии эффективного управления трудовыми ресурсами с учетом специфических условий конкретных территорий, секторов и отраслей народного хозяйства. Управление трудовыми ресурсами является центральной проблемой управления общественным воспроизводством, ибо функционирование главной производительной силы выступает решающим фактором экономического развития и общественного прогресса в целом.

Управление трудовыми ресурсами включает в себя проблему технико-технологической вооруженности живого труда, поскольку повышение уровня фондовооруженности производителей материальных и духовных благ способствует росту производительности труда и, следовательно, обеспечивает наиболее плодотворное использование рабочего времени.

Основой для формирования трудовых ресурсов является, как известно, общая численность населения. Поэтому динамика движения численности населения и его структура предопределяют динамику численности и возрастного состава трудовых ресурсов. Следовательно, исходным пунктом в изучении каче-

ственного и количественного аспектов трудоспособного населения выступают указанные признаки всего населения.

Возрастная структура населения России следующая: моложе трудоспособного возраста насчитывается 34,5 млн чел., в трудоспособном возрасте — 83,8 млн чел., старше трудоспособного возраста — 29,7 млн чел.. Сопоставление этих показателей с соответствующими показателями дореформенного 1990 г. показывает, что произошло уменьшение численности лиц моложе трудоспособного возраста и в трудоспособном возрасте.

Деление населения на три возрастные группы не в полной мере отражает объемы трудового потенциала, так как часть лиц моложе трудоспособного возраста занята в производстве, и следовательно, относится к трудовым ресурсам. Наряду с этим известная доля пенсионеров также занята в экономике, увеличивая тем самым численность трудовых ресурсов. Следовательно, численность населения в трудоспособном возрасте не равнозначна численности трудовых ресурсов (табл. 4.1).

**Таблица 4.1. Динамика трудовых ресурсов Российской Федерации в 1992—1995 гг., млн чел.\***

	1992	1993	1994	1995
<b>Трудовые ресурсы — всего</b>	<b>86,1</b>	<b>86,2</b>	<b>86,1</b>	<b>83,6</b>
в том числе:				
занятое население	72,1	70,9	69,4	67,1
учащиеся	5,6	5,2	5,2	5,2
лица в трудоспособном возрасте, не занятые в экономике	8,4	10,1	11,5	12,5

\* Составлена по кн.: Россия в цифрах. М.: Госкомстат России, 1996 — С. 44.

Из таблицы можно сделать следующие выводы.

1. Численность трудовых ресурсов России имеет тенденцию к сокращению. За последние четыре года их численность уменьшилась на 2,5 млн чел. Подобный процесс отрицательно влияет на социально-экономическое развитие страны.
2. Резко сокращается численность занятого в экономике населения. Причем данный процесс совершается более интенсивно, чем сокращается численность трудовых ресурсов. Так, если численность трудовых ресурсов уменьшилась на

2,5 млн чел., то численность занятого в экономике населения — на 6,2 млн чел., или в 2,3 раза больше. Это обстоятельство ставит перед обществом актуальнейшую задачу существенного повышения использования уже сформированного трудового потенциала страны.

3. Численность учащихся снизилась на 0,4 млн чел.
4. Возрастает численность трудоспособного населения, не занятого в народном хозяйстве страны. За последние четыре года их численность увеличилась с 8,4 млн чел. в 1992 г. до 12,5 млн чел. в 1995 г. Начало этому процессу было положено с введением шоковой терапии, положившей в своей исходной основе принцип распределения доходов не по труду, а по капиталу. В результате чего резко снизилась трудовая мотивация, особенно у молодежи. Выход страны из социально-экономического кризиса может быть осуществлен только с помощью развития и совершенствования принципа трудовой творческой мотивации.

Сокращение численности занятого населения и неуклонный рост незанятого трудоспособного населения углубляют понимание причин всестороннего кризиса, охватившего Россию.

В трудоспособном населении выделяют экономически активное и экономически пассивное население. Под экономически активным населением понимается та часть трудоспособного населения, которая занята во всех видах деятельности или намерена участвовать в производстве. Численность экономически активного населения включает как занятых, так и безработных (табл. 4.2). Экономически пассивное население составляет та его часть, которая не стремится к трудоустройству.

**Таблица 4.2. Численность экономически активного населения, % \***

	1992 г.	1995 г.
<b>Экономически активное население — всего</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
в том числе:		
занятые	95,3	91,7
безработные	4,7	8,3

\* Составлена по кн.: Россия в цифрах. М.: Госкомстат России, 1996. — С. 33.

Численность экономически активного населения имеет тенденцию к сокращению. В 1995 г. по сравнению с 1992 г. она уменьшилась на 2 525 тыс. чел. При этом число мужчин увеличилось на 94 тыс. чел., а число женщин уменьшилось на 2619 тыс. чел. Аналогичные процессы происходят и в среде занятого населения, численность которого за этот период сократилась на 4 971 тыс. чел., из них приходится на долю мужчин 1 363 тыс. чел., на долю женщин — 3 608 тыс. чел., что свидетельствует об активном сокращении численности занятого женского населения.

Противоположные явления наблюдаются в движении безработного населения. В 1995 г. по сравнению с 1992 г. общая численность безработных увеличилась на 2 446 тыс. чел., в том числе мужчин на 1 457 тыс. чел., а женщин на 989 тыс. чел. Из этого следует, что численность безработных мужчин возрастает более высокими темпами, чем безработных женщин.

Общая численность безработных в 1995 г. по сравнению с 1992 г. увеличилась на 68,1%, в том числе среди мужчин — 80,2%, среди женщин — 55,7%. В общей численности безработных удельный вес мужчин в 1992 г. составил 50,6%, в 1995 г. — 54,2%; доля женщин составляла соответственно 49,4% и 45,8%. Следовательно, за последние четыре года доля безработных мужчин возросла, а женщин снизилась.

Формирование рыночных структур в экономике Российской Федерации требует многообразия форм собственности, а следовательно, изменений в распределении численности населения, занятого по секторам экономики. За 1992 — 1995 гг. численность населения, занятого по секторам экономики, сократилась с 72,1 млн чел. до 67,1 млн чел., или на 6,9%. Такое сокращение вызвано экономическим кризисом, приведшим к закрытию нерентабельных производств или сокращению их деятельности. Количество занятых в системе государственного, муниципального управления сократилось с 49,7 млн до 25,2 млн чел., или на 49,3%. При этом доля государственного сектора в общей численности занятых трудовых ресурсов снизилась с 68,9% до 37,6%. Одновременно резко возросла занятость населения в негосударственном секторе. Его доля повысилась с 18,3 до 36,4%. Особенно высокие темпы роста численности занятого населения отмечаются на предприятиях и в организациях со

Смешанной формой собственности — с 8,4 млн до 16,7 млн чел. (на 98,8%) и в частном секторе — с 13,2 до 24,4 млн чел. (84,4%).

Значительный интерес представляет распределение занятых трудовых ресурсов по отраслям экономики (табл. 4.3).

**Таблица 4.3. Распределение численности занятого населения по секторам экономики, %\***

	1992 г.		1995 г.	
	тыс. чел	%	тыс. чел	%
<b>Всего занято в экономике</b>	<b>72071</b>	<b>100</b>	<b>67100</b>	<b>100</b>
промышленность	21324	29,6	17200	25,7
сельское и лесное хозяйство	10366	14,3	10500	15,7
строительство	7887	11,0	6500	9,7
транспорт и связь	5632	7,8	5300	7,9
торговля и общественное питание, материально-техническое снабжение, сбыт, заготовки	5679	7,9	6500	9,7
жилищно-коммунальное хозяйство, непроизводственные виды бытового обслуживания населения	2988	4,1	3300	4,9
здравоохранение, физическая культура и спорт, социальное обеспечение	4227	5,9	4500	6,7
образование, культура и искусство	7521	10,4	7600	11,3
наука и научное обслуживание	2307	3,2	1700	2,5
кредитование, финансы, страхование	494	0,7	900	1,3
аппарат органов управления	1519	2,1	1700	2,5
другие отрасли	2157	3,0	1400	2,1

\* Составлена по кн.: Россия в цифрах. М.: Госкомстат России, 1996. — С. 36—37.

Структура занятости населения в разрезе отраслей экономики за 1992—1995 гг. говорит о том, что в России происходит ряд сложных процессов.

► Возрастает доля занятых в отраслях нематериального производства с 29,4 до 31,3%.

► Снижается доля занятого населения в промышленности (с 29,6 до 25,7%), строительстве (с 11 до 9,7%), науке и научном обслуживании (с 3,2 до 2,5%).

► Увеличивается удельный вес занятого населения в торговле, общественном питании, материально-техническом снабжении, сбыте и заготовках (с 7,9 до 9,7%), кредитовании, финансах и страховании (с 0,7 до 1,3%), аппарате органов управления (с 2,1 до 2,5%).

Изменение структуры занятости по отраслям народного хозяйства и сферам приложения труда свидетельствует о развитии рыночных структур в экономике. Определенное значение в изменении численности работников в разрезе отраслей имеет тот факт, что социально-экономический кризис не в одинаковой степени охватил те или иные отрасли. В наибольшей мере спад производства охватил отрасли легкой и пищевой промышленности и военно-промышленного комплекса. Следует отметить, что когда федеральная и местная законодательная и исполнительная власть практически не занимается экономическими проблемами, регулирование численности работников всецело зависит от кадровой политики руководителей предприятий и организаций.

Необходимо выделить беспрецедентное сокращение численности занятых в науке и научном обслуживании. Только за последние четыре года в этой наиважнейшей отрасли численность работников сократилась на 607 тыс. чел. Сокращение происходит по ряду причин. Среди них можно выделить следующие: закрытие многих научно-исследовательских институтов, утечка умов внутри страны в банковские, финансовые, страховые и другие коммерческие структуры, где оплата труда многократно превышает ее уровень в научных и вузовских коллективах, утечка умов за границу на постоянное или временное жительство. Политика правительства, осуществляемая по отношению к преподавателям вузов и научным работникам, не дает основания надеяться на коренное изменение в наиболее

плодотворном использовании научного потенциала, созданного в стране за многие десятилетия.

Противоположным занятости явлением выступает безработица, которая, как и снижение трудовой творческой активности, является фактором, углубляющим социальную напряженность в обществе, что, в свою очередь, ослабляет экономическую безопасность страны. Современная ситуация в России обостряется тем, что оба эти фактора имеют устойчивую тенденцию к росту. Неуклонное увеличение численности безработного населения характеризует безработицу как массовое и застойное явление. Безработица в России обладает собственными особенностями. Она не обусловлена демографическими факторами, как в развивающихся странах, ибо нарастает депопуляция. Она не вызвана циклическими волнами спроса и предложения товаров и услуг, характерными для стран развитого капитализма. Трудно объяснить безработицу в России переходом к рынку, поскольку монополизация экономики по сути дела сохраняется, особенно естественная монополия, конкуренции практически нет, производительность труда не только не растет, а даже падает и, следовательно, отсутствуют причины для высвобождения занятого населения.

Безработица в России вызвана социально-экономическими факторами. На первом месте среди них находится спад производства, обострившийся разрушением системы экономических связей с бывшими союзными республиками СССР. Безработица инициируется изменениями в отношениях собственности, связанными с приватизационными процессами. На предприятиях негосударственного сектора экономики происходит значительное сокращение численности работников. Правда, здесь наблюдаются противоречия. Развитие частного сектора в форме малого и среднего предпринимательства расширяет емкость рынка рабочей силы, поскольку создаются новые рабочие места.

Немаловажным фактором, вызывающим увеличение безработицы, является инвестиционный кризис. Если спад производства ведет к недогрузке производственных мощностей, то сокращение капитальных вложений вызывает сокращение ввода новых и дополнительных рабочих мест.

Одним из факторов нарастания численности безработных выступает крупный отток капитала из России за границу. Использование этого капитала (а его размеры, по некоторым ис-

точникам, достигают более 100 млрд долл.) могло бы существенно увеличить спрос на рабочую силу. Имеют место и другие факторы безработицы.

Общая численность безработных за четырехлетний период возросла с 3 594 тыс. чел. в 1992 г. до 6 040 тыс. чел. (на 68,1%), в том числе среди мужчин — на 80,2%, среди женщин — 55,7%. Удельный вес мужчин в общей численности безработных в 1995 г. достиг 54,2%, в то же время доля женщин сократилась до 45,8%.

В результате структурной перестройки в экономике продолжает сохраняться отраслевая дифференциация в динамике численности занятых по отраслям. Сокращение рабочих мест в связи с физическим износом в угольной промышленности составляет 60% от общего сокращения численности рабочих в отрасли, в текстильной — 57%, машиностроении и металлообработке и легкой промышленности — 40%, нефтехимической промышленности — 32%. Острота проблемы сокращения рабочих мест в этих отраслях связана и с тем, что значительное число предприятий являются градообразующими. К регионам с высоким уровнем безработицы относят: Ивановскую, Псковскую, Ярославскую, Владимирскую, Костромскую и Архангельскую области, Ингушскую и Удмуртскую республики, Республику Калмыкию, Ненецкий автономный округ, т. е. те регионы, в которых значительную роль в экономическом развитии играют машиностроение, легкая промышленность, предприятия военно-промышленного комплекса. Эти регионы следует квалифицировать как кризисные, присваивая их программам содействия занятости статус федеральных.

Число безработных, приходящихся на одну вакансию, быстро увеличивается не только в регионах с критической ситуацией на рынке труда, но и в ряде регионов, отличавшихся стабильной ситуацией (Смоленская, Тульская, Воронежская, Самарская, Читинская области и Москва).

Вместе с тем в нескольких районах России сохранилось большое по сравнению со среднереспубликанскими показателями число безработных, приходящихся на одно вакантное место, при невысоком уровне безработицы. К таким регионам относятся прежде всего национальные образования: Еврейская

автономная область, республики Тува и Алтай, Усть-Ордынский Бурятский и Эвенкийский автономные округа, а также Новгородская и Саратовская области. Это связано с традиционной ограниченностью предложения рабочих мест в этих регионах, а также недостаточной информированностью и активностью жителей, слаборазвитой инфраструктурой.

В определенной мере потенциалом увеличения безработицы является неполная занятость. Она представлена лицами, вынужденно работающими в режиме неполной рабочей недели и находящимися в отпусках без сохранения заработной платы. В 1995 г. рост неполной занятости сократился как в целом по народному хозяйству, так и по большинству отраслей промышленности. Значительно сократился уровень неполной занятости в регионах, уменьшилась дифференциация между ними.

**Рынок труда.** Рынок труда рассматривается как система общественных отношений, социальных (в том числе юридических) норм и институтов, обеспечивающих воспроизводство, обмен и использование труда.

Воспроизводство трудового потенциала в условиях рыночной экономики формирует определенные предложения рабочей силы, а использование труда начинается с предъявления спроса на нее хозяйственными субъектами.

Формирование российского рынка труда происходит под влиянием как общих для государств бывшего СССР, так и специфических для современной России условий и факторов, оказывающих влияние на современные тенденции и условия занятости населения.

Одним из наиболее общих факторов, влияющих на показатели рынка труда, является то, что он формируется в условиях системного кризиса, охватившего все стороны общественной жизни — не только ее социально-экономические, но и правовые, политические, этнические и моральные аспекты. Наиболее ошутимое влияние оказывает экономический кризис, проявившийся в спаде производства, сокращении инвестиций, массовых неплатежах, неоправданном увеличении разрыва в уровне доходов среди работающей части населения.

Следствием экономического кризиса является не только сокращение спроса на рабочую силу, возникновение безработи-

цы, но и нарушение ранее существовавшей системы стимулов и мотиваций к эффективной трудовой деятельности, приобретению профессий, росту квалификационного уровня.

Особенностью нынешнего этапа образования рынка труда в России является то, что он протекает в условиях, когда по ряду причин поведение предприятий еще почти не подвержено влиянию требований эффективности производства, когда сохраняются внутрипроизводственные резервы рабочей силы. Зависимость численности занятых от объемов производства сейчас слабее, чем ранее. Свидетельством этого является то обстоятельство, что численность промышленно-производственного персонала в России в последние годы сокращалась медленнее, чем происходил спад объемов производства в отрасли.

Несмотря на определенные положительные результаты в области регулирования рынка труда в последние годы (принятие ряда законов, организация структуры управления, проведение обследования населения) российский рынок труда еще не сложился. В нем слабо действуют рыночные регуляторы, он остается разбалансированным по основным параметрам. Главная причина — сохранение тех факторов, которые обусловили унаследованную от недавнего прошлого систему использования трудовых ресурсов, характеризующуюся завышенным спросом на рабочую силу, заниженным требованием к ее качеству, значительной долей в экономике оборонного комплекса. Одно из обстоятельств, затрудняющих формирование рынка труда — существование многих градообразующих предприятий, подавляющая часть которых относится к оборонному комплексу, испытывающему особые экономические трудности. Разбалансированность рынка труда усугубляется перекосами в отраслевой структуре экономики, в том числе существованием неперспективных с точки зрения сбыта продукции отраслей хозяйства (угольная промышленность, легкая промышленность, частично сельское хозяйство).

Российский рынок труда характеризуется интенсивным движением кадров. Ежегодно меняют место работы до 14 млн чел. (каждый пятый работник). В 1995 г. вновь было принято на работу около 12 млн чел.

Несмотря на отрицательное сальдо приема и выбытия работников в 1995 г., спрос на рабочую силу возрастает, предприятия увеличивают прием на работу. Происходит интенсивная

Т  
смена рабочего места по собственному желанию. Наблюдается косвенное вытеснение работников с предприятий, испытывающих финансово-экономические трудности.

Стабильная рабочая среда — мощный фактор стабилизации занятости на предприятиях, снижения экономически неоправданного перемещения работников между рабочими местами и роста безработицы. Неудовлетворительное состояние рабочей среды снижает потенциальные возможности трудоустройства, в результате чего появляются незаполняемые вакансии. Наличие непрестижных рабочих мест ограничивает выбор работы для молодежи, ведет к дополнительному давлению на рынок труда, увеличивает непроизводительные компенсационные издержки на медицинскую реабилитацию лиц, пострадавших от производственных травм, снижает вероятность их последующего трудоустройства, отвлекает средства бюджета, необходимые для расширения сферы приложения труда.

Следствием перемен на рынке труда, проведения приватизации, возникновения финансово-экономических проблем у многих предприятий, задержек выплаты заработной платы и невысокого ее уровня по ряду отраслей стала существенная диверсификация видов занятости. В целом это явление способствует формированию гибкого рынка труда, дает возможность поддерживать доходы населения, а в ряде случаев позволяет сохранить ядро трудовых коллективов и предотвратить массовую безработицу.

Период 1994—1995 гг. стал переломным в формировании рынка труда. Началось высвобождение рабочих массовых индустриальных профессий; при этом сохраняли остроту проблемы использования трудового потенциала специалистов.

Численность работников металлообрабатывающей и машиностроительной отраслей по-прежнему будет сокращаться. Нестабильная работа предприятий легкой и текстильной промышленности привела к сокращению текстильщиков, швейников и обувщиков. Данные профессиональные группы будут в наибольшей степени подвержены риску безработицы. Постепенное расширение спроса на строительные услуги улучшило в последнее время положение строителей. Их доля среди безработных сократилась. Спрос на высококвалифицированных рабочих строительных профессий (прежде всего со стороны предприятий негосударственного сектора экономики) расширяется. Перепроизводство инженерно-технических кадров и насыщение

спроса на них привели в условиях спада производства к высокому уровню безработицы среди специалистов такого профиля, и заметного улучшения перспектив занятости в ближайшие годы не ожидается. Снижается спрос на малоквалифицированных рабочих и рабочих без профессий. Достаточно устойчивый спрос предполагается на работников учреждений рыночной инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства и бытового и сервисного обслуживания населения, строительства, транспорта, образования (прежде всего школьного), здравоохранения. Значительная часть вакансий будет открываться в тех сферах профессиональной деятельности, работа в которых требует длительной специальной подготовки. Новые требования к качеству подготовки рабочей силы обуславливают необходимость серьезных перемен как в базовом профессиональном образовании, так и в системе переподготовки высвобождаемых работников. Безработица постепенно приобретает преимущественно структурную форму.

Перемены на рынке труда, рост безработицы изменили требования к качеству рабочей силы. Повышается спрос со стороны работодателей на квалифицированные кадры. Работники низкой или узкой квалификации имеют меньше шансов найти новое рабочее место.

Экспортная ориентация части предприятий топливно-энергетического комплекса, черной и цветной металлургии, лесной и целлюлозно-бумажной, химической и нефтехимической промышленности способствует стабилизации или развитию производства и спросу на рабочую силу.

Приватизация открыла большие возможности для самостоятельной предпринимательской деятельности граждан. Доля лиц ненаемного труда (фермеров, владельцев индивидуальных предприятий, граждан, работающих индивидуально) составляет около 10% численности занятых в экономике. Ожидается, что именно на этих предприятиях будут создаваться новые рабочие места.

Спад производства будет отмечаться в машиностроении, отраслях военно-промышленного комплекса, легкой и текстильной промышленности, на транспорте и в связи, общественном питании, материально-техническом снабжении, сбыте и заготовках. Однако расширение спроса на рабочую силу в отраслях, для которых прогнозируется рост занятости, не покрывает

масштабы высвобождения. Сохраняется тяжелое положение на предприятиях легкой, в том числе текстильной, промышленности, угольной отрасли, оборонного комплекса.

Обновление рабочих мест происходит, но его объемы недостаточны по сравнению со спросом, что ведет к дальнейшему росту безработицы и расширению занятости в домашнем и личном подсобном хозяйстве. Одновременно сохраняются незаполняемые рабочие места с тяжелыми условиями труда и низкой заработной платой, снижаются возможности их использования для трудоустройства безработных.

В качестве ключевых направлений политики Правительства Российской Федерации и основных задач на рынке труда выступают:

- Преодоление дефицита рабочих мест, повышение инвестиционной активности за счет всех источников, дальнейшего развития предпринимательской деятельности, корректировка экономических решений с точки зрения их воздействия на рынок труда.
- Последовательная стабилизация уровня жизни, совершенствование социальной поддержки населения.
- Развитие системы переподготовки рабочей силы и не прерывного образования как наиболее прогрессивного средства поддержки качества рабочей силы.
- Проведение взвешенной миграционной политики, направленной на позитивное территориальное перемещение населения, включая новую концепцию освоения северных и восточных регионов, обустройство мигрантов, защиту внутреннего рынка труда.

Увеличению занятости должна способствовать сбалансированная инвестиционная политика, учитывающая необходимость вложения как в перспективные отрасли экономики, так и в отрасли традиционной занятости, где также требуется поддержка рабочих мест. Инвестиционная политика призвана стимулировать более полное использование имеющихся рабочих мест и развитие малых предприятий. Необходима инвестиционная поддержка государством легкой (в том числе текстильной), угольной, оборонной промышленности, спад в которых ведет к формированию экономически депрессивных зон и высокой безработицы в тех районах, где отмечается высокая концентрация производств указанных отраслей.



*Анализ баланса трудовых ресурсов по районам.* Максимальный экономический эффект использования трудовых ресурсов возможен только при условии отраслевого и территориального сочетания в развитии производительных сил страны. Научно обоснованная территориальная организация общественного производства обеспечивает наибольший экономический эффект и наиболее полную занятость трудовых ресурсов.

Исторически сложилось так, что свыше 2/3 населения Российской Федерации проживает на территории европейской части и на Урале и только около 1/3 приходится на Сибирь и Дальний Восток, располагающие колоссальным природно-ресурсным потенциалом. Такое размещение населения сказало-сь и на обеспеченности регионов трудовыми ресурсами.

В зависимости от обеспеченности трудовыми ресурсами согласно принятой классификации регионы делят на три категории:

1. *Трудоизбыточные*, характеризующиеся высоким уровнем естественного и механического прироста и недостатком наличия свободных рабочих мест. К ним относят Северо-Кавказский экономический район.
2. *Трудодефицитные*, испытывающие недостаток в квалифицированной рабочей силе. Эти регионы отличаются сложными природно-климатическими условиями, недостаточно развитой социально-производственной сферой и инфраструктурой и слабой закрепляемостью рабочих кадров — Северный экономический район, Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский и Дальневосточный районы.
3. *Трудообеспеченные* регионы, располагающие балансом между наличием рабочих мест и рабочей силой. К таким районам относят Центральный, Северо-Западный\* Волго-Вятский, Поволжский, Центрально-Черноземный и Уральский.

Структура занятости экономически активного населения в значительной степени определяется уровнем и направлением специализации экономических районов. В структуре баланса занятости населения европейской части страны, исключая Северный и Уральский регионы, основная часть занятых трудовых ресурсов приходится на трудоемкие отрасли хозяйства —

квалифицированные отрасли машиностроения, легкую промышленность, промышленность строительных материалов, строительство, сельское хозяйство и социальную сферу обслуживания. В то же время в Северном, Уральском, Западно-Сибирском, Восточно-Сибирском и Дальневосточном регионах большая доля экономически активной части населения занята в сфере тяжелой индустрии с высоким удельным весом в структуре хозяйства добывающих отраслей — топливно-энергетических и горнодобывающих. При этом доля занятых в других отраслях материального производства и непроизводственной сферы невелика.

Переход экономики Российской Федерации к рыночным отношениям требует повышения эффективности развития хозяйственного комплекса и совершенствования размещения производительных сил по регионам Российской Федерации, а также отраслевой структуры хозяйства.

В регионах европейской части страны главный упор делается на реконструкцию и техническое переоснащение промышленных предприятий и на развитие небольших промышленных предприятий легкой и пищевой промышленности, осуществляется принцип приближения производства к районам потребления готовой продукции, создаются совместные предприятия и предприятия смешанных форм собственности с целью привлечения дополнительных иностранных и российских инвестиций. Развитие сети информационных услуг и компьютеризация производств и рабочих мест будут способствовать развитию материального производства и совершенствованию системы управления, а также использованию высококвалифицированной рабочей силы, высвобождаемой из неперспективных отраслей экономики.

В трудодефицитных районах и регионах нового освоения совершенствование размещения производительных сил и рационального использования рабочей силы в большей степени связано с комплексным, пропорциональным развитием хозяйства регионов, которое может быть обеспечено за счет наиболее эффективного развития перерабатывающих отраслей хозяйства, обеспечивающих глубокую переработку сырья и утилизацию производственных отходов. Использование новых современных технологий позволит снизить негативное воздействие промышленных производств на окружающую среду. Важ-

ное место в экономике регионов должно занимать развитие социальной сферы. Такой подход позволяет не только повысить эффективность общественного производства, но и рациональнее использовать трудовые ресурсы (мужской и особенно женский труд) регионов и обеспечит наибольшую закрепляемость населения и сокращение текучести кадров, а также привлечь свободные трудовые ресурсы из трудоизбыточных регионов России. Межрайонное и внутрирайонное перераспределение рабочей силы является закономерным процессом и необходимым условием рационального и наиболее эффективного использования трудовых ресурсов регионов и страны в целом.

*Анализ миграционных процессов.* Одним из следствий социально-экономических и политических преобразований на территории бывшего СССР является превращение России в центр притяжения мигрантов из стран СНГ и Балтии. Тенденции в этой области в последние годы показывают, что привлечение трудящихся-мигрантов из этих государств становится неотъемлемым элементом рынка труда в России и ее регионах. Дальнейшее углубление процесса экономической интеграции, реализация договоренностей о создании экономического союза на территории бывшего СССР предполагают расширение сотрудничества России со странами ближнего зарубежья в области трудовой миграции, превращение его в приоритетное направление развития внешнеэкономических связей.

Трудовая миграция в Россию проходит в условиях сложной и противоречивой ситуации на рынке труда. Структурная перестройка экономики привела к абсолютному высвобождению работников.

Рост масштабов безработицы является следствием как действия объективных факторов, так и недостаточной гибкости формирующегося рынка труда. Потребности в рабочей силе отдельных предприятий не удовлетворяются полностью за счет местных трудовых ресурсов. За последние годы в целом по народному хозяйству России число свободных рабочих мест и вакансий (только зарегистрированных федеральной службой занятости) колебалось от 320 до 400 тыс. чел. Более того, в последнее время наблюдается рост дополнительной потребности российских предприятий в рабочей силе.

В настоящее время существует спрос, главным образом, на кадры рабочих специальностей. Около 80% заявленной предприятиями и организациями в службы занятости потребности в

работниках составляли рабочие. При этом они требовались предприятиям как производственной, так и непроизводственной сферы.

Что касается территориального распределения свободных рабочих мест, то более 1/5 их приходится на Урал и Западную Сибирь и около 1/3 — на Центральный район. Остро ощущается нехватка кадров на севере Тюменской области — в Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком автономных округах. В Центральном экономическом районе вакансии и свободные рабочие места концентрируются в основном в столичной агломерации. На Москву и Московскую область приходится примерно 50% общего количества вакансий по данному региону.

Серьезными различиями характеризуется распределение свободных рабочих мест на Северном Кавказе. Так, в Краснодарском крае и Ростовской области вакансии составляют 65% общего числа по региону. И хотя именно в эти районы направляется наибольший поток беженцев и вынужденных переселенцев из стран ближнего зарубежья, он не может покрыть сохраняющийся спрос на рабочую силу по отдельным профессиям и специальностям. Несмотря на то что в других регионах России абсолютная величина потребности в работниках значительно меньше, неукомплектованность кадрами ощущается и там, особенно на отдельных предприятиях.

Наблюдается несоответствие между потребностью населения в трудоустройстве и потребностью в кадрах по России в целом и по ее регионам. Оно касается профессионального состава, запросов и притязаний работников и характера предлагаемой работы. Такая диспропорция, в большей или меньшей степени проявляющаяся во всех регионах, отраслях хозяйства, в любых условиях (даже при растущей безработице и общем падении жизненного уровня населения) существует давно. Это свидетельствует о том, что проблема свободных рабочих мест реальна и весьма болезненно сказывается на конкретных предприятиях. Последние не могут заполнить имеющиеся ниши занятости только за счет россиян и вынуждены привлекать дополнительных работников из-за рубежа.

Основными причинами привлечения иностранных работников на российские предприятия являются нехватка рабочих отдельных профессий и специальностей, а также нежелание местного населения выполнять предлагаемую работу. Как правило, это социально непрестижные виды труда (тяжелая физиче-

екая работа, рабочие места с вредными условиями труда и т.д.). Такая ситуация характерна практически для всех отраслей производства, но чаще всего для предприятий добывающей промышленности, строительства и сельского хозяйства. В качестве других причин рассматривается, в частности, необходимость сохранения сложившихся коллективов предприятий. Речь идет прежде всего о предприятиях нефтегазовой и нефтедобывающей промышленности севера России. Расположены они, главным образом, в Тюменской области. Из-за значительной удаленности производственных объектов от населенных пунктов, отсутствия развитой социальной и производственной инфраструктур, низкой обеспеченности трудовыми ресурсами, а также из-за суровых природно-климатических условий на севере широко применяется вахтовый метод работы. Долгие годы комплектование кадров таких объектов осуществлялось не только путем подготовки местного населения, но и в значительной мере за счет привлечения работников по оргнабору из других регионов СССР.

К настоящему времени в регионе сложились производственные коллективы в основном из работников стран ближнего зарубежья. Их одновременный отъезд практически означал бы длительные простои или даже остановку производства, поскольку невозможно в короткие сроки подготовить соответствующие квалифицированные кадры. Недоукомплектование предприятий нефтегазовой промышленности кадрами или их профессиональное несоответствие выполняемым видам работ могут привести к технологическим срывам, авариям, чреватых тяжелыми экологическими последствиями.

Одна из главных причин использования иностранной рабочей силы из стран ближнего зарубежья в приграничных регионах — ее экономическая выгодность. Большую роль играет территориальный фактор. Транспортные расходы на привлечение работников в приграничные районы РФ из соседних государств — республик бывшего СССР в несколько раз меньше, чем из других регионов России, не требуются затраты на их размещение и обустройство в случае маятниковой миграции.

В целях защиты национального рынка труда, обеспечения приоритетного права россиян на трудоустройство с 1993 г. в соответствии с указом Президента РФ трудовая миграция стала

регулироваться на основе разрешений на привлечение в Российскую Федерацию иностранных работников.

В Российскую Федерацию на работу прибывают мигранты из всех без исключения постсоветских республик. Но доля каждой из них в трудовой миграции далеко не одинакова. Самый большой приток иностранной рабочей силы идет, из Украины — примерно 3/4 общей трудовой миграции в Россию из стран ближнего зарубежья. Значителен поток рабочей силы из Беларуси. На долю остальных 12 республик бывшего СССР приходится 17,5% трудовой миграции в Россию.

Основными полюсами притяжения работников в Россию из стран ближнего зарубежья являются Западная Сибирь, Центральный и Центральнo-Черноземный районы, Северный Кавказ, а также Восточная Сибирь. На их долю приходится более 90% общего количества иностранной рабочей силы, привлеченной в Россию из других бывших советских республик.

Для центров притяжения трудовых мигрантов характерна повышенная доля украинских граждан. Так, на Северный Кавказ практически все трудящиеся-мигранты (85 из 100) прибыли из Украины.

Такая же картина в других регионах Российской Федерации. Доля украинских рабочих в общем объеме трудовой миграции составляет от 60 до 80%. Исключением являются Северо-Западный и Уральский районы. На Северо-Западе в общем числе иностранных работников из стран ближнего зарубежья более 40% приходится на прибывших из государств Балтии, а примерно каждый пятый прибыл из Молдовы. На Урале велика доля работников из Казахстана.

Наблюдаются большие различия в распределении иностранной рабочей силы в пределах районов Российской Федерации. Так, в Западной Сибири зона повышенного притока трудящихся-мигрантов из стран ближнего зарубежья сформировалась на севере района. Особенно активно используется их труд в Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком автономных округах (более 98% привлеченной в Западную Сибирь иностранной рабочей силы из стран ближнего зарубежья). В значительной мере это прежние вахтовики, но отмечается и обновление коллективов.

Основные центры притяжения трудовых мигрантов из стран ближнего зарубежья на Северном Кавказе — Ростовская область, Краснодарский и Ставропольский края. В Центральнo-

Черноземном районе выделяются три центра притяжения трудовых мигрантов — Белгородская, Тамбовская и Курская области. Основной их поток направляется в Белгородскую область (62% общего количества трудящихся-мигрантов в Центральном Черноземье). На долю Тамбовской и Курской областей приходится соответственно 21,7 и 15,1%.

Крайне неравномерно распределяется иностранная рабочая сила в Центральном экономическом районе. Основной поток трудовых мигрантов из стран ближнего зарубежья приходится на Москву. Российская столица принимает 3/4 иностранных работников. Около 18% общего числа трудящихся-мигрантов в Центральном регионе составляют прибывшие на работу в Брянскую, Рязанскую и Московскую области. Но существует ряд территорий данного региона, куда рабочая сила из ближнего зарубежья практически не привлекается. Это прежде всего Владимирская, Ивановская, Смоленская и Ярославская области.

В Восточной Сибири основными полюсами трудовой миграции являются Читинская и Иркутская области, Бурятия и Красноярский край. Более половины общего числа прибывших приходится на Читинскую область.

Нужно отметить, что относительные масштабы привлечения иностранной рабочей силы из стран ближнего зарубежья в целом по России и ее регионам пока незначительны. Доля таких работников в общей численности занятых в Российской Федерации составляет от 0,1 до 0,5% в Центрально-Черноземном, Западно-Сибирском и Северо-Кавказском районах. В других регионах этот показатель не превышает 0,1%. Однако роль трудовой миграции в обеспечении кадрами отдельных производств существенна. Так, на некоторых предприятиях севера Тюменской области доля работников из ближнего зарубежья составляет от 50 до 90% списочной численности занятых. На предприятиях угольной промышленности Ростовской области доля трудящихся-мигрантов (преимущественно из Украины) составляет до 10% списочной численности работников.

Масштабы и характер привлечения иностранной рабочей силы во все большей мере регулируются рынком труда. Во многих городах постоянно организуются ярмарки вакансий. Заполнение свободных рабочих мест иностранными работниками зависит от возможности предприятия подобрать на этих ярмарках кадры из местного населения.

Ситуация в области трудовой миграции в Россию из стран ближнего зарубежья складывается под влиянием двух групп факторов. Одна из них связана с демографическими и социально-экономическими изменениями в новых независимых государствах. Потоки трудовой миграции в Россию зависят от межстрановых различий в экономическом развитии и уровне жизни стран СНГ. В настоящее время социально-экономическое положение в Российской Федерации значительно лучше по сравнению с другими постсоветскими государствами, что оказывает определенное влияние на направленность потоков внешней трудовой миграции в России. Этому способствует и демографический фактор республик Средней Азии, Казахстана и Азербайджана, где отмечается высокий прирост населения и трудовых ресурсов. В связи с формированием в этих республиках рыночных отношений данный фактор будет способствовать усилению трудовой миграции населения.

Другая группа факторов связана с состоянием рынка труда и конкретными мерами в области иммиграционной политики самой России. Необходимо сократить текучесть рабочих кадров и дополнительно привлечь свободные трудовые ресурсы из трудноизбыточных регионов России. Межрайонное и внутрирайонное перераспределение рабочей силы является закономерным процессом и необходимым условием рационального и наиболее эффективного использования трудовых ресурсов каждого региона и страны в целом.

*Основные социальные проблемы и пути их решения в условиях рыночной экономики.* Оценка социально-экономической ситуации в стране и регионах осуществляется посредством таких критериев, как прожиточный минимум в среднем на душу населения, средняя заработная плата, задолженность по заработной плате, соотношение числа безработных и числа вакансий и др.

Бели в сфере экономики отмечаются положительные сдвиги, о чем свидетельствует незначительный рост объемов продукции промышленного производства, то в решении социальных проблем ситуация осложнилась. При росте доходов ряда высокооплачиваемых групп населения, занятых преимущественно в конкурентоспособных отраслях экономики, реальные доходы населения в целом и объем розничного товарооборота сократились. Вместе с тем, процесс дифференциации доходов населения несколько замедлился. Отмечается относительная

стабилизация доходов средне- и малообеспеченных групп. На долю 10% наиболее обеспеченной части населения приходится свыше 30% денежных доходов, в то же время на долю наименее обеспеченного населения — немногим более 2%, а свыше 60% населения России имеют доход ниже среднего уровня.

Региональные особенности доходов населения связаны с отраслевой спецификой регионов. К наиболее благополучным регионам относят Северный, Западно-Сибирский и Восточно-Сибирский регионы, в которых преобладают добывающие отрасли промышленности топливно-энергетического и металлургического комплексов. Продукция этих отраслей пользуется наибольшим спросом как на внутреннем, так и на внешнем рынках. Однако не отмечается положительных тенденций в росте доходов населения Центрального (Ивановской, Ярославской, Костромской областей) и других регионов Российской Федерации с преобладанием легкой и пищевой промышленности.

Одной из наиболее острых проблем остается задолженность по выплате заработной платы и пенсий. Наибольшие сроки задержки выплаты заработной платы приходятся на такие отрасли, как промышленность, сельское хозяйство, строительство и службы — геология, геодезия, гидрометеорология, а также отрасли непроизводственной сферы — образование, здравоохранение, наука и научное обслуживание. Наибольший объем просроченной задолженности по оплате труда имеют Тюменская, Кемеровская, Иркутская, Челябинская, Свердловская области, Красноярский край, республики Башкортостан и Саха (Якутия).

По размерам заработной платы также наблюдается дифференциация по республикам, краям, областям, автономным образованиям. Зарботки на уровне средних по регионам получают от 3,4% до 6,6% работников, занятых в различных отраслях хозяйственного комплекса, ниже средних — от 53,6% до 66,3%, выше средних — от 30,3% до 40,2% работников. Ниже средних показателей по регионам получают заработную плату работники республик Калмыкия, Северная Осетия — Алания, Алтай, Тува, Чувашия, Кабардино-Балкария, Ростовской и Пензенской областей. Более 60% работающих там получают зарплату ниже прожиточного уровня.

Потребительский рынок находится в состоянии устойчивого равновесия. Радикальные реформы в сфере торгового обра-

Т ния способствовали монополизации государственной внутренней и внешней торговли и созданию условий для формирования конкурентной среды. Почти 90% розничного товарооборота обеспечивается негосударственным сектором. К таким регионам относят Москву и Санкт-Петербург, Ставропольский край, Орловскую, Калужскую, Смоленскую, Вологодскую, Пензенскую и другие области, а также Ямало-Ненецкий, Агинский Бурятский и Корякский автономные округа. Вместе с тем этот показатель не превышает 56—67% в республиках Калмыкия, Адыгея, Башкортостан, Ингушетия и Таймырском автономном округе, а в Чукотском автономном округе он составляет всего 33%. Объем розничного товарооборота в значительной части регионов составляет от 91 до 99%, а в трех регионах Российской Федерации — Республике Марий Эл, Сахалинской, Рязанской областях — 31—43%. В большей части регионов розничный товарооборот колеблется от 60 до 90%.

В макроструктуре розничного товарооборота преобладают непродовольственные товары, однако их удельный вес снизился с 54% в 1994 г. до 52% в 1995 г. По регионам Российской Федерации соотношение в розничном товарообороте продовольственных и непродовольственных товаров имеет существенные различия. Если в большей части регионов удельный вес непродовольственных товаров в структуре товарооборота находится на уровне среднереспубликанских показателей, то в двадцати пяти регионах России он составил 55% и выше, а в ряде регионов не превышает 45%. Устойчивый характер носит тенденция роста насыщенности товарами розничной торговли во всех регионах Российской Федерации.

Сохраняется тенденция роста платных услуг в потребительских расходах населения, достигшая 18,1% в 1995 г. против 14,4% в 1994 г. Здесь также отмечается значительная дифференциация по регионам России.

К началу развития рыночных реформ Россия резко отставала от развитых стран по удельному весу расходов на социальные нужды. В общем объеме используемого валового внутреннего продукта в Российской Федерации эта доля не превышала 11% против 22% в США, 19% в Швеции, 18% во Франции. Реформы пока не способствуют изменению сложившейся ситуации. Размеры государственных инвестиций на социальные нужды продолжают падать и находятся в состоянии острейшего

кризиса. Темпы и характер развития социальной сферы полностью зависят от выплат из государственного бюджета, хотя используемые на эти цели доходы из внебюджетных федеральных источников и от разного рода коммерческой деятельности значительны. Финансовые трудности работников предприятий социально-культурной сферы ведут к весьма серьезным последствиям. Ухудшается кадровый потенциал, изменяется морально-психологический климат в коллективах. За годы экономических реформ произошло резкое отставание уровня и динамики оплаты труда занятых в социальной сфере по сравнению с работающими в промышленности, что делает данную сферу еще менее привлекательной для приложения труда. Остаются актуальными проблемы неравномерного территориального развития сети соответствующих учреждений. Отмечаются существенные межрегиональные различия в уровнях обеспеченности населения услугами социальной сферы.

Провозглашенная государством социальная ориентированность рыночной экономики предполагает создание необходимых условий для эффективного использования новых стимулов и механизмов экономического роста и обеспечения определенного уровня социальной защиты нуждающихся слоев населения. Однако при этом возникает сложная проблема соединения принципов рыночной экономики с практикой разработки и реализации социальных программ. Становление рыночных отношений в социальной сфере включает формирование рынка услуг нематериального характера (здравоохранение, образование, культура, отдых и т.д.). Эти услуги удовлетворяют специфические потребности личности, связанные с интеллектуальным трудом и физическим развитием, приобретением определенной профессии или квалификации, что требует значительных капитальных затрат. Рынок социальных услуг подчиняется общим законам рыночной экономики, однако имеет ряд особенностей: высокий динамизм, территориальную структуру и локальный характер, значительную скорость оборота капитала, преобладание малых и средних предприятий, большую подвижность к рыночной конъюнктуре, индивидуальность и нестандартность многих услуг и технологий. Вместе с тем рынок услуг в отраслях социальной сферы развит неодинаково. Так, в области деловых и производственных услуг, в общественном питании, торговле и бытовом обслуживании он получил наиболь-

шее развитие, а следовательно, лучше удовлетворяет общественные потребности. В то же время такие отрасли, как культура, здравоохранение, образование, искусство, имеют свою специфику, связанную с государственным регулированием и ограничениями на частнопредпринимательскую деятельность. Именно здесь сохраняется нерыночный сектор и основное финансирование ведется из государственного бюджета.

Развитие социальной сферы в новых экономических условиях предполагает изменения в инвестиционной политике, направленные на создание режимов наибольшего благоприятствования социальному развитию.

Развитие рыночных отношений в социальной сфере невозможно без расширения частного инвестирования, способного давать быструю и высокую отдачу (в связи с обеспечением более коротких сроков строительства). С целью вовлечения частного сектора в производство общественных благ используются контрактные формы взаимодействия с частными компаниями. Контрактация — одна из форм организации процесса демонизации социальной сферы, которая может охватить такие отрасли, как коммунально-бытовое обслуживание населения и здравоохранение.

В условиях перехода российской экономики к рыночным отношениям и развития федеративных принципов устройства государства центр тяжести в решении социальных проблем все в большей мере смещается на региональный уровень. Ограниченность бюджетных ресурсов как в стране в целом, так и на уровне субъектов Федерации требует максимального повышения эффективности использования бюджетных средств в социальных целях. К числу наиболее значимых и актуальных для большинства регионов социальных задач относят: адресную помощь гражданам и группам лиц с низкими доходами, находящимся ниже границ нищеты, что обусловлено объективными, независящими от них обстоятельствами (нетрудоспособность, наличие большого числа иждивенцев и т.п.); улучшение здоровья населения; сохранение достигнутого уровня и качества образования подрастающего поколения, а также повышение их на основе новых образовательных технологий; поддержание культурного потенциала, сохранение культурного наследия.

В концепции среднесрочной программы Правительства Российской Федерации на 1997 — 2000 гг., утвержденной на засе-

дании Правительства 13 декабря 1996 г. и предусматривающей важнейшие направления дальнейшего реформирования российской экономики, значительное внимание уделяется проведению реформ в социальной сфере. К числу основных задач в этой сфере относят:

- соблюдение конституционных прав граждан в области труда, отдыха, социальной защиты населения; образования, охраны здоровья, культуры, обеспечения жильем;
- повышение эффективности расходования бюджетных средств в социальной сфере на основе ускорения реформирования соответствующих ее секторов;
- четкое разграничение полномочий и ответственности в решении социальных вопросов на уровне Федерации и ее субъектов, а также на муниципальном уровне;
- переориентацию социальной политики на семью;
- улучшение материального положения и условий жизни населения, нормализацию и улучшение демографической ситуации, снижение смертности населения, особенно детской и граждан в трудоспособном возрасте;
- улучшение социальной сферы.

В области использования трудовых ресурсов главной задачей является обеспечение эффективности занятости населения, повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы. Политика на рынке труда направлена на предотвращение застойной и хронической безработицы в процессе структурной перестройки экономики и создание новых рабочих мест, снижение негативных социальных последствий массового высвобождения работников в процессе проведения радикальной структурной перестройки. Предусматриваются создание необходимого организационно-финансового механизма переподготовки кадров, создание рабочих мест в частном секторе, а также проведение взвешенной политики занятости, чтобы не допустить массовой безработицы и не сдерживать высвобождение излишней рабочей силы и численности персонала в связи со структурной перестройкой экономики.

Федеральными органами исполнительной власти совместно с органами самоуправления будет обеспечено дальнейшее развитие системы непрерывного образования, расширение возможностей самообучения, переобучения персонала, находящегося перед угрозой увольнения; развитие гибких форм занято-

сти; введение системы стимулирования развития предпринимательской деятельности малого и среднего бизнеса, индивидуальной трудовой деятельности, прежде всего в регионах с критической ситуацией на рынке труда.

Целью миграционной политики являются преодоление стихийного развития миграции, выработка механизмов воздействия на этот процесс, снижение негативных последствий для общества и государства, повышение эффективности использования потенциала мигрантов. Главными принципами миграционной политики станут: дифференцированный подход к различным категориям мигрантов; введение квот и ужесточение контроля за иммиграцией иностранных граждан в Россию; повышение требований к привлекаемой иностранной рабочей силе в регионах с высоким уровнем безработицы.

*Анализ баланса трудовых ресурсов по районам России.* Существующая практика рационального использования труда отводит центральное место сводному балансу трудовых ресурсов. Повышение роли и значения сводного баланса означает широкое его применение при разработке комплексных программ социально-экономического развития страны и регионов.

Схема баланса должна позволить установить: соотношение в распределении трудовых ресурсов по отраслям народного хозяйства; перераспределение их между городом и селом, уровень и степень занятости в домашнем и личном подсобном хозяйстве; отвлечение трудоспособного населения на учебу с отрывом от производства; уровень занятости трудовых ресурсов в общественном хозяйстве и на учебе; участие в общественном производстве лиц в нетрудоспособном возрасте; социальный аспект занятости; дополнительные источники обеспечения потребности народного хозяйства в рабочей силе и их размеры.

Баланс трудовых ресурсов представляет собой таблицу, включающую два взаимосвязанных, сбалансированных раздела. В одном из них характеризуются численность и состав трудовых ресурсов, в другом — их распределение и использование. Схема сводного баланса отражает лишь главные, синтетические показатели, характеризующие взаимосвязи в распределении трудовых ресурсов. Для полного учета и планирования трудовых ресурсов разрабатывается система балансовых расчетов, отражающих в деталях отдельные стороны этих взаимосвязей.

При разработке баланса трудовых ресурсов на перспективу рассчитываются условные среднегодовые работники. Это не дает значительных отклонений от численности работников, выраженных в физических лицах, за исключением занятых в сельском хозяйстве, благодаря чему можно намечать практические мероприятия по обеспечению потребности народного хозяйства в рабочей силе и полной занятости трудоспособного населения по стране в целом и отдельным районам.

Схема сводного баланса по России в целом несколько отличается от схемы балансов по республике, экономическому району, области. В первый раздел схемы, характеризующий численность и состав трудовых ресурсов по республике, вводятся два показателя — межреспубликанское перераспределение населения и его перемещение из села в город; по экономическому району и области — соответствующие аналогичные показатели. Их практическое значение выходит за рамки планирования только рационального использования трудовых ресурсов.

Показатель перемещения населения из села в город играет большую роль в городском хозяйстве — строительстве жилищ, коммунально-бытовых предприятий, учреждений культуры, просвещения, здравоохранения и т.д.

Определение размеров межреспубликанского (межобластного) перераспределения позволяет не только установить основные направления наиболее рационального размещения населения, но и конкретизировать предыдущий показатель — передвижение населения из села в город. Показатель межреспубликанского (межобластного) перераспределения населения характеризует территориальные сдвиги в этом перемещении, что учитывается в планировании развития городского хозяйства в стране и социально-культурного строительства. Поэтому указанные показатели, хотя окончательно и уточняются после распределения населения по отраслям хозяйства, учитываются в планировании развития сети предприятий и учреждений сферы обслуживания населения уже на первом этапе разработки плана.

Схема дробных балансов, особенно в пределах суверенных республик и областей, должна содержать более развернутую классификацию отраслей хозяйства, по которым распределяется занятость. Это относится как к промышленности, так и к отраслям обслуживания населения. Такая классификация позволяет установить комплексность развития хозяйства, выявить

отрасли с преимущественной занятостью мужской или женской рабочей силой и определить наиболее разумное соотношение между этими видами занятости.

Таковы особенности схемы баланса трудовых ресурсов по стране в целом, республикам, экономическим районам и областям.

Центральным разделом всех балансов является раздел, характеризующий важнейшие пропорции в распределении трудовых ресурсов. Схемой предусматриваются три вида распределения, отражающих различные социально-экономические стороны использования трудовых ресурсов.

1. По видам занятости — в общественном хозяйстве, на учебе с отрывом от производства, в домашнем и личном подсобном хозяйстве.
2. В народном хозяйстве — по сферам и отраслям.
3. В народном хозяйстве — по общественным группам.

Распределение между общественным и домашним и личным подсобным хозяйствами является одной из важных характеристик эффективности использования трудовых ресурсов, в известной мере свидетельствующей о степени зрелости экономического развития страны, решении важнейших социальных проблем общества. Сейчас в общественном хозяйстве и на учебе занята основная часть всех трудовых ресурсов страны. По отдельным республикам их доля заметно колеблется. Это зависит от различной структуры хозяйства, комплексности его развития по районам республик, степени обеспеченности детскими учреждениями, особенно дошкольными, при различном удельном весе детских возрастов в населении и т.д.

Составление сводного баланса трудовых ресурсов предполагает разработку широкой системы рабочих таблиц для исчисления и обоснования отдельных его позиций: производятся расчеты численности трудовых ресурсов, численности учащихся 16 лет и старше, обучающихся с отрывом от производства; определяются масштабы межреспубликанского механического движения населения; рассчитывается распределение населения между городом и сельской местностью.

Расчет баланса трудовых ресурсов на краткосрочную и более длительную перспективу предполагает разработку нескольких вариантов использования трудовых ресурсов с целью выбрать лучший.



В качестве исходного материала для составления предварительных балансов выступает анализ изменения численности и состава населения по полу и возрасту, сложившихся тенденций в движении трудовых ресурсов по видам занятости и отраслям народного хозяйства. На основании такого анализа выявляются проблемы использования трудовых ресурсов и намечаются пути их решения. Задачи, которые ставятся перед предварительными балансами, в известной^ мере определяют методику их составления.

### Вопросы для самоконтроля

1. Каковы численность, плотность, национальный состав населения России?
2. Дайте оценку трудовых ресурсов на современном этапе.
3. В чем состоят основные демографические проблемы?

**Т**



# **II** Исторический аспект регионального развития России

## История формирования экономических районов России

Огромная территория России еще на первых этапах становления Российского государства требовала территориального изучения ее особенностей, природно-ресурсного потенциала, создания административных органов для сбора налогов и управления всеми социально-экономическими процессами. Поэтому возникла необходимость деления России на отдельные административные единицы. В 1708 предпринятая Петром I реформа поделила Россию на 8 губерний — Петербургскую, Московскую, Архангельскую, Смоленскую, Киевскую, Казанскую, Азовскую, Сибирскую. Во главе каждой губернии стоял губернатор. Губернии в свою очередь первоначально делились на провинции, управляемые воеводами, а провинции — на дистрикты, управляемые земскими комиссарами. Под руководством губернатора создавался разветвленный административно-бюрократический аппарат, выполнявший в основном фискальные функции — поддержание порядка, сбор налогов, рекрутский набор.

Позднее, в период царствования Екатерины II, число губерний возросло сначала до 40, а к концу ее царствования до 60. Были изменены и низовые звенья административного деления. Губернии подразделялись на уезды, а уезды — на волости. Для поддержания порядка в такой огромной империи, как Российская, и особенно на завоеванных окраинных территориях были созданы военизированные органы управления — генерал-губернаторства — Варшавское, Иркутское, Киевское, Приамурское, Степное, Туркестанское, Финляндское. Московская губерния также была преобразована в Московское генерал-губернаторство, а на Кавказе было создано наместничество. Генерал-губернаторы и наместник назначались царем.

Перед революцией 1917 г. в России насчитывались 68 губерний, 8 генерал-губернаторств и одно наместничество.

Административно-территориальное деление дореволюционной России не учитывало условия компактного проживания нерусских народностей на территории России. Например, в дореволюционное время отдельные районы территории современного Татарстана принадлежали пяти губерниям: Казанской, Вятской, Уфимской, Самарской и Симбирской; территории Мордовии — четырем губерниям: Пензенской, Тамбовской, Симбирской и Нижегородской. Бюрократический характер административно-территориального деления дореволюционной России и стихийность образования экономических районов страны привели к резкому несоответствию административного деления особенностям и уровню хозяйства различных районов государства. Так, несмотря на изменения, обусловленные экономическим развитием по административно-территориальному делению, крупнейший промышленный центр Иваново был в подчинении малозначащего города Шуи Шуйского уезда Владимирской губернии; значительный уже в то время населенный пункт Орехово-Зуево был разделен на две части, из которых одна входила в состав Московской губернии, другая — Владимирской; Нижний Тагил на Урале, насчитывавший в дореволюционное время до 30 тыс. чел. населения, считался не городом, а селом.

Административно-территориальное деление России в дореволюционный период преследовало прежде всего цель укрепления строя и служило главным образом целям регулярного сбора налогов с населения. В литературе того периода мы находим ряд интересных для своего времени вариантов районирования России. Некоторые из них имели важное познавательное и учебное значение. Наиболее ранними работами в этой области были труды Х.А. Чеботарева (Географическое методическое описание Российской империи, 1776 г.), который выделял северные, южные, восточные и западные губернии Российской империи, положив в основу этого деления их географическое положение. К концу XVIII в. относится также и работа СИ. Плещеева (Обозрение Российской империи., 1786 г.), содержащая описание трех полос России — северной, средней и «полуденной».

В XIX в. процесс дальнейшего районирования России продолжался, что вызывалось потребностями нарождающегося капитализма. Наибольший интерес представляют высказывания русских революционеров-демократов, считавших, что для рево-

люционного переустройства страны необходимо познание ее экономических особенностей. Так, А. Н. Радищев отмечал необходимость изменения административно-территориального устройства России в целях наибольшего его приближения к экономическим особенностям страны и нуждам населения. Большое внимание он уделял вопросу удовлетворения национальных требований народов, населяющих страну. О необходимости коренной ломки старого административно-территориального деления писали А.И. Герцен и Н.П. Огарев. Особого внимания заслуживает работа Н.П. Огарева «Опыт статистического распределения Российской империи» (1847), в которой раскрываются методологические вопросы экономического районирования. Он считает район реально существующим образованием и в основу районирования кладет географическое положение, природные особенности, транспортные связи, население и особенности социальных отношений. Главной теоретической основой экономического районирования Н.П. Огарев признает политическую экономию, которой подчинена статистика. Особое значение в экономическом районировании он придает специализации. Теоретические взгляды русских революционеров-демократов по вопросам экономического районирования важны и для теории экономического районирования советского периода.

К наиболее ценным трудам дореволюционного периода следует отнести работы К.И. Арсеньева, который в «Обзрении физического состояния России» (1818) и «Карте промышленности Европейской России» (1842) делил Россию на 10 пространств. В основу районирования он положил как природные, так и экономические признаки. Особенно популярными были работы известного географа П.П. Семенова-Тян-Шанского, который первоначально (1871) выделяет 14 естественных областей, а затем в работе «Статистика поземельной собственности и населенных мест Европейской России» (1880) — 12 районов. Это районирование носило общегеографический характер — учитывались естественные и экономические признаки, а также некоторые демографические данные.

Заслуживают внимания работы по районированию знаменитого русского химика Д.И. Менделеева, который в 1893 г. разделил Россию на 14 краев и в основу этого деления положил наряду с природными факторами уровень развития промышленности с учетом топливных и сырьевых ресурсов. Большое значение в истории экономического районирования имел труд В.П. Семенова-Тян-

Шанского (в соавторстве с Н.Н. Штруппом) «Торговля и промышленность Европейской России по районам» (1911), в котором выделяются 1065 торгово-промышленных микрорайонов, объединенных в 12 полос. Среди работ по сельскохозяйственному районированию заслуживают внимания появившиеся в начале XX в. труды А.И. Скворцова, в которых в основу районирования были положены природные признаки, и А.Н. Челинцева, районирование которого основывалось на экономических принципах. Однако в условиях царской России все эти опыты районирования имели лишь познавательное, а не практическое значение.

Практически созданное в Екатерининский период административное устройство оставалось неизменным не только в предреволюционный период, но и вплоть почти до конца двадцатых годов. Ликвидация губернского деления происходила постепенно в период с 1924—по 1929 гг. Был ликвидирован старый государственный губернский аппарат и установлен новый. Новыми органами власти стали Советы. Губернии были заменены областями, а уезды — районами.

В национальных районах на окраинных территориях были созданы союзные республики: Украинская, Белорусская, республики Закавказья, Казахстан, республики Средней Азии, а затем Молдавская республика и республики Прибалтики. Союзной республикой стала Россия, ей был дан статус федеративной республики, так как на ее территории в районах компактного проживания отдельных национальностей были образованы автономные республики, а в ряде областей и краев — автономные области и автономные национальные округа.

В 1991 г. Советский Союз распался, союзные республики заявили суверенитет и стали самостоятельными независимыми государствами.

В Российской Федерации в настоящее время автономные республики и автономные области преобразованы в республики.

В составе России существуют следующие республики:

Республика Адыгея, Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Дагестан, Ингушская Республика, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия — Хальмг Тангч, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Северная Осетия — Алания, Республика Татарстан, Республика

Тува, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Чеченская Республика, Чувашская Республика.

Административное устройство Российской Федерации включает шесть краев, 49 областей, одну автономную область — Еврейскую в составе Хабаровского края и десять национальных округов в составе областей: Агинский Бурятский, Коми-Пермяцкий, Корякский, Ненецкий, Таймырский (Долгано-Ненецкий), Усть-Ордынский Бурятский, Ханты-Мансийский, Чукотский, Эвенкийский, Ямало-Ненецкий.

Современное административное деление соответствует экономическому районированию.

Экономическое районирование является основой рационального наиболее эффективного размещения производительных сил, основой комплексного развития и установления рациональных связей на такой огромной территории, какой является Россия. Необходимость экономического районирования для более детального изучения и освоения возникла еще в дореволюционный период, и первые опыты дореволюционного экономического районирования явились научной основой, научной базой, подходами к современному экономическому районированию.

После Октябрьской революции старая система административно-территориального деления была изменена. Административно-территориальное деление и экономическое районирование осуществлялись с учетом специфики районов, их экономических, национальных, природных, исторических и других условий и были направлены на обеспечение развития народного хозяйства как страны в целом, так и отдельных ее территорий, на обеспечение экономического и политического равенства народов страны.

В 1920 г. был разработан план государственной электрификации России (ГОЭЛРО), целью которого являлось социалистическое переустройство народного хозяйства страны на основе крупной машинной индустрии. По плану ГОЭЛРО были выделены 8 районов: Северный, Центрально-Промышленный, Южный, Приволжский, Уральский, Кавказский, Западно-Сибирский, Туркестанский.

В плане ГОЭЛРО была сделана попытка экономического районирования Советского государства. В основу его положены перспективы развития энергетики страны. Однако районирование ГОЭЛРО касалось лишь части территории страны и не распространялось на огромную площадь Восточной Сибири и

Дальнего Востока. План ГОЭЛРО явился базой для разработки Госпланом новой системы экономических районов. В 1921 г. были разработаны основные принципы экономического районирования страны, которые заключались в следующем: экономическим районом должна считаться экономически законченная территория страны, которая благодаря сочетаниям природных особенностей, культурных накоплений прошлого времени и населения с его подготовкой к производственной деятельности представляла бы единое звено общей цепи народного хозяйства.

Этот принцип экономической законченности давал возможность построить далее на хорошо подобранном комплексе местных ресурсов, капитальных ценностей, новой техники и общегосударственного плана народного хозяйства проект хозяйственного развития района на базе наилучшего использования всех возможностей при наименьших затратах. При этом достигались и другие весьма важные результаты: районы до известной степени могли специализироваться в тех отраслях, которые в них могут быть развиты наиболее полно, а обмен между районами ограничивался строго необходимым количеством целесообразно направленных товаров. Районирование таким образом позволяло установить теснейшую связь между природными ресурсами, навыками населения, накопленными культурными ценностями, новой техникой и получить наилучшую производственную комбинацию, проводя, с одной стороны, целесообразное разделение труда между отдельными областями и с другой, — организуя область в крупную комбинированную хозяйственную систему, чем достигался лучший результат.

В плане ГОЭЛРО ясно выражены идеи о разделении общественного труда между районами страны, приближении производства к источникам сырья, ликвидации дальних нерациональных перевозок. Эти факторы относятся к числу важнейших при организации рационального размещения отраслей хозяйства.

По проекту районирования, разработанному Госпланом в 1921—1922 гг., Советское государство делилось на 21 экономический район. Представленный проект районирования в большей мере отвечал экономическим задачам страны и был принят в качестве предварительной рабочей гипотезы, требующей дальнейшего уточнения. При разработке сетки экономических районов учитывался целый ряд взаимосвязанных факторов в их единстве — экономический (принцип наивысшей производительности труда), национальный, исторический, перспективный,

фактор территориальной специализации производства, его комплексности и концентрации, транспортный фактор, фактор технического прогресса, что обеспечивало в тот период обоснованное распределение плановых заданий. Работа по районированию проводилась под непосредственным руководством председателя Госплана Г.М. Кржижановского. Активное участие принимали также видные ученые и специалисты — И.Г. Александров, Л.Л. Никитин, Н.Н. Колосовский и др.

Проект предусматривал выделение следующих районов: Центрально-Промышленного, Центрально-Черноземного, Северо-Западного, Северо-Восточного, Вятско-Ветлужского, Средне-волжского, Нижневолжского, Западного, Юго-Западного, Южного Горнопромышленного, Кавказского, Уральского, Обского, Кузнецко-Алтайского, Енисейского, Ленско-Байкальского, Якутского, Дальневосточного, Западно-Казахского, Восточно-Казахского, Среднеазиатского.

В основе этого районирования нашли отражение реальная экономическая жизнь территориальных образований, закономерности развития хозяйства районов, ясная целевая установка. Проект ставил целью перспективное развитие районов. Существенным недостатком первоначальной схемы Госплана было несовпадение в некоторых случаях границ районов с границами национальных образований (в последующих работах Госплана по районированию этот недостаток был устранен), кроме того, ряд районов имел слабый уровень экономического развития. В восстановительный период образовался ряд новых республик и областей, что нашло свое отражение в работах по экономическому районированию. В последующие периоды бурное развитие получили восточные районы страны и национальные республики, усилилась специализация старых промышленных районов и баз сельскохозяйственного производства. Все это вызвало необходимость нового совершенствования экономического районирования.

Территориальный разрез плана стал составной частью народнохозяйственного плана, в связи с чем все большее значение начал приобретать комплексный метод планирования. Это давало возможность более правильно устанавливать важнейшие показатели плана, точнее учитывать в балансах местные ресурсы, рациональнее осваивать в производстве новую технику и т. д. Особое внимание было уделено вопросам комплексного развития основных экономических районов страны.

В 1938—1940 гг. была разработана новая сетка экономических районов СССР, которая отражала успехи развития народного хозяйства каждой из союзных республик, а также экономических районов и СССР в целом. По новой схеме, утвержденной правительством, территория СССР делилась на 13 крупных экономических районов: Центр, Северо-Западный, Европейский Север, Поволжье, Северный Кавказ и Нижний Дон, Урал, Западная Сибирь, Восточная Сибирь, Дальний Восток, Юг (Украинская ССР и Молдавская ССР), Запад (Белорусская ССР, Литовская ССР, Латвийская ССР и Эстонская ССР), Закавказье (Грузинская ССР, Азербайджанская ССР, Армянская ССР), Средняя Азия и Казахстан (Казахская ССР, Узбекская ССР, Киргизская ССР, Таджикская ССР и Туркменская ССР).

В соответствии с этой сеткой экономических районов правительством в четвертой, пятой и шестой пятилетках составлялся и утверждался народнохозяйственный план как по отраслям народного хозяйства, так и по экономическим районам и союзным республикам.

Ставились крупнейшие задачи в области развития хозяйства экономических районов страны. В основных экономических районах успешно осуществлялись добыча топлива и производство таких видов продукции, как цемент, химические удобрения, стекло, массовые изделия легкой и пищевой промышленности в количестве, обеспечивающем потребность этих районов.

Наиболее важное значение имело обеспечение на месте топливом и некоторыми неудобными для перевозки продуктами тех крупных промышленных районов, зависимость которых от дальнего привоза грузов увеличивалась в связи с их промышленным подъемом и быстрым ростом городского населения.

Успехи в развитии экономики, особенно в послевоенный период, углубление специализации и комплексного развития хозяйства страны привели к дальнейшему совершенствованию экономического районирования.

Была поставлена задача осуществления программы строительства материально-технической базы, создания крупных народнохозяйственных объектов (мощных тепловых электростанций и гидроэлектростанций, металлургических, химических и других комбинатов, железных дорог, оросительных систем и т. д.), требовалось рассмотрение их в масштабе нескольких административно-территориальных образований. Дальнейшее развитие народного хозяйства настоятельно диктовало необходимость уси-

ления и улучшения экономических связей между республиками, областями и краями.

В основу нового (1963 г.) экономического районирования были положены объективные категории (закономерности), в частности, рациональное территориальное разделение общественного труда между республиками и экономическими районами, комплексное развитие их народного хозяйства, выравнивание уровней экономического развития и т.д. Глубокое изучение этих закономерностей дало возможность формулировать принципы, которыми руководствовалась страна при районировании и размещении производства. Такими принципами явились, например, единство экономического районирования и административно-территориального деления, единство экономического районирования и национального устройства.

Были достигнуты немалые успехи в рациональном территориальном разделении общественного труда и комплексном развитии крупных экономических районов. Обеспечение на основе рационального территориального разделения общественного труда оптимальных территориальных пропорций в развитии экономики страны явилось одним из важнейших условий повышения экономической эффективности общественного производства. В результате в большинстве экономических районов сложились и стали развиваться отрасли народнохозяйственной специализации. В то же время в каждом районе создавались вспомогательные производства и отрасли сферы обслуживания. В развитии производительных сил того или иного района большую роль играли природные богатства, в отдельных же крупных экономических районах природные условия и ресурсы обусловили их народнохозяйственную специализацию.

В 1963 г. территория страны была поделена на 18 экономических районов с учетом их природных и экономических особенностей: Центральный, Северо-Западный, Центрально-Черноземный, Волго-Вятский, Поволжский, Северо-Кавказский, Уральский, Восточно-Сибирский, Дальневосточный, Западно-Сибирский; республики Прибалтики вместе с Калининградской областью были включены в один Прибалтийский район; республики Закавказья вошли в Закавказский район; республики Средней Азии — в Среднеазиатский крупный экономический район. На Украине образовались три крупных экономических района — Южный, Юго-Западный и Донецко-Приднестровский; Белоруссия составила Белорусский район; Казахстан — Казахстанский

крупный экономический район; Молдавская республика являлась отдельным территориальным образованием, не входящим ни в какой крупный экономический район.

В 1982 г. Северо-Западный крупный экономический район был разделен на два — Северный и Северо-Западный.

Таким образом стало 19 крупных экономических районов.

## Вопросы для самоконтроля

1. Каково было административное устройство России до революции?
2. Охарактеризуйте проект районирования, разработанный Госпланом в 1921—1922 гг.

## Глава 2

# Основы современного экономического районирования и формы территориальной организации хозяйства России

Осуществление территориального управления в условиях становления и развития рыночных отношений при исключительном разнообразии и богатстве природно-ресурсного потенциала всех регионов России невозможно без современного научно обоснованного экономического районирования. Оно оказывает огромное влияние на повышение эффективности развития и размещения производительных сил каждого региона и страны в целом.

Экономические районы образуются и развиваются на основе общественного территориального разделения труда. В связи с отраслевым разделением труда, расчленением производства на мелкие и более узкие отрасли, созданием специализированных производств экономическое районирование ведет к расчленению хозяйственной территории на более дробные взаимосвязанные регионы с определенной специализацией. Общественное разделение труда способствует массовому и эффективному производству различных видов продукции и расширению рынка.

Как уже говорилось, Госпланом СССР в свое время было положено начало создания системы экономических районов и их обоснования. В настоящее время решение вопросов территориально-административного деления и экономического районирования России связано с новыми условиями и особенностями развития народного хозяйства в условиях становления и развития рыночных отношений.

В связи с изменившимися условиями назревает необходимость пересмотра научной концепции и существующей системы экономического районирования. Современная сетка экономических районов недостаточно приспособлена для решения разнообразных задач развития рыночных отношений, суверенизации регионов, создания внутрирегиональных рынков и т.д. Нужно при этом учитывать и резкие качественные различия многих районов России, сдвиги в размещении производительных сил, происшедшие в последние 30—40 лет и др.

В настоящее время рядом ученых-экономистов выдвигаются конкретные предложения о хотя бы частичной реконструкции районной сетки, а также о выделении ряда новых экономических районов.

По нашему мнению, пересмотр существующей сетки районов следует осуществлять не по отдельным территориям, а посредством критического анализа всей существующей системы экономического районирования. При этом необходимо учитывать как объективные условия районообразования в долгосрочной перспективе, так и новые задачи развития в условиях нарождающегося рынка и новые подходы к управлению региональными комплексами.

Научное обоснование экономического районирования требует углубленного исследования многообразия факторов, в том числе учета сложившегося в стране размещения производительных сил.

Современный период отличается появлением новых объективных районообразующих факторов и коренным изменением прежних факторов.

Интенсификация производства на этапе становления рыночных отношений рассматривается в тесной связи с новейшими достижениями технического прогресса. Особенно остро проблемы внедрения достижений научно-технического прогресса встают для районов с суровыми экстремальными условиями, освоение которых в связи с размещением газовой, нефтяной и ряда других отраслей приобрело в последние годы огромный размах. Однако при определении экономических границ районирования учитываются не только географические границы эффективного использования техники. Влияние технико-экономического фактора на районообразование и районирование проявляется повсеместно через территориальные формы концентрации, специализации и комплексности хозяйства. Это тоже важнейшие факторы районирования.

Решающим фактором дифференциации экономических показателей на территории являются порайонные различия в затратах на выпуск продукции, экономика самого производства в разных районах, которую необходимо выявить при районировании. Наряду с техническим прогрессом возрастает роль производственного фактора.

В условиях становления и развития рыночных отношений приобретает новые черты и такой важный районообразующий фактор, как территориальная комплексность хозяйства регионов. Важными показателями районной комплексности становятся соответствие хозяйства района его природным и экономическим условиям, рациональное сочетание отраслей на базе ведущих специализирующих производств и их территориальной концентрации, относительное сходство отраслевой структуры входящих в район территорий. Рыночные отношения, как и всякие иные отношения в социально-экономической жизни, территориально неоднородны, т. е. в разных экономических районах они проявляются по-разному.

Рыночные факторы, обеспечивающие взаимодействие спроса и предложения на макро-, мезо- и микроуровне различны. Но все же главные факторы в условиях рыночных отношений — это условия функционирования региональных рынков, свобода товаропроизводителей, ограничение монополий, равные условия для всех форм собственности. Важен также экономический интерес как основная движущая сила рынка при сочетании свободы производителей с государственным и внутрирегиональным регулированием. Особенно важен в рыночных условиях такой фактор, как материальные элементы рынка, т. е. рыночная инфраструктура — банки, биржи, ярмарки, торговые дома, страховые компании.

Одним из важнейших факторов являются также регуляторы рынка: цены, тарифы, налоги, кредиты, инвестиции и т. д. Все эти факторы характерны для рыночной экономики и представляют собой систему, которая отражается на принципах районирования разного значения — экономических, социальных, экологических, организационных. При этом экономические принципы районирования выражаются в территориальном разделении труда, способствующем становлению рыночной экономики и удовлетворению потребностей общества. Районообразующие факторы предполагают учет сложившихся и прогнозируемых ситуаций в размещении производительных сил.

Технический прогресс, концентрация и специализация производства ведут к тому, что все большее районообразующее значение среди условий комплексного развития хозяйства приобретают внутрирайонное кооперирование и комбинирование разных производств.

Важнейшим требованием комплексного развития хозяйства стало усиление охраны природы и улучшение использования природных ресурсов. Исключительное значение для экономического районирования приобретает учет социальных факторов территориальных особенностей воспроизводства трудовых ресурсов, возможностей повышения жизненного уровня населения.

Анализ современного состояния и перспектив развития и размещения производительных сил в отношении принципов экономического районирования позволяет сделать вывод о том, что действующая сетка основных экономических районов нуждается в пересмотре, главным образом в разукрупнении.

Ряд экономических районов уже не совсем точно отражает хозяйственный и природный потенциал, производственный профиль, задачи комплексного развития территорий, их главные народнохозяйственные проблемы.

Методический подход к разработке схемы экономических районов должен основываться на качественном анализе:

- учете тенденций проявления общих районообразующих факторов, т. е. научно-технического прогресса, территориальных форм концентрации производства и т. д.;
- анализе конкретных узловых районно-комплексных проблем, специфических условий районообразования на отдельных территориях.

Современный экономический район — это *целостная территориальная часть народного хозяйства страны, имеющая свою производственную специализацию, прочные внутренние экономические связи*. Экономический район неразрывно связан с другими частями страны общественным территориальным разделением труда как единое хозяйственное целое с прочными внутренними связями.

Образование экономических районов является объективным процессом, выраженным развитием территориального разделения труда.

*Основные принципы районирования:*

► *Экономический принцип*, рассматривающий район как специализированную часть единого народнохозяйственного комплек-



са страны с определенным составом вспомогательных и обслуживающих производств. Согласно этому принципу специализацию района должны определять такие отрасли, в которых затраты труда, средств на производство продукции и ее доставку потребителю по сравнению с другими районами будут наименьшими. Экономическая эффективность специализации района должна оцениваться как с точки зрения установления наиболее целесообразного территориального разделения труда в масштабе всей страны, так и с точки зрения наиболее производительного использования имеющихся ресурсов района.

► *Национальный принцип*, учитывающий национальный состав населения района, его исторически сложившиеся особенности труда и быта.

► *Административный принцип*, определяющий единство экономического районирования и территориального политико-административного устройства страны. Этот принцип создает условия для эффективного самостоятельного развития районов и укрепления их роли в территориальном разделении труда России.

Эти принципы являются основополагающими для современной теории и практики экономического районирования России. В современных условиях выделение крупных экономических районов диктуется развитием научно-технического прогресса. Контуры границ экономических районов определяются ареалом размещения отраслей рыночной специализации и важнейших вспомогательных производств, связанных с отраслями рыночной специализации технологическими поставками сырья, деталей, узлов, т. е. кооперацией производств. К районообразующим факторам современных экономических районов можно отнести наличие крупных месторождений полезных ископаемых, высокую плотность населения и накопленный им трудовой опыт и т. д.

Экономическое районирование не застывший процесс, оно может изменяться, совершенствоваться в процессе экономического развития страны в зависимости от многих факторов. Формирование в ряде крупных экономических районов программно-целевых ТПК может привести к разукрупнению экономических районов. Идет процесс развития программно-целевых ТПК — Тимано-Печорского, ТПК на базе КМА, Западно-Сибирского, Канско-Ачинского, Саянского, Южно-Якутского ТПК. Они формируются на базе уникальных природных ресурсов.

Современное экономическое районирование России включает три основных звена (таксономические единицы): крупные эконо-

мические районы; районы среднего звена — края, области, республики; низовые районы — административно-хозяйственные районы, городские и сельские районы.

Каждый вид экономического районирования отвечает определенным задачам территориального развития. *Высшее звено районирования* — крупные экономические районы — используется центральными республиканскими органами власти для общегосударственного управления экономикой в территориальном разрезе. Крупные экономические районы — это четко специализированные и относительно завершённые территориальные хозяйственные комплексы, играющие важную роль в общероссийском разделении труда. Располагая значительной территорией, большой численностью населения, разнообразным природно-ресурсным потенциалом, крупные экономические районы имеют четко выраженную специализацию (до 5—7 отраслей). Чем больше территория крупного экономического района, тем шире его производственный профиль, сложнее хозяйственный комплекс.

*Среднее звено районирования* используется для руководства некоторыми отраслями хозяйства в пределах области, края, республики. Велика его роль в руководстве сельским хозяйством и сферой услуг.

Областные районы имеют свои экономические признаки. Своеобразная форма комплексного развития областей, объединение сельскохозяйственных районов вокруг промышленных центров обеспечивают ведущее место города.

*Низшее звено районирования* — низовые экономические районы представляют собой первичные звенья в таксономии экономического районирования. На их основе образуются начальные специализированные территориальные производственные комплексы. Низовые районы играют важную роль в разработке и выполнении перспективных и годовых программ развития районного хозяйства и социально-культурного строительства, в размещении и специализации предприятий по производству и переработке сельскохозяйственной продукции, местной промышленности, бытового обслуживания, торговли и общественного питания.

Экономические районы могут объединяться в макрорегионы, или экономические зоны, отличающиеся общими природными условиями, чертами экономики, тенденциями дальнейшего развития. На больших территориях зон четко вырисовываются общие крупные межрайонные проблемы.

Главные принципы выделения экономических зон — уровень хозяйственного освоения территории, соотношение между важнейшими ресурсами и степенью их использования. Как уже говорилось, существуют две экономические зоны — Западная (европейская часть России и Урала) и Восточная (Сибирь и Дальний Восток). Для выполнения долгосрочных целевых программ, сбалансированности производства и потребления важных видов продукции группы районов в экономических зонах объединяются в укрупненные районы. В Западной зоне три укрупненных района — Север и Центр европейской части России, Урало-Поволжье и Европейский Юг. В Восточной зоне два укрупненных района — Сибирь и Дальний Восток.

В настоящее время территория России разделена на 11 крупных экономических районов (регионов): Северный, Северо-Западный, Центральный, Центральнo-Черноземный, Волго-Вятский, Поволжский, Северо-Кавказский, Уральский, Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский, Дальневосточный. Статус самоуправления самоуправляемых городов имеют Москва и Санкт-Петербург.

Сегодня в условиях развития рынка можно выделить три типа регионов России:

1. *Трудоизбыточные* — республики Северного Кавказа, Ставропольский и Краснодарский края, Ростовская область.
2. *Оборонно-промышленные* — Санкт-Петербург, Москва, Нижегородская область, Урал, промышленные узлы юга Сибири.
3. *Многоотраслевые и депрессивные* — значительная часть зоны Севера.

Для первой группы регионов рекомендуется всемерное поощрение мелкотоварного уклада как в городах, так и в селах. Для регионов второго типа предусматривается привлечение иностранного капитала, в регионах третьего типа — создание особо благоприятного режима для предпринимательской деятельности за счет частичного освобождения от налогов и других факторов.

Для улучшения финансирования регионов создаются рыночные инфраструктуры — фонды жилья, пенсионные фонды, страховые фонды, биржи, ассоциации. Рекомендуется ориентировать ассоциации на координированное решение важнейших задач: реализацию программ развития макрорегионов, создание фондов, повышение эффективности территориального разделения труда, развитие производства с учетом приватизации, внедрение

новых технологий, расширение фермерских и подсобных хозяйств, разработку региональных программ возрождения сел, развитие малых городов, охрану окружающей среды, развитие связей с другими регионами.

В настоящее время в наиболее сложном положении оказались регионы, где развита тяжелая промышленность (особенно угольно-металлургическая), с крупными предприятиями-монополистами — Кемерово, Челябинск, Екатеринбург, Ростов, Тула, крупные города Красноярского края, а также регионы, где сосредоточены предприятия оборонного комплекса — Москва и Санкт-Петербург, Московская, Ленинградская, Челябинская, Нижегородская, Екатеринбургская, Пермская, Тульская области, Удмуртия и отдельные промышленные узлы с узкой производственной базой, в основном на севере.

При структурной перестройке для регионов особенно реальна угроза резкого спада производства, массовой безработицы и обострения социальной напряженности. Поэтому для существования этих регионов необходимы льготы по федеральным и местным налогам, кредиты, льготы на налоги от прибыли коммерческих банков, расширение прав местных органов и социальная защита населения. Отдельным предприятиям в этих регионах будут даваться кредиты для поддержания производства и перепрофилирования на выпуск продукции социальной направленности.

Все сказанное относится к интегральному экономическому районированию; кроме того, существуют отраслевое районирование, например, районы размещения черной металлургии (металлургические базы), районы размещения транспортного, сельскохозяйственного машиностроения и других отраслей промышленности, и сельскохозяйственное районирование. Так, предполагается, что в будущем с развитием рыночных отношений можно будет выделить пять сельскохозяйственных районов России:

1. Фермерские регионы со значительной долей частной собственности — основная часть Нечерноземной зоны, земледельческие районы южной части Восточной Сибири и Дальнего Востока.
2. Регионы, где сочетаются крупные коллективные хозяйства с фермерскими — Черноземный центр, Поволжье, предгорье Северного Кавказа, Южный Урал, юг Западной Сибири.
3. Горные регионы — республики Северного Кавказа, Алтай.
4. Регионы отгонно-пастбищного животноводства — Калмыкия, Тува, Бурятия, Читинская область.

5. Слабо освоенные территории с очаговым развитием земледелия и особым режимом землепользования — это основная часть зоны Севера.

Наиболее радикальные аграрные преобразования намечаются в регионах первого типа. Здесь предусматриваются форсированное развитие фермерских хозяйств за счет дополнительных государственных инвестиций и субсидий, а также переселение в эти регионы экономически активного населения — демобилизованных военнослужащих, русскоязычного населения из стран ближнего зарубежья, а также переселенцев из городов.

Особенно уязвимы регионы нового освоения с суровыми, экстремальными условиями — зоны Севера, а также регионы со структурной безработицей, аграрным перенаселением (например, Северный Кавказ) и территории со слабой финансово-экономической базой — Забайкалье, Тува, Калмыкия, Дагестан. Эти регионы будут поддерживаться из республиканских федеральных фондов.

В настоящее время формируются свободные экономические зоны, которые получают все преимущества для промышленного, сельскохозяйственного развития, с высоким уровнем инфраструктуры. Это Санкт-Петербург, на Дальнем Востоке — Находка, Магадан, Сахалин, в Сибири — Кузбасс, в Московской области — Зеленоград, в Калининградской области — Янтарь и др.

В условиях становления и развития рыночных отношений формируется новая региональная политика. Следует отметить особую важность регионального аспекта экономических реформ, проводимых в стране.

Вследствие огромных различий природно-географических, социально-демографических, экономических и других условий определены подходы к особому развитию экономики каждого отдельного региона России. При этом главными ориентирами будут: 1) учет специфики работы регионов в осуществлении общероссийской структурной, инвестиционной, финансовой, социальной, внешнеэкономической политики; 2) перенос ряда направлений реформы в основном на региональный уровень, особенно в малом предпринимательстве, социальной сфере, охране природы и использовании природных ресурсов; 3) децентрализация процессов управления реформой, активизация экономической деятельности на местах; 4) необходимость разработки специальных программ проведения реформ в регионах с особо своеобразными условиями.

В экономических реформах большое внимание уделяется мероприятиям по пространственной интеграции экономики России. К ним относятся создание механизма вертикальных и горизонтальных взаимодействий субъектов хозяйствования и органов управления, всемерное содействие развитию общероссийского территориального разделения труда и единого рыночного пространства, меры по преодолению распада межрегиональных хозяйственных связей, экономического и политического сепаратизма.

Главная социальная региональная цель политики в социальной сфере — обеспечение достойного уровня благосостояния в каждом регионе. Региональная политика направлена на ослабление внутреннего социального напряжения, сохранение целостности и единства страны. Главная цель региональной политики в экономической сфере — это рациональное использование природно-экономических возможностей регионов, преимуществ территориального разделения труда и экономических связей регионов.

Стратегические задачи регионального развития сводятся к следующему:

► Реконструкция экономики старопромышленных регионов и крупных городских агломераций путем конверсии оборонных и гражданских отраслей, модернизации инфраструктуры, приватизации, оздоровление экологической обстановки.

► Преодоление кризисного состояния агропромышленных регионов Нечерноземья, Южного Урала, Сибири, Дальнего Востока, возрождение малых городов и российского села, ускорение восстановления утраченной жизненной среды в сельской местности, развитие местной производственной и социальной инфраструктуры, освоение заброшенных сельскохозяйственных земель.

► Стабилизация социально-экономического положения в регионах с экстремальными природными условиями и преимущественно сырьевой специализацией, создание условий для возрождения малочисленных народов (прежде всего это районы Крайнего Севера, горные районы).

► Продолжение формирования территориально-производственных комплексов и промышленных узлов в северных и восточных регионах России за счет нецентрализованных инвестиций и с приоритетным развитием производств по комплексному использованию добываемого сырья с соблюдением строгих экологических стандартов.

► Стимулирование развития экспортных и импортозамещающих производств в регионах, имеющих для этого наиболее благоприятные условия; формирование свободных экономических зон, а также технополисов как региональных центров внедрения достижений отечественной и мировой науки, ускорение экономического и социального прогресса.

► Переспециализация новых приграничных регионов, создание в них рабочих мест и ускоренное развитие социальной инфраструктуры с учетом потенциальных переселенцев и перемещения военных частей из стран Восточной Европы и бывших республик СССР.

► Развитие межрегиональных и региональных инфраструктурных систем — транспорта, связи, информатики, обеспечивающих и стимулирующих региональные структурные сдвиги и эффективность региональной экономики.

Политика устранения зависимости России от импорта продовольствия потребует ускоренной интенсификации сельского хозяйства Нечерноземья и южных районов России. Большая часть задач региональной политики России будет решаться на уровне регионов. Будет создан социально-экономический механизм, сочетающий государственное регулирование с региональным самоуправлением.

Важнейшими задачами в проведении экономических реформ России являются: поддержка процесса суверенизации национально-государственных и автономных образований Российской Федерации в рамках Федеративного договора; достижение и укрепление межнационального согласия, доверия и партнерства народов; устранение причин противоречий и этнических конфликтов, соблюдение приоритета и равенства условий для представителей различных национальностей, принятие мер по ликвидации межэтнических диспропорций, выравниванию уровней развития.

## Вопросы для самоконтроля

1. Назовите состав крупных экономических районов России.
2. Раскройте особенности регионального управления на современном этапе.



# Региональная структура экономики. Крупные экономические районы

## Северо-Западный экономический район

В состав Северо-Западного экономического района (СЗЭР) входят: г. Санкт-Петербург, Ленинградская, Новгородская, Псковская области.

Территория района составляет 196,5 тыс. км<sup>2</sup> (1,1% территории РФ)\*.

Северо-Западный район, расположенный в северной части Нечерноземной зоны РФ, после распада СССР стал практически единственным непосредственным выходом страны в крупнейшую (северо-атлантическую) мирохозяйственную зону — главную сегодня сферу мирового рынка. Такое положение само по себе является одним из важнейших потенциальных факторов развития и всего Северо-Запада, и каждого из входящих в него субъектов РФ.

Северо-Западный район полностью расположен к северу от 57° с. ш., его южная граница проходит почти на 800 км севернее северной границы США. Несмотря на известное смягчающее влияние Атлантики на климат СЗЭР, он по существу остается северным районом: это сказывается на оценках перспектив его экономики, в частности, сельского хозяйства. Однако после распада СССР меняются критерии пригодности южной части Северо-Запада для сельскохозяйственного освоения: возможности такого освоения почти наверняка будут оцениваться более высоко, поскольку ослабеет конкуренция районов Украины, Прибалтики и Молдовы, Казахстана, а почвенно-климатические условия региона будут рассматриваться как более благоприятные, чем прежде.

По размерам территории и по численности населения Северо-Запад уступает большинству экономических районов Российской

ской Федерации; невелики и размеры входящих в него областей. Поэтому Северо-Запад нередко называют районом одного города — Петербурга. В настоящее время на долю Петербурга приходится 59% населения региона и 68% его городского населения.

Несмотря на относительно небольшие размеры, Северо-Западный район всегда играл значительную роль в жизни России. В царской России Петербург, а с ним и весь Северо-Запад стал геостратегической опорой империи на Балтике. В советские годы Петроград-Ленинград, опираясь на окружающие территории, стал одной из главных баз индустриализации страны, ее электрификации и механизации сельского хозяйства. »

В настоящее время по уровню экономического развития, по темпам формирования рыночных отношений, по масштабам и разнообразию промышленного производства, научно-исследовательской и проектно-конструкторской продукции, подготовке квалифицированных и высококвалифицированных специалистов для народного хозяйства не только самого Северо-Запада, но и других регионов, организации туризма, а также по масштабам участия в мирохозяйственных связях России район занимает, если не всегда первые, то во всяком случае ведущие места в стране.

## Население и трудовые ресурсы

Численность населения Северо-Западного экономического района составляет 7722 тыс. чел. Причем 85,5% всего населения проживает в городах и поселках городского типа. Такой высокой доли городского населения не имеет ни один другой экономический район страны.

Для района характерна исключительно высокая территориальная концентрация населения в Санкт-Петербурге и Ленинградской области — 4/5 всех жителей Северо-Запада, тогда как на Псковскую и Новгородскую области, занимающие 56% территории района, приходится всего 1/5 общей численности его населения. С этим связаны и значительные различия в плотности населения — от 73 в Ленинградской до 15 и 13 чел. на 1 км<sup>2</sup> в Псковской и Новгородской областях.

По темпам роста численности населения Северо-Запад долгое время заметно отставал от среднесоюзных показателей. Прежде всего это связано с тяжелыми последствиями Великой Оте-

\* Картосхему Северо-Западного экономического района см. на с. 178.

чественной войны. Району потребовалось более 20 лет, чтобы восстановить довоенную численность населения.

Район давно уже характеризуется низким естественным приростом населения. Поэтому главную роль в увеличении численности его населения играет положительное сальдо миграции. Велики и внутрирегиональные различия в динамике численности населения. До начала 1990-х годов быстрее всего росло население Ленинграда, но за короткий срок (1989 — 1997 гг.) оно успело сократиться почти на 300 тыс. чел. В разработанном в 1997 г. проекте стратегического плана Санкт-Петербурга проектируется сокращение численности населения города (ориентировочно — к 2005 г.) до 4,5 млн чел. Для Ленинградской области основным источником роста населения является приток как из других экономических районов, так и из Псковской и Новгородской областей. Одновременно в областях из-за низкой рождаемости и постоянного оттока населения в Ленинград на протяжении всего послевоенного периода имело место абсолютное сокращение численности населения. Лишь в последние годы наметилась тенденция стабилизации численности жителей этих областей.

Даже в современных условиях Северо-Запад имеет самые высокие в России показатели занятости трудоспособного населения. Особенно высока занятость населения в Санкт-Петербурге, Новгороде, Пскове и других крупных городах. В значительной мере это связано с тем, что во всех субъектах РФ, входящих в состав района, во-первых, имеются значительные объективные предпосылки для развития малого бизнеса, во-вторых, в каждом из них развитию такого бизнеса уделяется особое внимание и действуют специальные программы. При этом контингент лиц, занятых в домашнем и личном подсобном хозяйстве, незначителен и характеризуется низкой трудовой мобильностью (преобладают женщины до 40 лет и старше, имеющие преимущественно небольшой трудовой стаж и низкий квалификационный уровень, а также женщины с детьми до одного года). Однако в последние годы повсеместно стала расти безработица.

Сократились и возможности перераспределения трудовых ресурсов из отраслей сельского хозяйства в промышленность и ряд динамично развивающихся отраслей непромышленной сферы. Уже сейчас в сельской местности проживает менее 15% населения района. К тому же значительная часть сельского населения занята в промышленности, на транспорте и в других несельско-

хозяйственных отраслях. Нужно, однако, отметить, что в связи с ухудшением экономического положения во многих городах началась реэмиграция в сельскую местность. Кроме того, значительное количество беженцев и вынужденных переселенцев также оседает в сельской местности.

## Экономическая оценка природных условий и ресурсов

Северо-Запад относительно беден природными ресурсами, которые могут покрывать незначительную часть потребностей района в топливно-энергетических и сырьевых ресурсах. К тому же большая часть месторождения полезных ископаемых характеризуется низким качеством и невысокой территориальной концентрацией, что удорожает добычу и снижает эффективность их использования.

Потенциальные запасы топливно-энергетических ресурсов района очень невелики и составляют 6 млрд т условного топлива. Половина всех запасов приходится на торф (3 млрд т условного топлива), являющийся сравнительно малоэффективным видом топлива. Месторождения торфа распространены повсеместно. Наиболее крупные месторождения, а также торфяники в окрестностях крупных городов разрабатываются. Торф используется в качестве топлива для электростанций и находит довольно широкое применение в сельском хозяйстве как удобрение и подстилка для скота. После выработки торфа земли используются для выращивания овощей, картофеля и многих других культур преимущественно пригородной специализации.

Близ границы с Эстонией находятся месторождения горючих сланцев, запасы которых составляют 1,8 млрд т, их теплотворная способность очень невелика — 2,5—3,0 тыс. ккал. Помимо энергетического использования сланцы являются ценным химическим сырьем, зола от их сжигания является сырьем для производства цемента, может использоваться в сельском хозяйстве как удобрение.

Потенциальные гидроэнергетические ресурсы составляют 11,5 млрд кВт·ч. Однако равнинный и низменный характер рельефа, преобладающего в бассейнах основных рек Северо-Запада, затрудняет вовлечение в промышленную эксплуатацию

их энергетических ресурсов. Экономически эффективные запасы энергии дают возможность ежегодно вырабатывать только 4,7 млрд кВт • ч, или 41,2% от полного запаса энергии рек. В настоящее время большая часть экономически эффективных гидроэнергоресурсов уже освоена. Недавно обнаружили месторождение марганца недалеко от Санкт-Петербурга в Финском заливе на глубине 50 м.

В восточной части Ленинградской области расположены в основном уже выработанные месторождения бокситов, сыгравшие важную роль в становлении отечественной алюминиевой промышленности. Тихвинские бокситы до сих пор являются важной сырьевой базой алюминиевой промышленности.

Близ г. Кингисеппа освоено крупное месторождение фосфоритов, имеющее экспортное значение. Среднее содержание фосфорного ангидрида в руде достигает 8,5%. На базе этого месторождения работает крупный комбинат по производству минеральных удобрений «Фосфорит».

Северо-Западный район занимает одно из первых мест в стране по запасам высококачественных огнеупорных глин, имеющих хорошую пластичность и исключительно высокую температуру плавления—до 1750. Наиболее крупные и давно эксплуатируемые месторождения находятся в окрестностях г. Боровичи (Новгородская область). Глины залегают на сравнительно небольшой глубине — от 45 до 100 м мощным слоем — до 4,5 м, что благоприятствует их промышленной эксплуатации.

Сырье для промышленности строительных материалов очень многообразно. Практически можно говорить о наличии в районе почти всех широко используемых в народном хозяйстве видов минерально-строительных материалов, в том числе дефицитных во многих районах европейской части России камнещебеночных материалов.

Среди месторождений карбонатного сырья выделяются Сланцевское и Пикалевское в Ленинградской области, Окуловское в Новгородской области. Они имеют большие запасы чистых известняков, пригодных для производства цемента, а также для использования в химической, алюминиевой и целлюлозно-бумажной промышленности. Широкое применение находят известняки и в сельском хозяйстве района, где их используют для известкования типичных для Северо-Запада подзолистых почв.

Северо-Запад относится к многолесным районам. Около 30% его территории покрыто лесами. Лесистость уменьшается с северо-востока на юго-запад (в Ленинградской — 39%, в Новгородской и Псковской областях — 27 и 16,5% соответственно). Несмотря на

значительную лесистость эксплуатационные запасы древесины сравнительно невелики и не превышают 200 млн м<sup>3</sup>. Многие лесные массивы района в окрестностях крупных городов и на водораздельных возвышенностях имеют большое рекреационное или водоохранное значение и либо изъяты из промышленного использования, либо в них разрешены выборочные рубки в ограниченных масштабах.

В породном составе лесных массивов довольно велика доля наиболее ценных хвойных пород сосны и ели — 49%. Более 60% эксплуатационных запасов древесины приходится на Ленинградскую область.

Водные ресурсы района, расположенного в зоне избыточного увлажнения, значительны. Они представлены как поверхностными, так и подземными источниками. Основные реки — Нева, Свирь, Волхов, Нарва, Луга, Вуокса многоводны и впадают в озера и искусственные водохранилища. Суммарный сток всех рек в средний по водности год составляет 124 км<sup>3</sup>, причем преобладающая часть стока формируется за пределами района. На Северо-Западе много крупных озер. Среди них по запасам воды выделяются: Ладожское (первое место в европейской части России), Чудское, Псковское и Ильмень. Для хозяйственного и питьевого снабжения населения используются и подземные воды. Неравномерное размещение водных ресурсов по территории района все же ограничивает развитие водоемких производств в ряде городов. Среди них Сланцы и Тихвин в Ленинградской области и Великие Луки в Псковской.

Уже сегодня остро встают вопросы охраны уникальных по своим запасам и качеству пресных вод от загрязнения стоками промышленных предприятий, животноводческих комплексов и водного транспорта, а также поверхностного стока и распаханых земель.

Сельскохозяйственные угодья занимают всего примерно 18% территории района (3,5 млн га). Это обусловлено сложными почвенно-климатическими условиями, большими затратами на окультуривание почв. По тем же причинам сравнительно низка распаханность сельскохозяйственных угодий: общая площадь пашни около 2,0 млн га.

Для сельскохозяйственных угодий характерны мелкоконтурность, почвенная неоднородность, значительная разбросанность и удаленность отдельных участков от хозяйственных центров. Средний размер участка пашни в районе колеблется от 2 до 4 га, а

многие участки имеют площадь менее 1 га. Высокая степень закустаренности и заболоченности сельскохозяйственных угодий ограничивает возможности их использования. Обилие валунов затрудняет обработку пашни. Все это усложняет организацию сельскохозяйственных работ, внедрение крупных севооборотов, средств механизации производственных процессов, требует проведения в больших объемах мелиоративных работ.

Вместе с тем обилие осадков, сравнительно равномерное их распределение в течение года, а также довольно продолжительный в южных областях района (эти области расположены также почти на 800 км севернее северной границы США) вегетативный период при условии мелиорации сельскохозяйственных угодий, известковании подзолистых почв и внесении минеральных удобрений позволяют получать высокие и устойчивые урожаи картофеля, многих видов овощей и кормовых культур. Почвенно-климатические условия Псковской и Новгородской областей чрезвычайно благоприятны для возделывания такой ценной технической культуры, как лен-долгунец. Из зерновых культур лучше других здесь акклиматизировались ячмень и овес.

Высоко урбанизированный Северо-Запад предъявляет большой спрос на различные виды продукции животноводства. Благоприятны для развития этой важнейшей отрасли сельского хозяйства и природные условия района. Обширные площади высокопродуктивных лугов, сенокосов, пастбищ и других кормовых угодий обеспечивают животноводство сочными кормами, что особенно ценно для разведения крупного рогатого скота молочного направления.

Серьезным подспорьем в укреплении местной кормовой базы служит ориентация зернового хозяйства на производство кормового зерна (ячмень, овес), а также использование пищевых отходов городского населения и промышленности по переработке сельскохозяйственного сырья.

Уникальны рекреационные ресурсы района. Здесь удачно сочетаются ценные для организации зон отдыха и туризма природные ландшафты с выдающимися памятниками истории и архитектуры. Всероссийские значение имеют зоны отдыха на Валдайской возвышенности, Карельском перешейке, в Лужском районе Ленинградской области и на побережье Финского залива. Широкой известностью пользуются Старорусский курорт, основанный на базе использования местных минеральных источников (Новгородская область). Уникальны исторические и

архитектурно-художественные памятники Петербурга. Всемирно известно ожерелье дворцово-парковых ансамблей вокруг Санкт-Петербурга (в Пушкине, Павловске, Гатчине, Петродворце и Ломоносове). Большой популярностью пользуются Пушкинский заповедник в Псковской области, города-музеи древнерусского зодчества Псков и Новгород.

В новых экономических условиях по мере развития рентных отношений следует ожидать роста значимости ресурсов территории, земельных ресурсов. В пределах СЗЭР возможности вовлечения новых земель в народнохозяйственный оборот еще очень значительны.

Необходимо подчеркнуть, что природно-ресурсный потенциал региона настолько велик, что позволяет в течение реально обозримого периода эффективно сочетать экстенсивные и интенсивные методы экономического роста. Возможности экстенсивного развития практически полностью исчерпаны лишь в одном из входящих в СЗЭР субъектов РФ — в Санкт-Петербурге.

## Структура промышленности района

*Отрасли рыночной специализации промышленности.* В общероссийском территориальном разделении труда Северо-Западный экономический район специализируется на производстве разнообразной промышленной продукции, требующей квалифицированного труда, глубокой специализации в сочетании с многочисленными и многообразными связями по внутри- и межотраслевому производственному кооперированию. Особенно велика роль района в выпуске продукции *машиностроительного комплекса* — электро- и радиотехники, электроники, робототехники, оптики, приборостроения, точного и сложного машиностроения, производства тяжелого энергетического и подъемно-транспортного оборудования, тяжелых тракторов, судостроения. Основная часть машиностроительных предприятий сосредоточена в Санкт-Петербурге и Ленинградской области.

Одно из ведущих мест в промышленности Северо-Западного района занимает *химический комплекс*, отрасли которого являются отраслями рыночной специализации. В районе получило большое развитие производство резинотехнических изделий, шин, синтетических смол, удобрений, пластмасс, лако-красочных изделий,



кислот, реактивов, химико-фармацевтических препаратов. Производство фосфорных удобрений сосредоточено в Санкт-Петербурге, Волхове и Кингисепе; на Новгородском комбинате производят азотные удобрения; производство двойного суперфосфата освоено на Волховском комбинате. Широкой известностью пользуется предприятие химического производственного объединения «Красный треугольник» в г. Санкт-Петербурге, производящее шины, резиновую обувь и другие резинотехнические изделия. Химическая промышленность представлена переработкой сланцев (г. Сланцы).

Развит в районе и *лесной комплекс*, отрасли которого являются отраслями рыночной специализации, включающий лесную, деревообрабатывающую и целлюлозно-бумажную промышленность. Производства лесного комплекса сосредоточены во всех областях района, но особенно в Санкт-Петербурге и Ленинградской области.

Все перечисленные отрасли и виды производства относятся к числу ведущих в экономике страны и во многом определяют темпы научно-технического прогресса во всех отраслях народного хозяйства России. Несмотря на экономический кризис, охвативший страну в 1990-е годы, эти же отрасли раньше других возрождаются на основе профессиональных технологий и не только приобретают собственную конкурентоспособность, но и помогают России занимать все более надежные позиции в конкурентной борьбе на мировых рынках.

Современная рыночная специализация Северо-Запада обусловлена, прежде всего, наличием в регионе крупнейшего промышленного центра, каким является Санкт-Петербург, выступивший для ряда производств в качестве своеобразного «ядра конденсации».

**Отрасли, дополняющие территориальный комплекс.** В комплексе отраслей легкой промышленности ведущее место занимает текстильная, кожевенно-обувная, фарфоро-фаянсовая промышленность. Основным центром текстильной и трикотажной промышленности является Санкт-Петербург. Льняная промышленность развита в Пскове, производство обуви — в Санкт-Петербурге (объединение «Скороход»), фарфоро-фаянсовых изделий — в Новгородской области.

Получили развитие в районе отрасли индустриально-строительного комплекса, представленные стекольной промышленностью, производством железобетонных изделий и конструкций и других строительных материалов. Его предприятия размещены во всех крупных городах.

Топливо-энергетический комплекс района имеет слабую топливную базу. В регионе имеется ряд предприятий по добыче горючих сланцев.

## Сельское хозяйство

Из-за своего северного положения Северо-Западный район характеризуется небольшим числом часов солнечной радиации, укороченным вегетативным периодом. Поэтому не столько природные условия, сколько потребности рынка диктовали до революции специализацию местного сельского хозяйства. Здесь производились скоропортящиеся овощи и фрукты, мясо и мясопродукция, свежемолочные и кисломолочные продукты.

Значительное место в сельском хозяйстве района занимало производство серых хлебов — ржи, ячменя, овса. Рожь была для нечерноземных районов России традиционной продовольственной культурой (хотя ржаные отруби частично использовались в качестве животноводческих кормов). Ячмень широко использовался в производстве пива, но являлся и «благородным» фуражным зерном (использовался в основном в заводском коневодстве), а овес был повсеместной фуражной культурой, и пока росли масштабы гужевого извоза и конной пахоты, росли и посевы овса.

Одной из наиболее неотложных задач является не возрождение сельского хозяйства, а его развитие в принципиально новых условиях, причем задачу эту нужно решать в регионе с невысокой естественной продуктивностью земель. В этой отрасли происходит очень существенная переоценка экономических условий и приоритетов. Северо-Запад относится к числу высоко урбанизированных регионов. Это значит, что в пределах самого региона формируется крупнейший потребительский рынок, на котором из-за его прифаничного положения складывается особо острая конкуренция. Однако емкость рынка велика. Поэтому при соответствующем маркетинге в Северо-Западном регионе целесообразно стимулировать ускоренный рост производства так называемой малотранспортабельной продукции — молока, мяса, яиц, картофеля, овощей.

В настоящее время сельское хозяйство региона осталось практически без государственной поддержки, в том числе без достаточной поддержки региональных органов государственной власти. Сейчас происходит его дефация и теряется самый до-

рогой ресурс — время. При достигнутом в регионе уровне производительности сельскохозяйственного труда развитие товарного индивидуального хозяйства нереально, если ему не будет оказана очень значительная и долгосрочная государственная помощь, которая позволит создать в регионе реальное фермерство. Это необходимое условие для преобразования сельского расселения, создания в сельской местности всех необходимых инфраструктурных сетей, достижения нужной региону товарной специализации агропромышленного комплекса, обеспечения сельскохозяйственного производства качественными кадрами, современными технологиями и т.п. Для развития фермерства (или фермерских кооперативов) нужна целенаправленная система мер поддержки (включая прямые дотации, налоговые льготы и т. п.). Такая поддержка может осуществляться не только на федеральном или региональном уровнях, но и на уровне межрегионального взаимодействия.

В Северо-Западном районе наиболее сложно решаются проблемы развития агропромышленного комплекса. Стало очень модным сравнивать продуктивность отечественного и зарубежного сельского хозяйства и, исходя из этого, говорить о возможностях крупномасштабного развития этой отрасли в регионе. Однако при таких сравнениях, как правило, не учитывается, что, например, в скандинавских странах и в Финляндии в течение многих лет в сельское хозяйство и его инфраструктуру направлялись крупные государственные средства, применялись разнообразные меры экономического стимулирования (налоговые льготы, кредиты, протекционизм и т. п.), осуществлялась производственная специализация в рамках агропромышленного кооперирования. Этот процесс потребовал у наших соседей несколько десятилетий. При условии очень точного выбора целей, путей, механизмов реализации и при наличии достаточных экономических ресурсов на Северо-Западе этот срок, вероятно, можно сократить (хотя и в этом случае он будет измеряться не годами, а десятилетиями), но пока этот путь еще не начат ни в одном из субъектов РФ.

Концепция развития АПК, а затем и соответствующая программа должны разрабатываться конкретно для каждого субъекта РФ. Если же вести речь о Севере-Западе в целом, то развитие сельского хозяйства в регионе должно осуществляться на основе его всесторонней интенсификации с учетом местных природных условий, сельского расселения, инженерной и транспортной

инфраструктуры и др. В частности, именно на Северо-Западе нельзя пользоваться шаблонами Черноземья в процессах концентрации и специализации, в темпах и методах индустриализации отрасли. На Северо-Западе может оказаться эффективным товарное крестьянское хозяйство, в том числе разнообразные крестьянские товарищества, кооперативы и т.п.

## Транспорт и экономические связи

Северо-Западный район располагает относительно развитой транспортной системой, которая ориентирована на решение трех основных задач.

- Выход к Балтике через Москву всей южной и юго-восточной части России и прилегающих государств СНГ.
- Выход к Балтике Беларуси и Украины и связь Балтийского бассейна с Черноморским.
- Связь с Балтикой северных регионов России.

Именно решение этих задач делает Северо-Запад наиболее перспективной зоной мирохозяйственных связей России.

По плотности железнодорожной сети Северо-Запад опережает большинство регионов России. От Петербурга берут начало несколько направлений железных дорог: на Москву, Урал (через Череповец — Вологду), Беларусь и Украину (через Витебск — Оршу — Харьков). Железные дороги связывают Северо-Запад с Севером (Петербург — Петрозаводск — Мурманск и через Вологду и Котлас с Сыктывкарком и Воркутой), государствами Балтии (Петербург — Таллин, Петербург — Псков — Рига, Петербург — Псков — Вильнюс и далее — на Калининград).

Особое значение все эти дороги имеют потому, что соединяют практически всю Россию с Балтикой. Здесь же происходит и «ввод» в Балтику Мариинской водной системы, дающей непосредственную связь северных морей России с ее южными морями.

Санкт-Петербург вновь стал крупнейшим портом России, но перспективы дальнейшего развития порта очень ограничены тем, что он вырос «в теле» крупного города, массовый транзит через который нецелесообразен. Да и ресурсы городской территории также ограничены. Поэтому расчетная мощность Петербургского порта после его расширения оценивается в 25—30 млн т грузооборота в год. А потребности России в этом регионе оцениваются в перспективе в 100—120 млн т ежегодно. Поэтому начато

создание на Балтике системы российских портов. Предполагается расширение уже существующих небольших портов в Выборге и Высоцке и строительство новых крупных портов в устье р. Луги и в районе г. Ломоносова.

В настоящее время в Северо-Западном районе намечаются очень значительные масштабы нового транспортного строительства. Широкую известность получил проект высокоскоростной магистрали, которая через Петербург (в обход города) свяжет Москву со Скандинавией. Одновременно проектируются реконструкция и модернизация Октябрьской магистрали.

В планах создания региональной межотраслевой транспортной системы большое значение отводится сооружению кольцевой автомобильной магистрали вокруг Петербурга (это позволит освободить город от значительной части грузового автотранспорта), реконструкции аэропорта Пулково и строительству нового современного аэропорта. Наконец, значительные масштабы должно принять сооружение трубопроводов (в первую очередь от Киришского НПЗ).

В вывозе из района преобладает продукция машиностроения, химической, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной отрасли промышленности. Ввозятся топливно-энергетические ресурсы, лес, металл, строительные материалы, продовольствие. Ввоз значительно преобладает над вывозом.

Существенно новой оценки заслуживает геополитическое положение региона. До недавнего времени Северо-Западный экономический район был достаточно рядовым приграничным районом Советского Союза и отнюдь не главным выходом страны в мирохозяйственные связи. После прекращения существования СССР именно этот регион стал для России практически единственным непосредственным выходом в западную (атлантическую) сферу мирового рынка. И сразу выяснилось, что этот выход совершенно недостаточно обустроен для успешного выполнения своей новой роли — сказываются предпочтения прежних лет (по количеству портов, сухопутных путей за рубеж, инфраструктурному обеспечению, обустройству государственной границы). Но решать задачу неизбежно придется, поскольку ни на черноморские порты, ни на порты государств Балтии Россия всерьез рассчитывать не может. Необходимо особо подчеркнуть, что сформировать полноценный морской выход России в Европу — это чрезвычайно важная задача не только для Петербурга и Ленинградской области, а для всей России. Но главную роль, безусловно, должна играть сама Российская Фе-

дерация. Не исключено, что это и есть важнейший в будущем ресурс развития.

Следует обратить внимание и на то, что уже в ближней перспективе (в рамках ближайших 5—10 лет) может заметно возрасти мирохозяйственное значение Северного морского пути. В этом вопросе имеется очень много неясностей, но в целом тенденция такова, что научно-технический прогресс и поляризация мирового рынка на западную и восточную зоны с эпицентрами в Северной Атлантике и в Северной части Тихого океана потребует более интенсивного и масштабного освоения зоны Северного морского пути. Отчетливо просматривается неоднозначная проблема освоения Северного морского шельфа. В решении обеих проблем неизбежно придется участвовать и Северо-Западу.

## Внутрирайонные различия

*Санкт-Петербург* был основан Петром I в дельте Невы в 1703 г. как важный стратегический торговый центр, открывший широкие возможности расширения торговых связей со странами Западной Европы. Вскоре в Петербург переносится столица Российского государства. Столичное положение города в течение более чем 200 лет сыграло важную роль в развитии его экономики, и уже в прошлом столетии Петербург становится крупнейшим промышленным центром России. Раньше других районов страны здесь возникают крупные капиталистические промышленные предприятия, тесно связанные с иностранным монополистическим капиталом. Несмотря на значительное развитие промышленности еще в дореволюционный период, хозяйство Петербурга в значительной мере ориентировалось на зарубежное топливо, сырье, материалы, промышленное оборудование и было слабо связано как с ближайшим окружением, так и с остальной территорией России.

В годы предвоенных пятилеток Ленинград наряду с другими старопромышленными районами (Центр, Донбасс, Урал) становится важной базой индустриализации всей страны, кузницей квалифицированных и высококвалифицированных кадров для народного хозяйства, а затем и крупнейшим, после Москвы, центром научно-технического прогресса.

Война и послевоенная разруха подорвали силы Ленинграда (напомним, что даже в 1959 г. он еще не достиг предвоенной

численности населения). Однако восстановление его экономики шло довольно быстро. Промышленность города вновь стала выполнять в масштабах страны функцию генератора НТП.

Промышленная продукция с маркой петербургских предприятий широко известна во всех уголках нашей страны, многие изделия экспортируются в десятки стран мира. Специализируясь на производстве наиболее сложных видов продукции, требующих квалифицированного труда и отличающихся повышенной наукоемкостью, предприятия Петербурга выпускают новейшие средства комплексной механизации и автоматизации производственных процессов, энергетическое оборудование, оптику, наиболее сложные виды транспортных средств.

Около трети всей промышленной продукции города производят машиностроительные и металлообрабатывающие предприятия, однако в 1990-х годах доля этой отрасли стала сокращаться.

Как уже говорилось, роль Санкт-Петербурга в жизни России в новых геополитических и геоэкономических условиях должна измениться. Основные функции города как организационно-хозяйственного центра Северо-Западного региона, научно-производственного центра, военно-стратегической базы, общекультурного центра сохраняются. Неизбежно у города появятся новые функции — организационный центр профаммного сотрудничества, финансово-экономический центр международного значения и др.

*Ленинградская область*, самая крупная по территории в Северо-Западном экономическом районе (85,9 тыс. км<sup>2</sup>, или 43% всей площади района), по абсолютному объему промышленной продукции уступает лишь Петербургу, а по масштабам развития сельского хозяйства занимает первое место в районе. Одновременно это и одна из наиболее высокоразвитых индустриально-афарных областей России.

Если формирование и развитие народного хозяйства всего Северо-Запада происходят под сильным влиянием Петербурга, то для Ленинградской области степень этого воздействия особенно велика. В хозяйстве области большую роль играют отрасли, органически дополняющие экономику Петербурга. Это, во-первых, отрасли топливно-энергетического комплекса, химии и нефтехимии, минерально-строительных материалов, пищевой промышленности и, во-вторых, — производство продукции пригородной специализации для снабжения населения Петербурга картофелем, овощами, молоком, парным мясом и другими продуктами животноводства.

Сказалось на развитии хозяйства области и многолетнее оформление нового промышленного строительства в Ленинграде. Это оформление было введено в 1931 г. и продолжалось до 1991 г. Большая часть новых промышленных предприятий, необходимых для совершенствования и оптимизации территориально-производственного комплекса крупнейшего города, с конца 1960-х годов строилась в области. Это обстоятельство предопределило и более высокие (примерно в 1,5 раза) темпы роста объемов производства промышленной продукции в Ленинградской области по сравнению с областным центром. Такое соотношение темпов роста сохранялось около 25 лет.

Особенно высокими темпами росла топливно-энергетическая промышленность, большая часть продукции которой производится на крупных и крупнейших предприятиях. Среди них такие гиганты, как крупнейшая в стране Ленинградская атомная электростанция в г. Сосновый Бор, Киришская ГРЭС и Киришский нефтеперерабатывающий завод.

Вторая по масштабам производства отрасль — машиностроение и металлообработка. В силу широкого развития в области производств, дополняющих Петербургский комплекс, имеет меньший удельный вес в отраслевой структуре промышленности, чем в остальных областях Северо-Запада, однако отличается высокими темпами роста объемов выпускаемой продукции. В машиностроении преобладают филиалы петербургских научно-производственных и производственных объединений.

Большое развитие в области получили отрасли лесного комплекса (лесная, деревообрабатывающая и особенно целлюлозно-бумажная промышленность). Однако офаниченные местные лесозаготовительные ресурсы, а также углубление переработки леса в районах европейского Севера приводят к замедлению темпов роста этих производств, в результате чего их доля в промышленной продукции области быстро снижается.

Крупнейшие предприятия целлюлозно-бумажной промышленности работают на древесном сырье, поступающем из Карельской АССР, и размещаются на севере Карельского перешейка. В восточной части области работает крупный Сясьский ЦБК (он остается крупнейшим зафазнителем Ладожского озера).

Динамично развиваются отрасли химической и нефтехимической промышленности (производство минеральных удобрений — ПО «Фосфорит» в Кингисеппе, продуктов нефтехимии — ПО «Киришинефтеоргсинтез», биохимической продукции — заводы в Киришах и Бокситогорске). Производство новых видов химиче-

ской продукции (в частности, бесхлорных калийных удобрений) налажено на Волховском алюминиевом заводе.

Сельское хозяйство области имеет ярко выраженную пригородную специализацию. В 1966 — 1985 гг. в эту отрасль были сделаны огромные капитальные вложения (больше, чем в сельское хозяйство двух других областей Северо-Запада). Это позволило обновить не только здания и сооружения, но также обновить машинно-тракторный парк, проложить внутрихозяйственные дороги, почти на 0,5 млн га сельскохозяйственных угодий были проведены мелиоративные работы. В настоящее время около половины продукции растениеводства производится на обновленных землях. Большие успехи достигнуты в деле перевода животноводства на промышленную основу. Построены крупные механизированные птицефабрики, свиноводческие комплексы, комплекс «Пашский» по откорму крупного рогатого скота, крупные молочные комплексы.

На территории области сформировался ряд довольно крупных городов с разнообразной народнохозяйственной специализацией.

Выборг — крупнейший после Петербурга морской порт в восточной части Финского залива, крупный центр машиностроения (судостроение, судоремонт, приборостроение и электроника). Из предприятий пищевой промышленности выделяется рыбоконсервный завод. В недалекой перспективе реконструкция портов в Выборге и расположенном вблизи Высоцке даст выход на Балтику нефти и газу Западной Сибири и Республики Коми, а также продукции Киришского НПЗ.

В Гатчине расположен ряд предприятий точного и сложного машиностроения (производство оборудования для целлюлозно-бумажной промышленности, электроника), а также довольно крупное производство сельскохозяйственных машин и запасных частей к ним — завод «Гатчинсельмаш».

В Тихвине в начале 1960-х годов было начато сооружение крупного производства чугунного и стального литья и сварных металлических конструкций для промышленности Ленинграда. В дальнейшем они превратились в крупные самостоятельные предприятия. Именно в Тихвине намечается производство подвижного состава для проектируемой высокоскоростной магистрали Петербург — Москва.

Кириши — центр нефтепереработки, нефтехимии и электроэнергетики.

Сланцы — добыча сланцев, электроэнергетика, химическая переработка сланцев и мощная цементная промышленность.

Сосновый Бор — город на берегу Финского залива с крупнейшей в стране атомной электростанцией. Здесь же находится научно-исследовательский центр, где впервые была разработана и внедрена в производство новейшая технология в атомной энергетике (реакторы на быстрых нейронах). Кроме того, в городе имеются крупные мощности строительной индустрии и машиностроительный завод кормоприготовительной техники.

Пикалево — центр цветной металлургии, химической промышленности и цементного производства.

В г. Волховстрое находится первенец отечественной энергетики — Волховская ГЭС, на электроэнергии которой в г. Волхове получен первый отечественный алюминий.

*Новгородская область* до конца 1950-х годов была одним из наиболее отсталых районов страны с товарной специализацией на производстве льна-волокна в сельском хозяйстве и добыче огнеупоров.

За 1961—1985 гг. в области по существу заново была создана крупная современная многоотраслевая промышленность, хотя сельское хозяйство оставалось малотоварным. Новгородская область превратилась практически в индустриальную: валовая продукция промышленности в начале 1980-х годов стала более чем в 5 раз превышать стоимость сельскохозяйственной продукции. Коренным образом изменилась и отраслевая структура промышленности. Ведущими отраслями стали машиностроение и металлообработка, химическая промышленность.

Многочисленные предупреждения специалистов о недопустимости индустриальной перегрузки древнерусского города Новгорода не были услышаны. В результате город по существу потерял свой исторический облик. Бесценные постройки времен Новгородской республики буквально задавлены современной застройкой. Правда, некоторые древние памятники и даже ансамбли городу удалось сберечь и частично возродить, создав этим реальную предпосылку для развития туризма.

Развитию машиностроения явилась организация в Новгороде, Боровичах, Старой Руссе и других городах области многочисленных филиалов научно-производственных объединений Санкт-Петербурга. Машиностроение и металлообрабатывающая промышленность специализируется на производстве неметаллоемкой, но трудоемкой продукции (радиотехническая и электронная промышленность, приборостроение). Машиностроительные предприятия области производят телевизоры, кинескопы, конденсаторы, приборы кон-

троля и регулировки технологических процессов, химическое и гаражное оборудование, деревообрабатывающие станки. Значительная часть продукции отрасли вывозится в другие районы страны и за рубеж. Центры машиностроения — Новгород, Боровичи, Старая Русса.

В послевоенные годы создана крупная химическая промышленность. Лидером этой отрасли является Новгородское производственное объединение «Азот», где на основе новейших технологических способов химической переработки природного газа производят метиловый спирт и аммиак, необходимый для получения азотных удобрений, пластмасс и синтетических волокон. Основная продукция объединения—азотные удобрения не только полностью покрывает местные потребности, но и в значительных количествах вывозится в другие области Северо-Запада, Беларусь и Балтийские государства. Из других производств отрасли выделяется лесохимия.

Лесная промышленность — одна из старейших отраслей индустрии области (лесозаготовки и отдельные предприятия деревообработки возникли здесь задолго до революции). В области представлены все отрасли лесного комплекса, однако в связи с истощением лесосырьевых ресурсов и необходимостью проведения лесовосстановительных мероприятий в последнее время наблюдается некоторое сокращение лесозаготовок.

Деревообрабатывающая промышленность до революции ограничивалась производством пиломатериалов, фанеры и спичек. Сейчас в области созданы предприятия, производящие мебель, стандартные дома, строительные детали, древесностружечные плиты и другую продукцию. Наиболее крупные предприятия деревообрабатывающей промышленности размещаются в местах пересечения рек с железными дорогами — в Новгороде, Боровичах, Пестове, Парфине.

Целлюлозно-бумажная промышленность представлена Окуловским целлюлозно-бумажным комбинатом, производящим целлюлозу, бумагу, картон, спирт, кормовые дрожжи, древесноволокнистые плиты, и бумажной фабрикой в г. Боровичи.

Комбинат огнеупоров в Боровичах, работающий на высококачественных местных глинах, является одним из крупнейших в стране предприятий по выпуску огнеупоров, широко применяющихся в металлургии и химической промышленности

Укрепились топливно-энергетическая база Новгородской области. В дополнение к торфяной промышленности (в области

ежегодно добывается около 1,5 млн т топливного торфа) в Новгороде построена крупная ТЭЦ на природном газе, поступающем по газопроводу Ставрополь—Москва—Новгород—Петербург.

Пищевая промышленность области связана, главным образом, с переработкой продукции сельского хозяйства и пока еще далеко не полностью удовлетворяет местные потребности населения в продуктах питания.

Сельское хозяйство Новгородской области по абсолютным объемам производства продукции почти в три раза уступает Ленинградской области и вдвое—Псковской области.

Ведущую роль в отрасли играет животноводство, опирающееся как на естественные кормовые угодья, продуктивность которых повышается благодаря мелиорации и внесению удобрений, так и на полевое кормопроизводство. В последнее время в связи с интенсификацией сельского хозяйства и переводом животноводства на индустриальную основу увеличивается доля кормов промышленного приготовления.

Преобладают молочно-мясное животноводство, свиноводство и птицеводство. Мясо, молоко и молочные продукты отправляют в города Новгородской области и в Санкт-Петербург как в свежем, так и в переработанном виде.

Растениеводство все в большей и большей мере занимает подчиненное по отношению к животноводству положение. Преобладает полевое кормопроизводство, в посевах зерновых заметно повышается доля фуражных культур, значительная часть картофеля также используется в свинооткормочных хозяйствах.

Новгородская область — один из традиционных районов картофелеводства. Картофель — основная местная продовольственная культура. Кроме того, новгородский картофель в больших количествах вывозится в Петербург. Это обстоятельство повлияло и на его географию: картофелеводческие (также как и овощеводческие) хозяйства расположены преимущественно на севере и северо-западе области ближе к Петербургу, а также около крупных городов и промышленных центров.

Дальнейшее развитие растениеводства Новгородской области будет идти по пути увеличения производства льна, картофеля, овощей и расширения масштабов полевого кормопроизводства. Многие предстоит сделать по укреплению материально-технической базы сельского хозяйства, которая в настоящее время еще существенно уступает хозяйствам соседней Ленинградской области.

Среди городов Новгородской области выделяется ее областной центр — Новгород.

Новгород один из древнейших русских городов (в 1959 г. отмечалось его 1100-летие), в XII—XV вв. был столицей могущественного феодального государства — Новгородской республики. Являясь ныне крупным промышленным центром, Новгород становится также все более известным международным туристическим центром. Всемирной известностью пользуются его историко-архитектурные памятники (кремль с Софийским собором и памятники тысячелетия России, соборы Торговой стороны, Юрьев монастырь и др.).

*Псковская область* имеет много общего с Новгородской областью как по условиям, предпосылкам и истории формирования народнохозяйственного комплекса, так и по его специализации. Во многом сходны проблемы и задачи дальнейшего развития этих областей. Вместе с тем, имеются и определенные различия в структуре народного хозяйства и в уровнях развития отдельных отраслей экономики. Так, Псковская область, уступая Новгородской по доли промышленности в народном хозяйстве и уровню индустриального развития, значительно превосходит ее по объему производства сельскохозяйственной продукции. Отчасти это связано с более благоприятными почвенно-климатическими условиями.

До 1917 г. в промышленности преобладали мелкие, в основном полукустарные предприятия пищевой и легкой промышленности, в машиностроении имелось лишь одно крупное предприятие — мастерские по изготовлению и ремонту железнодорожного подвижного состава в г. Великие Луки. В советские годы область превратилась в индустриально-аграрный район.

Ускорение темпов промышленного строительства в Псковской, как и в Новгородской области, приходится на конец 1950-х годов и связано с размещением здесь многочисленных филиалов ленинградских предприятий. Благодаря этому в экономике области возросла доля машиностроения и различных производств агропромышленного комплекса.

Машиностроение — ведущая и наиболее динамичная отрасль промышленности Псковской области — специализируется главным образом на материалоемких, но довольно трудоемких производствах: выпуск электромоторов, высоковольтной и телефонной аппаратуры, бытовых электроприборов, радиодеталей, машин для переработки льна и производства искусственного во-

локна, торфоперерабатывающих агрегатов. Ряд крупных специализированных предприятий осуществляют ремонт железнодорожного подвижного состава, сельскохозяйственной техники, различных машин и оборудования.

В легкой промышленности наибольшее развитие получили предприятия по первичной переработке льна — льнозаводы и льнокомбинаты, занимающиеся изготовлением пряжи и ткачеством. Из других отраслей легкой промышленности выделяется швейно-трикотажное производство.

Пищевая промышленность тесно связана с сельским хозяйством области и в основном ориентируется на переработку местного сельскохозяйственного сырья (молокозаводы, мясокомбинаты, овоще- и плодоконсервные производства).

Сельское хозяйство Псковской области является высокотоварной отраслью, специализирующейся, как и в Новгородской области, на молочно-мясном животноводстве, свиноводстве, птицеводстве, льноводстве, картофелеводстве. Значительная часть продукции сельского хозяйства (молоко, молочные продукты, мясо, яйца, картофель, овощи и яблоки) вывозится в Петербург.

В отраслевой структуре хозяйства здесь, как и в других областях Северо-Запада, преобладает животноводство. Однако его перевес над растениеводством не столь значителен.

Основные отрасли животноводства (молочное животноводство, свиноводство и птицеводство) развиты повсеместно, особенно вблизи крупных городов Пскова и Великих Лук, где созданы крупные современные механизированные животноводческие комплексы.

В области более 1 млн га пашни. В посевной площади высокая доля зерновых культур (рожь, пшеница, ячмень) и льна. Псковская область входит в число крупнейших производителей льна-долгунца в Российской Федерации. Густота посевов льна заметно возрастает в южном направлении.

Важным фактором развития сельского хозяйства области в условиях рынка является более высокая, чем в Ленинградской и Новгородской областях, отраслевая сбалансированность агропромышленного комплекса. Здесь гораздо выше, чем в среднем по району, обеспеченность пищевой и легкой промышленности местным сельскохозяйственным сырьем, машиностроение в большой мере ориентировано на производство и ремонт оборудования для сельского хозяйства, пищевой и легкой промыш-

ленности. В сельском хозяйстве в качестве корма для скота широко используются отходы пищевой и легкой промышленности, создается местная комбикормовая промышленность.

Псковская область наименее урбанизированная часть Северо-Запада. Из городов области по своей величине и народнохозяйственному значению выделяются Псков и Великие Луки.

Псков, один из старейших городов нашей страны, основан в 903 г. недалеко от впадения реки Великой в Псковское озеро. Долгое время он был столицей могущественного Псковского княжества, в 1510 г. вошедшего в состав централизованного Русского государства. Сегодня Псков крупный индустриальный центр с высокоразвитым машиностроением, легкой и пищевой промышленностью.

Основная отрасль народнохозяйственного комплекса города — точное и сложное машиностроение — отличается высокой степенью концентрации производства. Большая часть продукции машиностроения выпускается на крупных предприятиях с высоким уровнем механизации труда. Среди них такие, как электромашиностроительный завод, производящий машины для металлургической, машиностроительной, деревообрабатывающей промышленности, сельского хозяйства и лодочные электромоторы; завод автоматических телефонных станций; завод тяжелого электросварочного оборудования; завод «Псковхимлегмаш», выпускающий оборудование и автоматические линии для получения химических волокон.

В легкой промышленности наибольшее развитие получили текстильные производства. Псковский льнокомбинат первоначально выпускал полуфабрикат — чесаное волокно, впоследствии это производство было дополнено льнопрядением и льноткачеством. Значительно расширены мощности швейно-трикотажной промышленности.

В пищевой промышленности преобладает производство мясной и молочно-консервной продукции.

Великие Луки — второй по численности населения и народнохозяйственному потенциалу город области, расположенный на реке Ловати при пересечении железнодорожных линий Москва — Рига и Бологое — Полоцк, был основан как стратегический и торговый центр в 1166 г.

В промышленном комплексе города преобладают предприятия машиностроения, легкой и пищевой промышленности. Крупнейшие предприятия Великих Лук — завод высоковольтной аппаратуры, локомотиворемонтный завод, завод «Реостат», выпускающий

точную регулируемую аппаратуру, завод «Электроприбор», производящий холодильники, утюги, кипятильники, радиаторы и другие электротовары бытового назначения, завод электротехнического фарфора, льнокомбинат.

Из предприятий пищевой промышленности работают мясо- и рыбокомбинаты и кондитерская фабрика.

## Основные перспективы развития

В условиях реформируемой России и Петербургу, и всему Северо-Западному району предстоит вновь изменить свою роль в общероссийском разделении труда. Уже в ближайшие годы именно Северо-Запад должен подготовиться к выполнению важнейшей функции контактной зоны, через которую будет осуществляться более чем 3/5 экономических связей России с северо-атлантической мирохозяйственной зоной.

Это значит, что в относительно короткий срок необходимо решить в регионе ряд задач, позволяющих высвободить ресурсы для создания и развития северо-западной контактной зоны. Среди этих задач следует назвать:

1. Целенаправленное и последовательное ослабление индустриального «крена» в экономике не только Петербурга, но также Ленинградской и Новгородской областей; в не сколько меньшей степени это относится к Псковской области.
2. Наряду с ослаблением индустриального «крена» стимулирование развития тех отраслей хозяйства, которые уже являются или могут стать конкурентоспособными в условиях рыночных отношений.
3. Ускорение развития ряда относительно новых отраслей экономики региона, способных играть «локомотивную роль».
4. Обеспечение на современном уровне и в нужных масштабах развития всей региональной инфраструктуры: инженерно-технической, транспортно-коммуникационной, информационной, бытовой и т. д.

К числу важнейших задач структурной перестройки относится всестороннее развитие непродуцированной сферы. При решении этой задачи нужно заново осмыслить социально-экономическую



функцию этой сферы. Прежде всего, нужно отказаться от взгляда на нее как на нечто второстепенное, вспомогательное. В современных условиях многие звенья непроизводственной сферы буквально врастают в региональные системы материального производства, становясь их непременным компонентом. Ряд отраслей непроизводственной сферы (туризм, здравоохранение и культура, организационно-финансовая деятельность и т.п.) могут стать реальными отраслями региональной специализации, активно участвовать в формировании локальных экономических комплексов. Кроме того, именно непроизводственная сфера — широкое поле для развития малого и среднего бизнеса, так как характеризуется не только более быстрым оборотом капитала, но и более высокими нормами прибыли.

Возможные преобразования в экономике СЗЭР могут быть связаны с ускоренным развитием науки, научного обслуживания, системы высшего и среднего специального образования. В разные сроки (в зависимости от сегодняшнего потенциала и региональной стратегии развития) в различных субъектах РФ эти отрасли должны занять если не лидирующее, то очень заметное место в экономике и социальной жизни. С этих позиций особого внимания заслуживают следующие обстоятельства:

- *Во-первых*, сегодняшний потенциал науки и научного обслуживания в регионе очень тесно связан с военно-промышленным комплексом. Это звено российской экономики будет и впредь сохранять важное значение в машиностроении и химической промышленности. В частности, в Северо-Западном районе сохранится ведущая роль судостроения и сложного комплекса связанных с ним производств. В большинстве крупных городов, во многих средних городах региона получили развитие электро- и радиотехническое машиностроение, электронная промышленность, приборостроение. В каждой из этих отраслей основным фактором развития были оборонные производства. Аналогичные производства имеются и в других отраслях, включая такие невоенные, как легкая и пищевая. Следует также учитывать, что производства, опирающиеся на поддержку ВПК (в том числе и в форме непосредственных госзаказов), имеют дополнительные возможности выявления и мобилизации какой-то части ресурсов для реструктуризации предприятия и освоения «мирной» продукции конкурентоспособного уровня.

- *Во-вторых*, как и для всей российской экономики, для науки, научного обслуживания и подготовки кадров все еще характерен

экстенсивный тип развития, который может быть определен известной формулой: числом поболее, ценою подешевле. В результате даже ведущие в той или иной отрасли знания специалисты недостаточно обеспечены современной оргтехникой и высококвалифицированным вспомогательным научным персоналом. В их труде чрезвычайно велики непродуктивные, часто бессмысленные затраты времени. В наследство от казенно-бюрократической системы остались и сохраняют силу прежние бюрократические стереотипы. Положение усугубляется и тем, что наука, научное обслуживание и подготовка кадров оказались в состоянии тяжелой финансовой депрессии.

В условиях переходного периода, когда определяемые на развитие науки бюджетные средства недостаточны, необходимо, чтобы дополнительную поддержку оказывали регионы. Но и они жестко ограничены в средствах. Поэтому целесообразно, чтобы такая поддержка в каждом регионе оказывалась, прежде всего, в соответствии с региональной системой стратегических приоритетов социально-экономического развития. По существу речь идет о том, что уже в ближайшем времени каждый субъект РФ должен обладать не конъюнктурной, а стратегической концепцией развития в нем научно-образовательного комплекса.

- *В-третьих*, в пределах СЗЭР только Петербург может иметь научно-образовательный комплекс, охватывающий практически все возможные направления развития. Во всех остальных центрах науки, научного обслуживания и подготовки кадров возможности создания таких комплексов относительно невелики, что требует их специализации на тех направлениях, которые необходимы не только в данном регионе, но и во всем СЗЭР. Таким образом, необходимы органическое взаимодействие, кооперирование между подобными комплексами, разделение труда между ними, рациональная специализация каждого.

Несмотря на предстоящие изменения в экономике Северо-Запада, в реально обозримом будущем ведущую роль по-прежнему будет играть промышленность. Основные направления ее развития в регионе могут быть определены следующим образом.

- *Развитие высокими темпами машиностроения, обеспечивающего научно-технический прогресс во всех отраслях экономики и сферах общественного развития.*

Располагая высококвалифицированными кадрами, мощной научно-исследовательской и проектной базой, многочисленными высшими и средними специальными заведениями, обеспечи-

вающими подготовку специалистов всех необходимых профилей, Северо-Запад имеет все условия для развития разнообразного машиностроения, которое сможет быть конкурентоспособным на мировом рынке. В новых экономических условиях большое значение приобретает географическое положение региона, благоприятное как для снабжения машиностроения металлом, энергией, комплектующими изделиями, так и для поставок машиностроительной продукции в районы ее потребления. Перед машиностроением СЗЭР стоит чрезвычайно сложная задача: быстрое и очень значительное повышение качества продукции, выход на принципиально новые качественные рубежи (сокращение металлоемкости продукции, использование новейших конструкционных материалов, производство функционально специализированных машинных систем и т. д.).

Основным машиностроительным центром региона останется Петербург. Помимо различных производств, ориентированных на оборонные потребности, предстоит стимулировать развитие энергетического машиностроения, транспортного, сельскохозяйственного, дорожно-строительного и ряда других отраслей металлоемкого машиностроения. В новых условиях этим отраслям предстоит восстановить свою прежнюю высокую репутацию, вновь завоевать позиции на мировом рынке, сделав акцент на производстве экспортно-ориентированной продукции. Именно эта идея, в частности, лежит в основе стратегического плана развития Санкт-Петербурга.

В целом ускоренное развитие в регионе должны иметь отрасли, продукция которых может иметь достаточный потребительский спрос, как минимум, на российском рынке. Это электротехническое, радиоэлектронное, приборостроительное, судостроительное, атомное и сельскохозяйственное машиностроение. Однако в отличие от Санкт-Петербурга и Ленинградской области в южных областях региона все более заметное место должно принадлежать производству неметаллоемкой машиностроительной продукции: слаботочной, телерадиоэлектронной, приборостроению, оптике.

Значительная часть прироста продукции машиностроения на Северо-Западе может быть достигнута путем реконструкции и технического перевооружения действующих предприятий. Особенно это относится к Петербургу, где имеются чрезвычайно крупные возможности для увеличения машиностроительного производства за счет замены физически и морально устаревшего

оборудования, комплексной механизации и автоматизации производственных процессов:

► *Наращивание топливно-энергетического потенциала с целью более полного удовлетворения потребностей СЗЭР в эффективных видах топлива, дешевой электроэнергии и экспорта некоторой части энергии и топлива.* Следует подчеркнуть, что эта задача чрезвычайно сложна и внутренне противоречива. Действительно крупные топливные ресурсы (уголь, нефть, газ) расположены на крайнем северо-востоке европейской части России, т. е. на расстоянии порядка 1500—1700 км от реальных крупных потребителей. Кроме того, эти ресурсы расположены в зоне европейского Севера, где действуют и еще долго будут действовать удорожающие факторы. Эти два обстоятельства имеют один совокупный результат: среди всех крупных экономических регионов России именно на Северо-Западе были самые дорогие электроэнергия и топливо (в расчете на 1 т условного топлива).

В условиях формирования рыночных отношений, отсутствия директивного лимитирования ресурсов, новой системы ценообразования вопрос о рациональном и рентабельном топливно-энергетическом обеспечении региона оказывается очень непростым. Прежде всего возникает задача увеличения использования местного топлива — сланцев и торфа. Задача усложняется необходимостью частичной децентрализации энергетики, внедрения новых технологий, решения проблемы золоотвалов и т. п. Но развитие рыночных отношений будет стимулировать решение этой задачи.

В Ленинградской области и Санкт-Петербурге у печорского угля есть серьезные конкуренты — нефть, газ и даже импортное топливо. Кроме того, в Ленинградской, Псковской, Новгородской областях реально конкурентоспособными становятся торф и горючие сланцы (прежде всего на котлах малой мощности).

С учетом новейших тенденций все более актуальным становится увеличение мощности Киришского НЗП (примерно до 20 млн т переработки сырой нефти в год) с очень резким увеличением глубины крекинга и выхода высокооктанового бензина.

Северо-Запад (с учетом нового строительства, в частности, Псковской ГРЭС, ряда крупных ТЭЦ в Ленинградской, Новгородской областях, сохранения и модернизации ЛАЭС и т.п.) может стать регионом, экспортирующим электрическую энергию.

Предстоит ускоренно развивать целлюлозно-бумажную, лесохимическую, гидролизно-дрожжевую промышленность, а так-

же производства, связанные с утилизацией отходов деревообрабатывающей промышленности. Такое направление развития отрасли диктуется необходимостью более полного и комплексного использования ресурсов древесины, особенностями структуры лесного фонда, требованиями рынка и общероссийской экономики, которые делают необходимым наращивание в регионе химической и химико-технической переработки разнообразного древесного сырья.

Химическая промышленность региона располагает значительными природными и разнообразными вторичными ресурсами. Поэтому химическая промышленность здесь уже получила значительные масштабы. Однако происходящее в 1990-е годы удорожание добываемых природных ресурсов и производного сырья, а также повышение экологических требований будет налагать определенные ограничения на развитие этой отрасли. Тем не менее, следует ожидать сохранения в регионе крупномасштабного производства разнообразных минеральных удобрений, хлора, различной продукции на базе углеводородного сырья.

Перспективы развития цветной металлургии в регионе сегодня далеко не очевидны. В частности, сохранение или, тем более, рост производства глинозема и алюминия на востоке Ленинградской области за счет собственных сырьевых ресурсов практически невозможен и связан с завозом североонежских бокситов и Кольских нефелинов.

Развитие легкой промышленности в новых условиях потребует некоторой внутриотраслевой реструктуризации. Реальные возможности отрасли связаны будут прежде всего с двумя обстоятельствами: во-первых, с необходимостью завоза импортного сырья; во-вторых, с экономической целесообразностью наращивания отечественной сырьевой базы (в том числе и в пределах Северо-Запада). В обозримом будущем ввоз хлопка и шерсти из Средней Азии будет, по-видимому, сокращаться за счет более дешевого и качественного сырья из Индии, Пакистана, Египта, ряда других стран. Второе обстоятельство связано с вероятным (и, несомненно, целесообразным) возрождением отечественного товарного льноводства, в частности, в южной зоне Северо-Запада, на юге Архангельской области.

Сколько-нибудь значительный рост производства в легкой промышленности региона будет осущитим после 2000 г. Преимущественное развитие должны получить такие отрасли, как трикотажная, в том числе и льняная промышленность.

В целом сельское хозяйство региона должно и в перспективе развиваться по пути углубления специализации на молочно-мясном животноводстве, овощеводстве, картофелеводстве и товарном льноводстве.

## Вопросы для самоконтроля

1. Охарактеризуйте роль Северо-Западного района в экономике России.
2. Какова роль Санкт-Петербурга в хозяйстве страны и района?
3. Назовите отрасли рыночной специализации региона.

## Северный экономический район

Северный экономический район — один из самых больших по величине территории в европейской части России. Площадь его составляет 1466,3 км<sup>2</sup>. В состав района входят республики Коми и Карелия и области: Мурманская, Вологодская и Архангельская с Ненецким автономным округом.

Северный район обладает выгодным географическим положением, выходом к морям — Баренцеву, Белому, Печорскому, имеет незамерзающий порт — Мурманск, что обеспечивает постоянные морские связи со странами мира. В портах Северного района базируется Северный военный, гражданский и рыболовный флот, что делает экономическое значение района приоритетным.

В межрайонном разделении труда Северный район выделяется отраслями рыночной специализации — топливной, лесной, деревообрабатывающей, лесохимической и химической промышленностью, судостроением, цветной металлургией, рыбной промышленностью.

На долю Северного района приходится около 70% всего добываемого в России фосфорного сырья, свыше 40% целлюлозы и бумаги, свыше 20% производства деловой древесины, древесноволокнистых плит, 16% фанеры, производимых в России. Северному району принадлежит высокий удельный вес в улове рыбы — более 18% и свыше 10% в добыче угля. Особенно большие перспективы открываются перед районом в связи с освоением континентального шельфа северных морей, богатого газом и нефтью.

### Население и трудовые ресурсы

Население Северного района составляет 6 млн чел. и имеет в последние годы тенденцию к сокращению за счет снижения ро-

ждаемости и миграции в другие районы России. Население размещено по территории района крайне неравномерно, основная его часть, более 73%, живет в городах и рабочих поселках. Средняя плотность невелика. Например, в Республике Коми — 2,3 чел. на 1 км<sup>2</sup>, в Архангельской области — 2,4 чел. на 1 км<sup>2</sup>.

По национальному составу население неоднородно. Кроме русских, составляющих подавляющее большинство, здесь живут коми, карелы, финны, ненцы, саамы.

Район характеризуется высококвалифицированной рабочей силой, особенно на предприятиях развитого здесь военно-промышленного комплекса, который сейчас подвергается конверсии и в условиях развивающейся рыночной экономики переориентируется на выпуск продукции для населения, отличающейся высоким качеством и техническим исполнением. Квалифицированные кадры имеются также в таких отраслях, как машиностроение и горнодобывающая промышленность.

В перспективе в связи с освоением новых уникальных природных ресурсов потребуются привлечение рабочей силы для освоения ресурсов континентального шельфа. В условиях рынка важнейшей задачей является развитие социальной инфраструктуры, которая развита в районе крайне слабо.

### Экономическая оценка природных условий и ресурсов

Северный район относится к числу экстремальных районов России с ранимой природой. Для него характерен суровый климат, влияние арктических морей, высокая влажность воздуха, слабая испаряемость атмосферных осадков, хотя их и немного. Район отличается обилием болот, рек и озер. На территории района значительны климатические различия. В тундре средняя годовая температура колеблется от -1,6° в районе Мезени до -7,5° вблизи Югорского шара. В Вологде она повышается до 2,4°. Годовое количество осадков колеблется от 300 до 500 мм. Максимум осадков приходится на июль и август.

Хорошо развита в районе речная и озерная сеть. Из небольших рек здесь протекают Онега, Северная Двина (с притоками Сухоней и Югом), Мезень, Печора, Вычегда (приток Северной Двины). Почти на всей территории водность рек значительная.

Водораздельные пространства, как правило, заболочены, а наиболее благоприятные места для сельскохозяйственного использования и лучшие площади расположены в дренированных речных долинах. Реки Севера являются важными путями сообщения, так как сеть железных дорог развита слабо. Реки Карелии и Кольского полуострова порожисты. Для Туломы, Нивы, Ковды, Вуоксы и других рек характерно большое падение на устьевых участках. На них построены гидроэлектростанции.

Из озер, которых в районе множество, наиболее крупные — Ладожское, Онежское, Выгозеро, Сегозеро, Ковозеро и др.

Моря Северного района, особенно Баренцево и Белое, богаты рыбой — треской, сельдью, пикшей, навагой, камбалой, морским окунем и др.

На Белом море ведется промысел тюленя, который является источником ценного пищевого и технического жира, меха и кожи.

Почвенный покров тундровой полосы характеризуется торфяными почвами, лишенными древесной растительности и имеющими только мохово-лишайниковый покров, травы и кустарники. Почвы остальной части района представлены комплексом подзолистых, часто заболоченных, глинистых и суглинистых разностей. Песчаные и суглинистые, подзолистые почвы распространены в бассейне рек и по берегам озер.

Важнейшим богатством Северного района является лес. Запасы древесины оцениваются почти в 7 млрд м<sup>3</sup>, что составляет 8,5% древесных запасов России. При этом большую часть лесных ресурсов составляют спелые и перестойные насаждения. Преобладают в лесах хвойные породы, особенно сосна и ель. Велики лесопокрытые площади в Архангельской области и Республике Коми.

Северный район неблагоприятен в экологическом отношении. Разрушительное воздействие на экосистему оказывают техника при освоении месторождений полезных ископаемых. Особенно вредное воздействие на окружающую среду оказывают атомный полигон на Новой Земле, атомный ракетный полигон в Плесецке и захоронение радиоактивных отходов в морях Северного Ледовитого океана. Поэтому необходимо разработать комплекс мер по экологическому оздоровлению района, а также внедрять новые экологически чистые технологии и комплексную переработку сырья.

Северный район обладает уникальными природными ресурсами. Особенно богат район топливными ресурсами. Общие геологические запасы углей в Печорском бассейне составляют

214 млрд т. Основные месторождения — Воркутинское, Усинское, Харьгинское, Интинское, Юнъягинское, Воргашорское. Примерно 50% углей бассейна составляют коксующиеся угли. Теплотворная способность их колеблется от 4 до 7,5 тыс. ккал., мощность пластов достигает 1 м, а глубина залегания от 150 — 550 м. Однако в сравнении с углями других угольных бассейнов их себестоимость высока, что связано с условиями Заполярья.

Располагает Северный район огромными ресурсами нефти и газа. В настоящее время известно более 70 газоконденсатных и нефтяных месторождений. Добыча нефти началась еще в 1930-е годы вблизи Ухты. Затем были освоены месторождения Войвожское, Усинское, Нибельское, Западно-Табукское, Пашнинское, Восточно-Савиноборское, Северно-Савиноборское, Ярегское.

Залежи газа располагаются в пределах Республики Коми — Вуктылское, Джеболское, Россохинское, Курьинское месторождения и др.

Но особенно большие перспективы имеет открытый новый нефтегазоконденсатный бассейн на континентальном шельфе Баренцева, Печорского морей и с продолжением в Карском море Западной Сибири. Здесь разведано углеводородное сырье с запасами в 11 млрд т. условного топлива, в основном природного газа. А потенциальные запасы газа на российском шельфе оцениваются в 52 трлн м<sup>3</sup>, нефти — в 13 млрд т. В Баренцевом, Печорском и Карском морях открыты 9 нефтегазовых месторождений. Четыре из них уникальны по запасам, это — Штокмановское, Ленинградское, Русановское — газовые и Приразломные — нефтяное. Штокмановское и Приразломные находятся в пределах Ненецкого автономного округа в Северном районе.

Наличие таких уникальных ресурсов создаст в ближайшей перспективе возможность привлечь иностранные инвестиции в Северный район и явится залогом решения всех социально-экономических проблем региона.

Из других топливных ресурсов Северный район богат торфом, особенно в Архангельской и Вологодской областях и горючими сланцами — в Республике Коми — месторождения Ярегское, Ижемское, Сысольское.

Богат Северный район и рудным сырьем. В Мурманской области и в Карелии имеются железные руды высокого качества. Особенно выделяется Костомукшское месторождение в Карелии, запасы которого составляют более 1 млрд 200 млн т. Здесь по-

строен крупный горно-обогатительный комбинат совместно с Финляндией, где производится железорудный концентрат, содержащий 65—68% железа. В Мурманской области имеются Ковдорское и Оленегорское месторождения высококачественных железных руд, их общие запасы составляют более 1 млрд т.

Медно-никелевые руды залегают в Мурманской области в районе Мончегорска и Печенег. Богат Северный район алюминиевыми рудами. На Кольском полуострове находится крупнейшее месторождение апатит-нефелиновых руд. В Архангельской области выявлено Северо-Онежское месторождение бокситов. Бокситы обнаружены в Тиманском кряже и в Приуралье. Они отличаются высоким содержанием глинозема от 50 до 70%. Новое месторождение бокситов обнаружено в Архангельской области — Иксинокское, Кольский полуостров богат редкоземельными элементами, титаносодержащими рудами. Титаносодержащее сырье имеется и в Республике Коми.

Из неметаллического сырья в недрах района залегают апатиты, запасы которых более 10 млрд т. Они представляют собой лучшее по качеству фосфорное сырье. В Карелии имеются значительные месторождения серных колчеданов и высококачественной слюды.

Большие перспективы открываются перед Северным районом с открытием в Архангельской области месторождения алмазов, включающего 5 алмазных кимберлитовых трубок. Предполагается наличие в нем крупных алмазов. Несмотря на сложные горно-геологические условия и глубину залегания, это месторождение считается уникальным, очень перспективным, хотя и потребует больших инвестиций.

Республика Коми располагает ресурсами поваренной соли, а Мурманская область и Карелия богаты разнообразными строительными материалами — габбро, диабазами, гранитами, мрамором, известняком, гипсом и т.д.

## Структура промышленности района

*Отрасли рыночной специализации промышленности.* В структуре народного хозяйства Северного района ведущее место занимает промышленность, концентрирующая свыше 70% основных производственных фондов. Четко выделяются отрасли рыночной специализации промышленности района, среди которых наиболее перспек-

тивное значение имеют отрасли топливно-энергетического комплекса и прежде всего *угольная, газовая и нефтяная.*

На основе топливно-энергетических ресурсов в пределах Северного района сформировался Тимано-Печорский территориально-производственный комплекс. Помимо топливных ресурсов — угля, нефти, газа, являющихся отраслями рыночной специализации, этот комплекс дополняет разнообразное горнорудное сырье — бокситы, титановые руды, хромиты, а также огромное значение в комплексе имеют лесные ресурсы.

Развитие сложившегося территориально-производственного комплекса обеспечивают транспортные коммуникации — железная дорога Воркута — Котлас — Коноша и газопровод "Сияние Севера". Для Тимано-Печорского территориально-производственного комплекса характерно очаговое размещение промышленности в небольшом числе городов и рабочих поселков. При низкой плотности населения, суровых природных условиях Тимано-Печорский комплекс развивается с широким использованием научно-технического прогресса. На территории комплекса, т. е. в Республике Коми и Ненецком автономном округе построены автомобильные дороги. Большое транспортное значение имеет река Печора даже в период короткой навигации.

Северный район стал транзитным для западносибирского газа.

Важнейшей отраслью рыночной специализации Северного района являются отрасли *лесной и деревообрабатывающей промышленности.* На долю района приходится более 20% производства продукции отрасли в России. На предприятиях деревообрабатывающей промышленности производятся пиломатериалы, целлюлоза, бумага, фанера, мебель, тара, спички, древесно-стружечные и древесно-волокнистые плиты, стандартные дома и т.д. Крупные лесопромышленные комплексы — Троицко-Печорский и Усть-Кулонский созданы в Республике Коми.

Лесопиление сосредоточено в Архангельской области и республиках Коми и Карелии.

В лесной промышленности большое внимание уделяется химической и химико-механической переработке древесины. Крупные предприятия по производству фанеры размещаются в Карелии и Вологодской области, производство бумаги, гидролизное производство — в Сыктывкаре. Канифольно-экстрактное производство налажено в Архангельске, Сыктывкаре, Медвежьегорске (Карелия). Производство мебели — в Мурманске, Архангельске. Стандартное домостроение сосредоточено в Коми, Карелии, Архангельской области.

В лесной промышленности идет процесс внедрения глубокой переработки древесины, современных прогрессивных технологий.

Важными отраслями рыночной специализации является *черная и цветная металлургия*. Черная металлургия представлена Череповецким металлургическим комбинатом мощностью в 4,5 млн т. чугуна в год. Он работает на базе Костомукшских железорудных концентратов коксующихся углей Печорского бассейна.

Алюминиевая промышленность использует местное сырье и представлена заводами в Кандалакше и Надвоицах.

Производство меди, никеля и кобальта — в Мончегорске и Никеле, частично на собственном сырье и на привозных концентратах из Норильска.

К отраслям рыночной специализации следует отнести *машиностроение*. В районе был создан мощный военно-промышленный комплекс, который в настоящее время испытывает острый кризис в связи с осуществлением конверсии, переориентацией на производство продукции потребительского спроса, особенно бытовой техники, производства оборудования для отраслей топливно-энергетического комплекса, легкой, пищевой, деревообрабатывающей, лесной промышленности.

В ближайшей перспективе мощности машиностроительных предприятий, особенно военно-промышленного комплекса, будут использоваться для производства морских буровых газодобывающих и нефтедобывающих платформ для морской добычи нефти и газа на морском шельфе, а также для производства буровой техники.

В настоящее время в машиностроении Северного района ведущую роль занимает судостроение, производящее морские суда, военные, гражданские, рыболовные, особенно для парохозяйства морей Северного Ледовитого океана. Машиностроительные предприятия района производят оборудование для лесной и деревообрабатывающей промышленности, оборудование для горно-металлургического производства, строительную и дорожную технику, станки, приборы.

К отраслям рыночной специализации района следует отнести *химическую промышленность*. Она представлена крупнейшим производственным объединением "Апатит", производящим фосфорные удобрения. Однако в настоящее время оно испытывает острый кризис, нуждается в реконструкции и внедрении новых технологий. В районе создано крупное производственное объединение "Аммофос", производящее сложные удобрения, кислоты

и другую продукцию. На металлургических предприятиях района имеются цеха по производству минеральных удобрений, различных кислот, газа, аммиака и другой продукции на базе отходов.

Отраслью рыночной специализации Северного района является *рыбная промышленность*. Рыбный промысел осуществляется в Баренцевом, Белом, Норвежском, Северном морях, в Северо-Западной Атлантике, а также в пресноводных бассейнах — озерах, реках, водохранилищах. Большое значение имеет Мурманский незамерзающий порт, где создан крупный траловый флот, ведущий круглогодичный лов рыбы. Он оснащен крупными морозильными рыболовными и средними рефрижераторными траулерами. Рыбокомбинаты размещаются в Мурманске и Архангельске. *Отрасли, дополняющие территориальный комплекс*. К отраслям промышленности, дополняющим территориальный комплекс Северного района, следует отнести в первую очередь легкую, пищевую промышленность и производство строительных материалов. Два льнокомбината — Вологодский и Красавинский — работают в Вологодской области. В Инте (Республика Коми) находится трикотажная фабрика.

Промышленность строительных материалов производит цемент, известь, гипс, сборный железобетон, оконное стекло, мягкую кровлю, шифер, сухую штукатурку, строительный фаянс, асбестоцементные изделия, изделия из натурального камня и т.д. Заводы строительных материалов имеются практически во всех крупных городах Северного района.

Пищевая промышленность производит главным образом рыбную, молочную, мясную продукцию.

В районе создана довольно крупная энергетическая база. На Кольском полуострове действуют Кольская АЭС мощностью 1,76 млн кВт и ряд небольших по мощности гидроэлектростанций на реках Ниве и Туломе, а также Кислогубская приливная электростанция.

Ряд гидроэлектростанций построен на реках Карелии. Основу же энергетики составляет теплоэнергетика. Тепловые электростанции действуют во всех городах и рабочих поселках. Наиболее мощной является Печорская ГРЭС.

В настоящее время в условиях становления рыночных отношений и структурной перестройки практически все отрасли промышленности Северного района испытывают острый кризис, выход из которого, стабилизация и развитие производства обеспечат освоение уникальных природных богатств и несомненно привлекут иностранные инвестиции.

## Сельское хозяйство

Сельское хозяйство в структуре экономики Северного района играет второстепенную роль. Сельскохозяйственные угодья занимают лишь немногим более 20% от общей земельной площади района.

Основной отраслью является животноводство, которое специализируется на молочном, молочно-мясном скотоводстве, оленеводстве, свиноводстве и птицеводстве. В районе производится высококачественная продукция животноводства, например, вологодское сливочное масло, составляющее предмет вывоза. В Северном районе находится около 17% российского поголовья оленьего стада. В основном оленеводством занимаются малочисленные народы Севера — ненцы и саамы в Ненецком автономном округе и Мурманской области. Однако Северный район не удовлетворяет свои потребности в животноводческой продукции и вынужден ввозить ее из других районов страны и зарубежных стран.

Растениеводство развито недостаточно и преимущественно в южной части района. Основными сельскохозяйственными культурами являются зерновые — озимая рожь, яровая пшеница, овес, ячмень. На юге Архангельской области и в Вологодской области развито льноводство.

Возделываются кормовые травы и овощи. Условия для выращивания овощей неблагоприятны. В Мурманской, Архангельской областях и Республике Коми создано тепличное и парниковое хозяйство.

Как промышленность, так и сельское хозяйство Северного района испытывает спад производства. Трудно идут аграрные реформы. Государственные хозяйства трансформируются в акционерные общества, кооперативы. Зарождается фермерское хозяйство. Благоприятные условия для нормального функционирования всех форм собственности в аграрной сфере еще не созданы.

## Транспорт

Транспортная система Северного района представлена всеми видами транспорта. Но в отличие от других районов европейской части России железнодорожная сеть и сеть автомобильных дорог очень малы, хотя железные дороги в грузообороте района

Т

занимают видное место. По территории района проходят две меридиональные железные дороги: Москва — Архангельск и Санкт-Петербург — Мурманск. Эти дороги занимают ведущее место в осуществлении связей с остальными регионами страны. В годы Великой Отечественной войны были построены Печорская магистраль (Воркута — Ухта — Котлас — Коноша), связавшая Печорский бассейн с магистралью Москва — Архангельск, и железная дорога Беломорск — Обозерская, соединившая две меридиональные магистрали: Москва — Архангельск и Санкт-Петербург — Мурманск. В послевоенный период были введены в эксплуатацию дороги, имеющие местное внутрирайонное значение (а некоторые и сейчас находятся в стадии строительства): Воркута — Хальмер-Ю; Микунь — Сыктывкар; Микунь — Кослан; Архангельск — Карпогоры — Мезень; Шоткуса — Мегрега; Сосногорск — Троицко-Печорский и др.

Большое значение для внутренних перевозок имеет речной транспорт. Основные судоходные реки — Северная Двина, Вычегда, Сухона, Печора, Мезень, Пинега, Уса. Судоходны и озера — Ладожское, Онежское. Создан Беломорско-Балтийский канал, который в настоящее время нуждается в срочной реконструкции. По водным путям осуществляются перевозки громоздких транспортоспособных грузов, в основном леса, руды, угля, строительных материалов.

Основными автомобильными магистралями являются магистрали Петрозаводск — Мурманск и Вологда — Архангельск. В лесопромысловых районах создана сеть лесовозных дорог.

Получил развитие в Северном районе трубопроводный транспорт. Действуют нефтепроводы: Вой-Вожский — Ухта; Тэбук — Ухта, Ярославль — Кириши; газопроводы: Вой-Вожский — Ухта; Вуктыл — Ухта — Рыбинск — Торжок; Ухта — Ярославль и др. По территории Северного района проходит газопровод Из Западной Сибири: Уренгой — Надым — Вуктыл — Центр.

Приморское положение Северного района способствует развитию морского транспорта. На территории района находятся крупнейшие морские порты Мурманск и Архангельск, через которые осуществляются экспортно-импортные связи России со многими странами мира. Архангельск — самый крупный лесозаготовительный порт России. Мурманск — важнейший рыбный порт страны. В Северном районе начинается Северный морской путь России, по которому осуществляются перевозки грузов вдоль Арктического побережья и далее по дальневосточным морям.



## Внутрирайонные различия

*Архангельская область* — наиболее экономически развитая и наиболее перспективная часть Северного района. Основными отраслями рыночной специализации являются лесная, деревообрабатывающая, целлюлозно-бумажная, рыбная промышленность и машиностроение, особенно судостроение. В ближайшее время получают развитие добыча нефти и газа на континентальном шельфе и добыча алмазов. В сельском хозяйстве Архангельская область специализируется на молочном животноводстве. Сложившимися промышленными центрами района являются Архангельск и Котлас. Ведущее место в их промышленной структуре занимают лесопиление, лесохимия, целлюлозно-бумажное производство, стандартное домостроение. На базе освоения Северо-Онежского месторождения бокситов возник крупный промышленный центр — Плесецк с глиноземной, нефтеперерабатывающей, деревообрабатывающей и лесохимической промышленностью, а также новым космодромом.

В составе Архангельской области выделяется субъект Федерации — *Ненецкий автономный округ*, в котором развиты такие отрасли хозяйства, как оленеводство, рыболовство, пушной промысел песка, лисицы и др. Разводят крупный рогатый скот. В столице округа Нарьян-Маре развиты лесопиление на привозном лесе по рекам, переработка рыбы, обработка кож оленей. Ненецкий округ имеет огромные перспективы развития, так как на его территории, на материке и морском шельфе открыт новый нефтегазоносный район.

*Мурманская область* выделяется развитой рыбной промышленностью, добычей нефелинов и апатитов, медно-никелевой и железорудной промышленностью, судостроением. В области сформировались крупные промышленные центры — Мурманск, Печенга, Апатиты, Мончегорск. Мурманск — незамерзающий порт, опорная база Северного морского пути, занимающий по грузообороту одно из ведущих мест в России.

*Вологодская область* специализируется на производстве продукции черной металлургии, лесной и деревообрабатывающей промышленности, производстве льняных тканей, плетении кружев. В области действуют крупнейший Череповецкий металлургический комбинат и Череповецкий сталепрокатный завод. В Череповце также находятся крупное химическое предприятие — производственное объединение "Аммофос" и азотно-туковый завод.

Сельское хозяйство специализируется на льноводстве, молочном животноводстве, картофелеводстве. В крупнейшем центре области Вологде развиты машиностроение, деревообработка, производство льняных тканей и пищевая промышленность.

*Республика Карелия* является важнейшим индустриальным районом Севера. В республике развиты целлюлозно-бумажная промышленность, стандартное домостроение, разнообразное машиностроение, цветная металлургия, производство строительных материалов. Совместно с Финляндией построен крупный Костомукшский горно-обоганительный комбинат, производящий высококачественный железорудный концентрат. Сельское хозяйство специализируется на животноводстве молочно-мясного направления, птицеводстве, овцеводстве. В озерах и реках республики вылавливается значительное количество рыбы, которая перерабатывается предприятиями. Получило развитие пушное звероводство.

Крупнейший промышленный центр республики Петрозаводск является центром машиностроения, производства трелевочных тракторов, оборудования для лесной промышленности, центр производства строительных материалов и продукции лесохимии. Крупными промышленными центрами Карелии являются Кондопога и Сегежа, специализирующиеся на целлюлозно-бумажной и машиностроительной промышленности. Лесопильная, судостроительная и рыбоконсервная отрасли промышленности получили развитие в городах Беломорске и Медвежьегорске.

*Республика Коми* выделяется такими отраслями, как угольная, нефтяная, газовая, лесная, деревообрабатывающая, целлюлозно-бумажная промышленность. Здесь имеются месторождения титановых руд, бокситов, каменных и калийно-магниевых солей, на базе которых ведутся их добыча и переработка. Основными отраслями сельского хозяйства республики являются: на севере оленеводство, на остальной части — в основном по долинам рек Вычегды и Сысолы — молочное животноводство и выращивание ржи, овса, ячменя, овощей и картофеля.

Столицей республики и крупным промышленным центром является Сыктывкар. Здесь создан крупный лесопромышленный комплекс, особенно выделяется целлюлозно-бумажная промышленность. Развиты и другие отрасли — кожевенно-обувная, пищевая промышленность. Основными центрами угольной промышленности являются Воркута и Инта, нефтяной — Ухта.

## Основные перспективы развития

Перспективы развития Северного района прежде всего связаны с освоением уникальных природных ресурсов, созданием крупного нефте- и газодобывающего района на континентальном шельфе Баренцева моря. Для добычи нефти и газа будут построены платформы морской добычи с привлечением инвестиций зарубежных стран, в частности Норвегии. Будет использован и передовой опыт компаний, добывающих нефть и газ в Северном море, в частности, опыт в сооружении платформ. По дну моря будут проложены трубопроводы к побережью. Очень перспективен район Варандей-море. В настоящее время там уже пробурены две скважины и получен промышленный приток нефти. Запасы Варандей-моря оцениваются примерно в 36 млн т. Освоение Штокмановского месторождения намечается с привлечением инофирм. Ведутся переговоры с американцами, французами, норвежцами, финнами.

Перспективы развития Северного района связаны также с освоением месторождения алмазов.

По-прежнему район будет занимать одно из самых важных мест в развитии рыболовства и рыбоперерабатывающей промышленности, а также в развитии отраслей лесопромышленного комплекса.

В настоящее время, как и в других районах России, экономика Северного района переживает кризис, спад производства, что вызвано разрывом хозяйственных связей, резким повышением цен на энергоносители, все возрастающими транспортными тарифами, износом производственного оборудования, потерей крупных государственных заказов на продукцию оборонного комплекса.

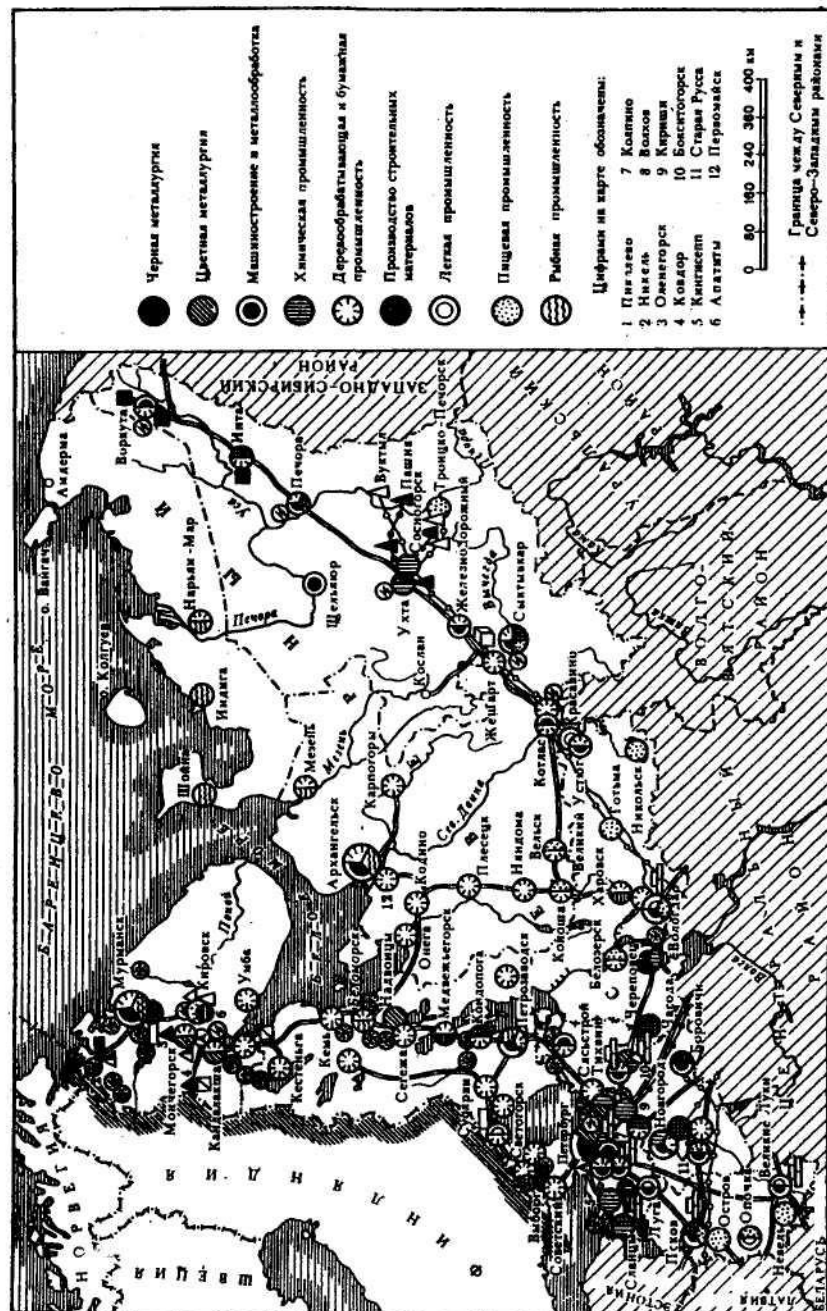
В условиях становления и развития рыночных отношений важнейшей задачей являются структурная перестройка, конверсия оборонных предприятий, переориентация их на выпуск продукции для отраслей рыночной специализации региона и для населения.

Важнейшей задачей в освоении новых уникальных ресурсов являются бережное отношение к северной ранимой природе, недопущение разрушения экосистемы, разработка и выполнение специальных программных экологических мероприятий по охране природных ресурсов и рационального природопользования.

Не менее важные задачи — реформирование форм собственности во всех сферах экономики района, развитие предпринимательства, создание конкурентной рыночной среды, привлечение инвестиций в развитие перспективных отраслей, всемерное развитие производственной и социальной инфраструктуры.

## Вопросы для самоконтроля

1. Охарактеризуйте важнейшие природные ресурсы Северного района.
2. Назовите отрасли рыночной специализации промышленности района.
3. Каковы перспективные направления в развитии Северного района?



Северо-Западный и Северный экономические районы

## Центральный экономический район

В состав Центрального экономического района (ЦЭР) входят 12 областей — Московская, Тверская, Смоленская, Брянская, Калужская, Тульская, Владимирская, Орловская, Рязанская, Ивановская, Костромская, Ярославская. Площадь района 483 тыс. км<sup>2</sup>. Особый административный статус имеет г. Москва.

Район отличается выгодным географическим положением в центре европейской части России, находится в узле важнейших транспортных путей — железнодорожных, автомобильных, водных, трубопроводов, авиалиний.

В период становления и развития рыночных отношений Центральный район выделяется среди других районов России более успешным ходом экономических реформ, направленных на социально-ориентированную многоукладную рыночную экономику, структурную перестройку. Район дает наибольшую долю финансовых ресурсов в бюджет страны.

В межрайонном разделении общественного труда Центральный район выступает как важнейший индустриальный район страны. Главными отраслями его рыночной специализации являются высокоразвитое квалифицированное машиностроение (автомобилестроение, станкостроение, приборостроение, электротехника), химическая и легкая (текстильная, обувная) и полиграфическая промышленность. Наличие крупных городов и высокая плотность населения обуславливают специализацию сельского хозяйства главным образом на производстве ранних овощей и картофеля, молока и других малотранспортабельных продуктов. Район занимает одно из первых мест в РФ по объему промышленной продукции: здесь производится большое количество продукции машиностроения и металлообработки, значительная доля химической продукции. Центральный район — ос-

новной производитель в России хлопчатобумажных, льняных тканей, кожаной обуви. На долю района приходится более 90% всей производимой в стране полиграфической продукции. Он является основным районом развития науки и культуры России, кузницей квалифицированных кадров.

## Население и трудовые ресурсы

Занимая незначительную часть территории России, Центральный район выделяется особенно большой численностью населения — более 30 млн чел. При этом численность населения региона неуклонно возрастает, несмотря на снижение рождаемости и увеличение смертности. Рост идет за счет интенсивных миграционных процессов, большого притока беженцев из других районов России, из государств СНГ и даже из зарубежных стран Азии и Африки. В настоящее время плотность населения Центрального района превышает 62 чел. на 1 км<sup>2</sup>, но особенно она высока в Московской области, достигая отметки более 280 чел. на 1 км<sup>2</sup>. Густо заселенными считаются также Тульская, Ивановская, Рязанская области.

Для района характерен высокий удельный вес городского населения — 83%. В районе насчитывается 248 городов и 400 поселков городского типа. В Центральном районе находится и самая крупная агломерация страны — Москва с прилегающими к ней городами — Химки, Мытищи, Королев, Реутово, Щелково, Люберцы, Балашиха, Чехов, Сергиев-Посад, Пушкино, Подольск и др. Для Центрального района, особенно для столичного региона, характерна наиболее развитая социальная инфраструктура.

Главной демографической проблемой Центрального района является проблема занятости. Здесь особенно высок удельный вес безработных за счет значительного спада производства даже в отраслях рыночной экономики — машиностроения и текстильной промышленности. Многие безработные представляют невостребованную высококвалифицированную рабочую силу, высвобожденную за счет сокращения производства, особенно оборонной промышленности. Но Центральный район имеет и большие возможности переспециализации трудовых ресурсов в соответствии с требованиями рыночной экономики, а также

большие, чем в других регионах, возможности и трудоустройства за счет развития малого бизнеса, коммерческих структур, которые быстро растут в регионе, особенно в Москве.

## Экономическая оценка природных условий и ресурсов

Район имеет незначительные топливные ресурсы, хотя по потреблению их занимает одно из ведущих мест в стране. Его обеспеченность собственными достаточно экономичными видами топлива в 80 раз ниже, чем по стране в целом. В пределах района располагается Подмосковский буроголовый бассейн.

Промышленное значение имеет южное крыло бассейна, расположенное в Тульской, Рязанской, Калужской, частично Смоленской и Тверской областях. Угли бассейна бурые, гумусовые и сапропелевые. Пласты угля залегают на глубине от 20 до 200 м. Разработка ведется преимущественно на глубине 40—70 м. Мощность пластов колеблется от 1,5 до 3 м. Качество углей невысокое: их зольность достигает 35%, а на некоторых месторождениях доходит до 50%, средняя калорийность рядового угля — от 2300 до 2500 ккал. Кроме того, уголь отличается высокой сернистостью (3—6%), повышенной влажностью (до 33%) и самовозгораемостью. Подмосковский уголь по экономическим показателям значительно уступает другим видам топлива, в том числе и дальнепривозным. Однако географическое положение Подмосковского бассейна вблизи крупнейших промышленных центров страны обуславливает его интенсивную промышленную разработку. На юге бассейна (Тульская область) добыча углей осуществляется также и открытым способом, что обеспечивает более низкую их себестоимость. Подмосковский уголь, помимо энергетических целей, используется и как сырье для химической промышленности.

В топливном балансе района немаловажное значение имеет торф, потенциальные запасы которого определяются в 4,8 млрд т. Промышленные разработки торфа расположены в центральной и северной частях района — в Ярославской, Тверской, Ивановской, Брянской, Владимирской, Костромской и Московской областях. Имеются мощные торфопредприятия, дающие 0,5—1 млн т торфа в год. Гидроэнергетические ресурсы также недос-

таточны (технически возможна выработка около 8 млрд кВт • ч в год), сосредоточены они преимущественно в верховьях Волги, в пределах Тверской и Ярославской областей.

В Тульской, Орловской областях и частично на юге Московской области есть залежи железных руд. Железные руды Тульской области представлены главным образом бурыми железняками. Содержание железа в них колеблется в пределах 39—46%. Разработка залежей руды здесь производится открытым способом. Руды используются в основном Новотульским и Косогорским металлургическими заводами, на ' объединении Тулачермет.

Центральный район располагает значительными запасами химического сырья, в частности, фосфоритами в Московской (Егорьевское и Лопатинское месторождения) и Брянской (Полпинское месторождение) областях. Разведаны крупные запасы каменной соли (Смоленская и Тульская области) и строительных материалов — мергелей, известняков, глин, стекольных песков. Следует отметить месторождения стекольных песков в Брянской области (Дятьковское), в Гусь-Хрустальном районе Владимирской области и высококачественных глин в районе г. Конакова Тверской области. Крупное месторождение огнеупорных глин размещено в Тульской области (Суворовское).

Природные условия ЦЭР благоприятны для проживания и хозяйственной деятельности. Климат умеренно-континентальный. Осадков выпадает достаточное количество для ведения сельского хозяйства. Водные ресурсы обеспечивает Волжский бассейн, хотя водный дефицит возрастает. Почвы подзолистые, нуждаются в обогащении. Район располагает рекреационными ресурсами, местами для отдыха и туризма, красивыми озерами и ландшафтами.

Центральный район издавна представлял собой крупнейшую индустриальную базу страны. Производство промышленной продукции в 1913 г. составляло около 40% всей продукции дореволюционной России. Главное место принадлежало текстильной промышленности. Она и сейчас сохранила роль ведущей отрасли специализации. В послереволюционный период в районе созданы квалифицированное машиностроение и металлообработка, химическая, полиграфическая и разнообразная легкая промышленность. Значительное развитие получили также черная металлургия (качественная), пищевая, парфюмерная промышленность.

## Структура промышленности района

*Отрасли рыночной специализации промышленности.* Ведущая отрасль рыночной специализации — *высокоразвитое многоотраслевое машиностроение*, которое специализируется на производстве автомобилей, станков, инструментов, приборов, электротехнического оборудования и оборудования для легкой и пищевой промышленности. Для машиностроения Центрального района характерны выпуск продукции широкой номенклатуры и высокий удельный вес в общесоюзном производстве такой продукции, как электродвигатели, агрегатные станки, приборы контроля и регулирования технологических процессов, оборудования для лесной, текстильной, легкой, пищевой промышленности, вагонов и т.д. Развита электронная и радиотехническая промышленность.

Машиностроительные заводы производят магистральные тепловозы, речные суда, двигатели, оборудование для торфяной и угольной, полиграфической промышленности, а также сельскохозяйственные и дорожные машины. Специализация на отраслях наиболее сложного точного машиностроения и средств автоматизации связана с наличием в районе высококвалифицированных кадров и мощной научно-технической базы. Предприятия машиностроения имеют широкие связи по кооперированию.

Главное место в машиностроении принадлежит транспортному машиностроению, которое представлено производством автомобилей, тепловозов, вагонов и речных судов. Удельный вес только автомобилестроения в структуре машиностроения района весьма значителен. Крупный центр автомобилестроения — Москва, где имеются производственные объединения имени И.А. Лихачева (ЗИЛ), специализирующийся в основном на производстве среднетоннажных грузовых автомобилей, производственное объединение АЗЛК, выпускающее легковые автомобили «Москвич». В Ликино-Дулеве (Московская область) находится автобусный завод. Один из крупнейших в стране заводов транспортного машиностроения Коломенский тепловозостроительный завод (Московская область). Производство маневровых тепловозов создано на Людиновском (Калужская область) и Муромском (Владимирская область) заводах. Развито в Центральном районе и вагоностроение, представленное Тверским вагоностроительным заводом, производящим пассажирские ва-

гоны для поездов дальнего следования и для электропоездов, и Мытищинским заводом, выпускающим пассажирские вагоны и вагоны для метрополитена. В Брянске производятся изотермические вагоны. Москва, Рыбинск (Ярославская область) и Кострома — центры речного судостроения и судоремонта.

Основной центр станкостроения — Москва. Здесь находятся такие заводы, как «Красный пролетарий», выпускающий серийные полуавтоматические и автоматические станки, завод им. С. Орджоникидзе, специализирующийся на производстве сложных автоматических линий и агрегатных станков, «Станкоконструкция», «Станколит», «Станконормаль», изготавливающие отдельные узлы, агрегаты, детали. Машиностроительные заводы Москвы выпускают также внутришлифовальные и координатно-расточные станки и т.д. Москва — крупнейший центр производства инструментов (заводы «Калибр», «Фрезер» и др.). Крупными центрами станкостроения стали Рязань (тяжелое кузнечно-прессовое оборудование и автоматические станки) и Коломна (карусельные и зубофрезерные станки).

Центральному району принадлежит ведущее место в стране по производству приборов, средств автоматизации и систем управления. Основной центр этой отрасли — Москва (заводы «Энергоприбор», «Физприбор», «Манометр», часовые заводы и др.). Приборостроение развито также во Владимире, Рязани, Смоленске и других городах.

Электротехническое машиностроение представлено московскими заводами «Динамо», «Москабель» и заводами в Калуге, Ярославле, Александрове (Владимирская область).

В районе производятся также тракторы и сельскохозяйственные машины. Так, в Люберцах выпускаются самоходные комбайны, сенокосилки и другая сельскохозяйственная техника, во Владимире — колесные тракторы, в Бежецке (Тверская область) — льноуборочные машины, в Рязани и Туле — разнообразные сельскохозяйственные машины и инвентарь.

В Москве, Иванове, Кимовске (Тульская область) изготавливается оборудование для легкой промышленности, в Подольске (Московская область) — для швейной, в Туле — для трикотажной промышленности. В Рыбинске находится завод полиграфического оборудования.

В дальнейшем в условиях развития рыночных отношений в районе будет углубляться специализация таких отраслей машиностроения, как станкостроение, приборостроение, автомобилестроение,

производство оборудования для легкой, полиграфической и пищевой промышленности, а также строительно-дорожных машин. Высокими темпами будут расти неметаллоемкие отрасли машиностроения, которые характеризуются большой сложностью производства и требуют квалифицированных кадров и развитой научно-технической базы. Особенно большое внимание уделяется таким отраслям машиностроения, которые обеспечивают развитие технического прогресса.

В Центральном районе хорошо развито кооперирование промышленных предприятий.

Несмотря на наличие в районе собственной металлургической базы (сталелитейных заводов «Серп и молот» в Москве, «Электросталь» в г. Электростали Московской области, Новотульского и Косогорского металлургических заводов), остро стоит проблема обеспечения машиностроительных предприятий прокатом черных металлов. Поэтому район останется и впредь потребителем в основном уральского проката и проката из Центрально-Черноземного района и Сибири, а также из Череповца.

Важнейшей отраслью рыночной специализации является *химическая промышленность*. На местном сырье развито производство минеральных удобрений, в частности, суперфосфата и фосфоритной муки (в Воскресенске Московской области и Полпине Брянской области), растут выработка каустической и кальцинированной соды, а также производство серной кислоты. Новомосковский химический комбинат (Тульская область) выпускает азотные удобрения и ядохимикаты для сельского хозяйства. Азотные удобрения производятся также на Щекинском химическом комбинате (Тульская область) и в Дорогобуже (Смоленская область) на базе природного газа, поступающего с Северного Кавказа.

В районе развита химия органического синтеза, предприятия которой выпускают синтетический каучук, искусственные волокна, пластмассы. Заводы синтетического каучука находятся в Ярославле и Ефремове (Тульская область). На их базе работают шинные заводы в Москве и Ярославле и ряд резинотехнических заводов. Химические волокна производятся в Твери, Клину, Серпухове (Московская область). Новый завод искусственных волокон построен в Рязани. Пластические массы выпускаются в Москве, Орехово-Зуеве (Московская область) и других городах. Широко развито производство фотохимических товаров, лекарственных препаратов, красителей, лаков и парфюмерных изделий.

Учитывая трудности в энергоснабжении и водоснабжении, химическая промышленность должна превратиться в отрасль, обслуживавшую главным образом нужды района.

**Текстильная промышленность**, старейшая отрасль района, также является отраслью рыночной специализации, занимает ведущее место в стране по производству хлопчатобумажных, шерстяных, льняных и шелковых тканей. Центральный район производит более 85% всех производимых в стране тканей. Хлопчатобумажная промышленность представлена комбинатами «Трехгорная мануфактура» в Москве, Глуховским хлопчатобумажным комбинатом в Ногинске (Московская область), рядом комбинатов в Иванове, Орехово-Зуеве, Твери, Ярославле, Костроме, Ярцеве (Смоленская область). В настоящее время она испытывает острый кризис из-за разрыва связей по поставкам хлопка из государств Средней Азии. Ряд предприятий не работает, а часть их работает всего лишь в половину мощностей и даже меньше.

Центральный район — крупный производитель льняных тканей. Основные центры производства льняных тканей: Кострома, Нерехта (Костромская область), Вязники (Владимирская область), Гаврилов-Ям (Ярославская область) и Смоленск. Предприятия по выпуску шерстяных тканей размещаются в Москве и ее окрестностях, в Брянске, Иванове, Боровске (Калужская область), Клинцах (Брянская область). Шелковая промышленность развита в Москве, в Киржаче (Владимирская область), Наро-Фоминске (Московская область), Твери и других городах. В настоящее время большое внимание уделяется технической реконструкции текстильных предприятий.

**Обувная промышленность** района производит 12% кожаной обуви, выпускаемой в стране. Обувные фабрики размещаются в Московской, Ярославской, Тверской, Ивановской и других областях. Крупнейшее предприятие кожевенно-обувной промышленности — московская фабрика «Парижская коммуна».

Для Центрального района характерна и мощная **полиграфическая промышленность**. Она является отраслью рыночной специализации. В Москве находятся крупнейшие полиграфические комбинаты «Правда», «Известия» и другие, снабжающие своей продукцией всю страну. Полиграфическая промышленность развита также в Московской области (г. Чехов), в гг. Твери, Ярославле, Владимире.

**Отрасли, дополняющие территориальный комплекс.** Развита пищевая промышленность, представленная предприятиями по производству кондитерских, макаронных, хлебобулочных, мясных, молочных, спиртоводочных и табачных изделий. Крупнейшие предприятия пищевой промышленности расположены в Москве. Это — Московский мясокомбинат (самый большой в РФ), кондитерские фабрики «Красный Октябрь», «Рот-фронт», парфюмерно-косметические фабрики «Новая заря» и «Свобода».

Ускоренными темпами развиваются производство строительных материалов и строительная индустрия. В районе, особенно в Москве, ведется интенсивное строительство, в первую очередь жилого фонда и социальных объектов. В районе создается большое число малых и средних коммерческих предприятий.

Так как местные топливные ресурсы в Центральном экономическом районе недостаточны, сюда поступает большое количество топлива, преимущественно минерального, из других районов страны. В район завозят нефть и газ из Западной Сибири, уголь из Тимано-Печорской провинции. В последние годы растущая потребность в топливе покрывается в большей степени за счет нефти и газа.

В Центральном районе создана объединенная энергосистема. В нее вошли мощные тепловые электростанции — Новомосковская, Черепетская (Тульская область), Щекинская, Ярославская, Каширская, Шатурская (Московская область), Конаковская, Костромская, ТЭЦ Москвы, ряд гидроэлектростанций — Ивановская (Московская область), Угличская и Рыбинская (Ярославская область), гидростанции на канале имени Москвы. Введены в строй Смоленская и Тверская атомные станции. Но электростанции Центральной энергосистемы не удовлетворяют потребности района в электроэнергии. К Центру сейчас подключены энергосистемы Поволжья, Урала, Юга, создана Единая энергосистема европейской части страны и Урала.

Благодаря строительству верхневолжских гидроэлектростанций в районе решен ряд водохозяйственных задач. Так, Рыбинская ГЭС с ее огромным водохранилищем регулирует многолетний сток Волги. Водохозяйственный комплекс канала имени Москвы обеспечил водоснабжение столицы и соединил реку Москву глубоководным путем с Волгой.

В перспективе электроэнергетика в Центральном районе будет развиваться за счет расширения действующих тепловых электростанций и атомной энергетики.

## Сельское хозяйство

Сельское хозяйство Центрального района в значительной степени имеет пригородный характер. Основная его задача — удовлетворение потребностей населения в свежемолочных продуктах, ранних овощах и картофеле, парном мясе всех видов, диетических яйцах и других продуктах массового потребления.

В зоне избыточного увлажнения ярко выражена специализация сельского хозяйства на льноводстве, молочно-мясном скотоводстве, свиноводстве, выращивании картофеля и овощей. В зоне достаточного увлажнения сельское хозяйство специализируется на выращивании зерновых культур, производстве картофеля, овощей и молочно-мясном животноводстве. Из технических культур здесь выращиваются конопля и сахарная свекла. Повсеместно развито птицеводство.

Наибольшие площади пашни находятся в Рязанской, Орловской, Тульской, Тверской, Смоленской, Брянской и Московской областях. Однако много заброшенных, неиспользуемых площадей.

Под зерновыми культурами занято 53% посевной площади. Возделываются они преимущественно в Рязанской, Орловской, Тульской и Брянской областях. Наибольший удельный вес имеют рожь и пшеница. 34% всех посевных площадей занято под кормовыми культурами, 9% — под овощами и картофелем и 4% — под техническими культурами. Посевные площади подо льном размещаются в Тверской, Смоленской, Ярославской, Костромской, Ивановской и Калужской областях. Однако в последние годы посевы льна неоправданно сокращаются. Картофель возделывается повсеместно, но наиболее усиленно в Брянской, Тверской, Смоленской, Орловской, Рязанской и Московской областях. Под овощными культурами наибольшие площади заняты в Московской, Брянской, Тульской и Рязанской областях.

Центральный район имеет довольно развитое животноводство. По плотности поголовья крупного рогатого скота район находится на одном из первых мест в Российской Федерации. Получило развитие свиноводство, птицеводство, возрождается коневодство. В сельском хозяйстве идет процесс создания фермерских хозяйств, государственные хозяйства трансформируются в акционерные общества и кооперативы.

## Транспорт и экономические связи

Центральный район имеет густую транспортную сеть, представленную всеми видами транспорта. От Москвы в разных направлениях идут 11 железнодорожных магистралей и 15 автомобильных. Железные дороги электрифицированы на подходах к Москве. В пределах района осуществлена реконструкция всех железных дорог, расширены многие шоссейные дороги. Планируется строительство скоростной железнодорожной магистрали Москва — Санкт-Петербург. Район имеет и довольно густую сеть трубопроводов. Москва связана по системе каналов и Волге с Балтийским, Белым, Каспийским, Азовским и Черным морями. Многочисленные авиалинии связывают Москву с регионами России, странами ближнего и дальнего зарубежья.

Общий грузооборот района характеризуется большим превышением ввоза над вывозом. По ввозу ведущее место занимают энергоносители, лес и лесоматериалы, строительные материалы, хлеб, прокат черных и цветных металлов, сахар, импортные промышленные и продовольственные товары, хлопок. В вывозе преобладают промышленные изделия — машины и оборудование, автомобили, станки, приборы, инструмент, изделия электротехники, бытовые приборы, ткани, обувь и т.д.

## Внутрирайонные различия

Самый большой удельный вес в Центральном экономическом районе имеет хозяйство *Москвы*, распространяющей свое влияние на экономику всего региона. Население Москвы составляет 8667 тыс. чел. Она является крупнейшим промышленным центром страны. Отраслями рыночной специализации Москвы являются машиностроение и легкая промышленность. Значителен удельный вес пищевой промышленности, обслуживающей нужды населения города. В структуре промышленности города машиностроение занимает 26,9%, легкая промышленность — 19,5%, пищевая — 21,09%, цветная металлургия — 11,1%, химическая промышленность — 6,5%, электроэнергетика — 2,6%, промышленность строительных материалов — 2,3%. На долю Других отраслей приходится 10,1%. Старейшей отраслью промышленности Москвы является текстильная. Самым крупным



предприятием является «Трехгорная мануфактура». Крупными предприятиями шелковой промышленности являются фабрика «Красная роза» и шелкоткацкий комбинат, выпускающий натуральные и искусственные шелковые ткани.

Текстильные предприятия Москвы производят и шерстяные ткани. Текстильная промышленность в Москве и Подмосковье использует сырье из Средней Азии и зарубежных стран. В перспективе текстильные предприятия Москвы отойдут от производства массовой продукции и будут специализироваться на выпуске дорогих, модных тканей, пользующихся потребительским спросом.

В структуру отраслей легкой промышленности Москвы входят швейная, трикотажная, обувная, парфюмерная. Эти отрасли представлены крупными предприятиями, известными у нас в стране и в зарубежных странах. Машиностроение представлено автомобильными предприятиями-объединениями — ЗИЛ и АЗЛК. На последнем недавно освоена новая легковая модель «Юрий Долгорукий» с двигателем «Рено».

Важнейшей отраслью машиностроения Москвы является станкостроение, представленное крупными предприятиями — «Красный пролетарий», «Станкоагрегат», «Станколиния», заводы «им. Орджоникидзе и «Динамо» и др. Заводами «Фрезер», «Калибр», «Манометр» производятся инструменты. Работают часовые заводы, завод счетно-аналитических машин и т.д. Черная металлургия представлена заводом малой металлургии «Серп и Молот». В пищевой промышленности Москвы выделяются крупные мясокомбинаты, молокозаводы, кондитерские фабрики — «Красный октябрь», «Рот-Фронт», им. Бабаева и др.

Химическая промышленность представлена производством каучука, резинотехнических изделий и шин, лаков и красок, а также химикатов для обработки фотопленок, производством лекарств. В Капотне размещается нефтеперерабатывающий завод. Москва выделяется рядом предприятий военно-промышленного комплекса, научно-исследовательскими институтами, конструкторскими бюро, заводами авиационной, ракетно-космической техники и других отраслей. В настоящее время оборонный комплекс Москвы подвергается конверсии, осваиваются новейшие производства и технологии для важнейших отраслей экономики России. В оборонном комплексе сконцентрированы лучшие научные силы, создана современная техническая база.

Москва — крупный *финансовый центр страны*. Здесь находятся Центральный банк России, крупные коммерческие банки

— Инкомбанк, Мостбанк, Империял, Менатеп, Автобанк, Газпромбанк и ряд других, они финансируют различные отрасли экономики в пределах всей России. В Москве размещаются межбанковская валютная биржа, ряд банковских финансовых домов, холдинги, синдикаты и т.п. Здесь находятся и страховые компании — Российская государственная, Полис, Ингосстрах, страховая корпорация АСКО, а также множество инвестиционных фондов. Москва является основным центром рыночных видов банковских учреждений и дает наибольший доход в бюджет страны.

Москва является *центром управления страны*, где находится Президент, Правительство, парламент и московские органы власти — мэр, мэрия, правительство, Городская дума. Москва — центр науки, образования, культуры. Здесь находится Российская Академия наук, множество научно-исследовательских институтов, вузов. Москва является основным *информационным центром страны*.

Москве предоставлен особый столичный статус и она непосредственно подчинена правительству России.

*Московская область* — специализируется на машиностроении, химической, легкой (текстильной), пищевой промышленности. Свыше 2/3 продукции области выпускают предприятия тяжелой индустрии. Сельское хозяйство специализируется на производстве картофеля, овощей, молочном животноводстве и птицеводстве. Это крупная продовольственная база снабжения Москвы. В области много городов, имеющих свою специализацию. Машиностроительные центры — Коломна, Люберцы, Мытищи, Дмитров, Подольск; центр металлургии — Электросталь; химической промышленности — Воскресенск, Щелково; текстильной — Орехово-Зуево, Павловский Посад, Балашиха, Ивантеевка, Яхрома и др.

*Ярославская область* выделяется такими отраслями специализации, как машиностроение, нефтехимия, текстильная промышленность. Сельское хозяйство специализируется на производстве овощей, картофеля, льна, зерновых и молочном животноводстве. Промышленность сконцентрирована в городах Ярославле и Рыбинске. В Ярославле — текстильная, машиностроительная, нефтехимическая, лесная, полиграфическая, пищевая; в Рыбинске — судостроение, полиграфическая и производство дорожной техники.

*Ивановская область* выделяется текстильной промышленностью, особенно хлопчатобумажной. Развита машиностроение и

химия, обслуживающие текстильную промышленность. Сельское хозяйство специализируется на выращивании картофеля, ржи, льна и мясо-молочном производстве.

В Иванове — основном текстильном центре России — производятся хлопчатобумажные и шелковые ткани. Машиностроительные заводы производят станки для текстильной промышленности, торфяные, подъемно-транспортные и дорожные машины, автокраны. В области находится ряд текстильных городов — Вичуга, Тейково, Шуя, Родники, Приволжск. В Кинешме развиты текстильная, химическая промышленность и машиностроение.

Главными отраслями *Владимирской области* являются машиностроение, химическая, текстильная и стекольная промышленность. Сельское хозяйство специализируется на молочном животноводстве, свиноводстве, птицеводстве, выращивании картофеля, яровой пшеницы, ржи, гречихи. Город Владимир — центр тракторостроения, производства электромоторов, автотракторных приборов, пластмасс. В Муроме налажено производство холодильников. Развита также текстильная и деревообрабатывающая промышленность. В Коврове производят экскаваторы, мотоциклы, в Гусь-Хрустальном — стекло и хрусталь, в Кольчугине — кабель и электропровода, в Вязниках — льняные ткани, в Александрове — телевизоры, искусственные кожи и трикотаж.

*Тульская область* в промышленности специализируется на машиностроении, металлообработке, металлургии, химии, добыче подмосковных углей. В сельском хозяйстве — на выращивании яровой пшеницы, ржи, гречихи, картофеля, овощей и молочно-мясном животноводстве.

Промышленность в основном концентрируется в Туле. Здесь находятся крупное производственное объединение Тулачермет, Косогорский и Новотульский металлургические заводы. Машиностроительные предприятия производят зерновые и картофелеуборочные комбайны, швейные и дорожные машины, радиоаппаратуру и т.д. Центрами угольной и химической промышленности являются города Новомосковск и Щекино.

*Смоленская область* специализируется на машиностроении, легкой и пищевой промышленности. Предприятия области производят сливочное масло, сыры, молочные консервы, льняные и хлопчатобумажные ткани. Машиностроение дает продукцию радиотехники, электротехники, приборы. Химические предприятия производят пластмассы и азотные удобрения. Главными отраслями сельского хозяйства являются льноводство, картофе-

ледовство и молочное животноводство. Смоленск дает почти половину промышленной продукции области. Из других городов наиболее значительны Рославль, Вязьма, Гагарин, Рудня, Ярцево и Дорогобуж. В области построена крупная АЭС.

В *Тверской области* ведущее место в промышленности занимают машиностроение и текстильная отрасли, а в сельском хозяйстве — льноводство и молочное животноводство. Основной промышленный центр — Тверь — производит вагоны, машины для торфяной и текстильной промышленности, экскаваторы, хлопчатобумажные ткани, заменители кож. Работает полиграфический комбинат. В Конакове построена крупная ГРЭС, в Удомле — АЭС. Вышний Волочек — центр хлопчатобумажной промышленности. В Бежецке производят льнокомбайны, в Осташкове развита кожевенно-обувная промышленность.

Специализацией *Костромской области* являются машиностроение, лесная, деревообрабатывающая и льноткацкая промышленность; а в сельском хозяйстве — льноводство, выращивание серых хлебов, молочное животноводство. Город Кострома издавна считается мировым центром производства льняных тканей. Машиностроение города производит экскаваторы, текстильные машины, деревообрабатывающие станки. Центрами лесопиления и деревообработки области являются — Шарья, Мантурово, Буй, Галич, Нея. В области находится крупная ГРЭС.

*Калужская область* специализируется на производстве электротехники, железнодорожного оборудования и химической промышленности. Главные отрасли сельского хозяйства — молочно-мясное животноводство, картофелеводство, зерновое хозяйство. Машиностроение г. Калуги производит турбины. В городе работает завод по производству спичек. В Людинове выпускаются тепловозы, в Кондрове развита бумажная промышленность, в Боровске — шерстяная и кожевенная.

Основными отраслями промышленности *Рязанской области* являются машиностроение, химическая и легкая промышленность. Сельское хозяйство специализируется на производстве зерновых, картофеля, овощей, молочно-мясном животноводстве. Промышленность в основном сконцентрирована в Рязани. Развито производство сельскохозяйственных машин, токарно-винторезных станков, кузнечно-прессового оборудования, приборостроения, электротехнической и радиотехнической продукции, а также получили развитие нефтехимия, кожевенно-обувная и пищевая промышленность. Работает крупная ГРЭС. Легкая промышленность развита в г. Касимове.

*Брянская область* специализируется на производстве дизелей, экскаваторов, дорожных машин, тепловозов, энергопоездов, автопогрузчиков, тракторов, станков, а также тканей и цемента. В сельском хозяйстве ведущее место занимают зерновые (особенно рожь и овес), картофель и молочно-мясное животноводство. Главный промышленный центр области — Брянск, где развито производство тепловозов, вагонов-холодильников, дорожных и строительных машин. Центром текстильной промышленности являются Клинцы, стекольной (хрустальной) — Дятьково.

Основной специализацией *Орловской области* являются машиностроение, легкая и пищевая промышленность. Производятся машины для текстильной и пищевой промышленности, запасные части к тракторам, автопогрузчики. Получили развитие сахарная, крахмалопаточная, спиртовая, мясная отрасли.

Сельское хозяйство специализируется на выращивании зерновых, сахарной свеклы, картофеля и молочно-мясном животноводстве. В Орле работают основные предприятия машиностроения и пищевой промышленности. Производятся различные технологическое оборудование, особенно для легкой и пищевой промышленности, дорожные машины, часы и др. Вблизи города размещается небольшой сталепрокатный завод. Центрами машиностроения и пищевой промышленности являются города Мценск и Ливны.

## Основные перспективы развития

В Центральном экономическом районе более интенсивно, чем во многих других экономических районах, осуществляются экономические рыночные реформы. Утверждаются многообразные формы собственности — компании, производственные объединения, акционерные общества. В сельском хозяйстве — кооперативы, фермерские хозяйства, акционерные предприятия закрытого и открытого типа. Формируется конкурентная рыночная среда, интенсивно осуществляются приватизация и структурная перестройка, внедряются в производство новые технологии. Решаются демографические и экологические проблемы.

Основными приоритетными направлениями развития в условиях становления рыночных отношений для Центрального района являются следующие:

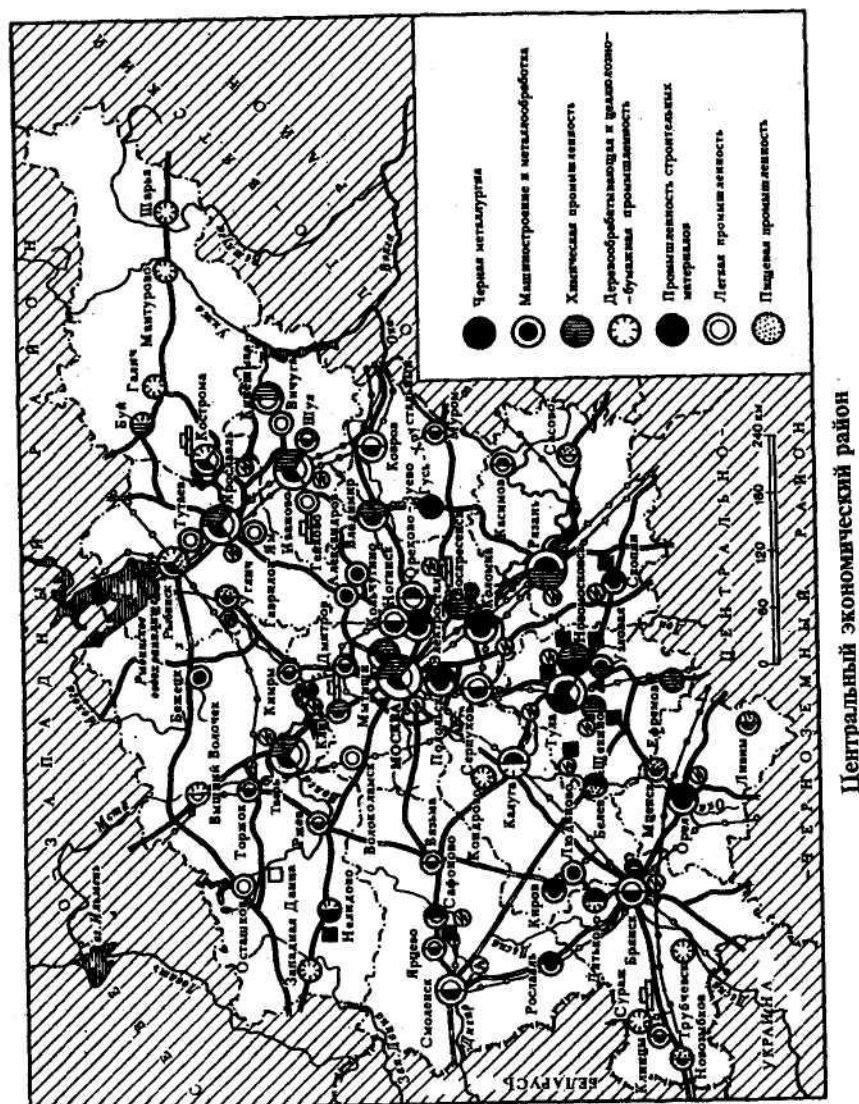
- прекращение спада производства, стабилизация и рост производства;

конверсия оборонного комплекса;  
реконструкция и переоснащение предприятий, внедрение новейших технологий, способных выпускать экологически чистую продукцию;  
развитие производственной и социальной инфраструктуры; повышение гибкости производства в целях более оперативного реагирования на рыночный спрос; расширение производства товаров для населения; завершение аграрных преобразований на селе; увеличение выпуска товаров, пользующихся спросом на местном потребительском рынке; завершение строительства начатых объектов; привлечение иностранных инвестиций в производство, создание совместных предприятий; развитие предпринимательства, малого бизнеса; укрепление регионального рынка; восстановление и развитие экономических связей с другими регионами России, со странами ближнего и дальнего зарубежья;  
совершенствование управления социально-экономическими процессами.

## Вопросы для самоконтроля

1. В чем состоит роль Москвы в хозяйственном комплексе Центрального района?
2. Назовите отрасли рыночной специализации Центрального района.
3. Каковы современные проблемы экономического развития региона в условиях рынка?

## Центрально-Черноземный экономический район



Центрально-Черноземный район расположен в центре европейской части РФ. В его состав входят Белгородская, Воронежская, Курская, Липецкая, Тамбовская области. Площадь района составляет 167,7 тыс. км<sup>2</sup>.

В общероссийском разделении труда Центрально-Черноземный район специализируется на горнорудной, металлургической, машиностроительной, химической, пищевой промышленности и на производстве некоторых видов строительных материалов, а также на сельскохозяйственном производстве. Здесь выращиваются зерно, подсолнечник, сахарная свекла, картофель и овощи. Значительна доля района в животноводстве (молочно-мясное, свиноводство, птицеводство). Эти отрасли являются отраслями рыночной специализации района. Занимая 1% территории России, район производит свыше 40% железной руды, 17% чугуна, 10% стали и проката, 20% телевизоров и холодильников, более 40% сахарного песка, производимых в стране.

### Население и трудовые ресурсы

Население Черноземного Центра составляет 7,9 млн чел., или более 6% численности населения России. Черноземный Центр — густонаселенный район страны. Средняя плотность населения составляет 46,7 чел. на 1 км<sup>2</sup>. Самая высокая плотность в Липецкой области — 50,8 чел. на 1 км<sup>2</sup>, самая низкая в Тамбовской области — 40,5 чел. на 1 км<sup>2</sup>. В районе отмечается быстрый рост городов. Последнее обстоятельство связано с освоением природных ресурсов, и особенно железных руд Курской магнитной аномалии. В городах проживает 61% населения. Средняя плотность

населения 47 чел. на 1 км<sup>2</sup>. Для района характерны естественная убыль населения, низкая рождаемость. В последние годы наблюдается значительный приток беженцев, особенно в сельские районы. Национальный состав населения района однороден, преобладает русское население. В южной части довольно высок процент украинцев. Со спадом производства обострилась проблема занятости населения.

## Экономическая оценка природных условий и ресурсов

Центрально-Черноземный экономический район имеет огромные залежи железорудных ресурсов. По величине запасов железных руд и технико-экономическим показателям их добычи железорудный бассейн Курской магнитной аномалии (КМА) имеет всероссийское значение.

Кроме КМА в районе находится Липецкий железорудный бассейн. Он расположен на левом берегу Дона в пределах Липецкой и Воронежской областей. Среднее содержание железа в руде 35—44%. Вблизи Липецкого железорудного района расположены два металлургических завода — Новолипецкий и «Свободный сокол».

В прошлом Липецкий и Тульский железорудные районы сыграли важную роль в развитии металлургии Центра. В настоящее время потребности заводов центральных районов России не могут удовлетворяться за счет руды этих месторождений, поэтому в значительных количествах сюда завозится руда КМА. В ближайшей перспективе основной сырьевой базой металлургических заводов центральных районов будут руды КМА.

Есть в Черноземном Центре\* сырье для химической промышленности. В Курской области расположены Щигровское и Трухачевское месторождения фосфоритов. Содержание фосфорного ангидрида в них достигает 18%, балансовые запасы составляют более 30 млн т. Добыча фосфоритов ведется открытым способом.

\* Для краткости Центрально-Черноземный экономический район иногда называют Черноземным Центром.

Из нерудных ископаемых район богат также формовочными досками (в окрестностях Тамбова). В Белгородской области имеется крупное месторождение цементного сырья. Значительны запасы огнеупорных и тугоплавких глин и стекольных песков. Белгородская область располагает колоссальными запасами мела и известняков.

Черноземный Центр беден энергетическими ресурсами. Он имеет лишь небольшие запасы торфа, преимущественно на севере, Ир соседство с районами, богатыми энергоресурсами, дает возможность решить топливно-энергетическую проблему. Решается энергетическая проблема и за счет производства энергии на АЭС.<sup>8</sup> Климат Черноземного Центра умеренно континентальный.

В районе слабо развита гидрографическая сеть. Здесь протекают Дон с притоками, Сейм (приток Десны), Цна (приток ]&1окши) и Северский Донец. Средний годовой сток рек составляет около 17 км<sup>3</sup>, из которых 12 км<sup>3</sup> приходится на Дон. Основная масса воды проходит весной в довольно короткие сроки.

В нижнем течении Дон судоходен. Что касается остальных рек, то по территории района проходят лишь их верховья, они маловодны и бедны гидроэнергоресурсами. Наиболее обеспечена водными ресурсами зона, примыкающая к Дону.

Значительная часть территории района расположена в лесостепной и степной зонах. Почвы только на крайнем севере подзолистые и серые лесные, на остальной части — черноземы, представляющие собой огромное богатство района. Несмотря на различия климатических условий, здесь успешно возделываются ^уравнительно теплолюбивые культуры: пшеница, кукуруза, подсолнечник, сахарная свекла, фрукты и овощи. Лесопокрытая площадь составляет лишь 10% территории района. Леса размещаются на севере и представлены в основном ййфоколиственными породами. Хищническая вырубка лесов и чрезмерная распашка земель привели к росту оврагов и балок, эрозии почвенного покрова и обмелению рек. \*\* Чрезмерная и нерациональная эксплуатация земель, расширение посевных площадей за счет распашки лугов, сенокосов, ййвстбищ, сведение лесов, отсталая агротехника, отсутствие правильных севооборотов — все это привело к ухудшению структу-РБ1 черноземов и снижению их плодородия. Сокращение кормо-ййи угодий привело к резкому снижению поголовья скота. Нуж-№« серьезные меры по восстановлению плодородия почв и ре-«Ультимации земель.

Промышленное производство размещено в районе неравномерно. Высокая концентрация промышленности характерна для крупных городов — Воронежа, Липецка, Тамбова, тогда как в средних и малых городах промышленность развита недостаточно. А между тем именно эти города имеют наиболее благоприятные предпосылки для промышленного развития.

Топливо-энергетический баланс района отличается крайней напряженностью. Потребление же электроэнергии растет ускоренными темпами. Наличие таких энергоемких отраслей, как производство синтетического каучука, синтетических волокон, еще более усугубляет напряженность топливо-энергетического баланса. В связи с тем, что местные топливо-энергетические ресурсы практически отсутствуют, в топливном балансе Черноземного Центра с каждым годом возрастает удельный вес природного газа, поступающего из других районов страны. В областных центрах и средних городах построены теплоэлектроцентрали. В районе работают Нововоронежская и Курская атомные электростанции.

Большое место принадлежит Центрально-Черноземному району в сельскохозяйственном производстве. Он является крупным производителем зерна, подсолнечника, сахарной свеклы.

## Структура промышленности района

**Отрасли рыночной специализации промышленности.** Ведущей отраслью рыночной специализации Центрально-Черноземного экономического района является **горнорудная и металлургическая промышленность**. Черная металлургия получила свое развитие еще в начале XVII в. Она была представлена добычей железной руды и выплавкой чугуна в районе Липецка, который превратился в крупный центр металлургии всероссийского значения, где работают завод «Свободный сокол» и крупный Новолипецкий металлургический комбинат. Завод «Свободный сокол», специализируется на выплавке литейных чугунов, а Новолипецкий комбинат (ныне акционерное объединение) выплавляет чугун и высококачественную сталь.

Освоение железорудных месторождений КМА способствовало созданию в центрально-европейской части России металлургической базы. В Семилуках (Воронежская область) построен завод по производству огнеупоров, в Старом Осколе (Белгородская область)

построен цементный завод, который работает на местном сырье вскрышных пород карьеров КМА. Но особенно значительной металлургической стройкой является Оскольский электрометаллургический комбинат на бездоменной технологии.

**Машиностроение и металлообработка** — ведущая рыночная отрасль промышленности Центрально-Черноземного района. На заводах района производят горное оборудование, экскаваторы, тракторы, сельскохозяйственные машины, оборудование для пищевой и цементной промышленности, химическую аппаратуру, станки, приборы, радиотехнические и электротехнические изделия. В последние годы машиностроение испытывает кризис, спад производства, как и в других районах. Размещается оно преимущественно в крупных городах — Воронеже, Курске, Липецке, Тамбове, Белгороде. Однако некоторое развитие оно получило и в средних городах — Мичуринске (Тамбовская область) и Ельце (Липецкая область).

Значительное место в машиностроительной промышленности страны занимает производство строительного и дорожного оборудования и оборудования для промышленности строительных материалов, химической и пищевой промышленности, производство насосов и компрессоров, паровых котлов и тракторов, развиты трудоемкие, квалифицированные отрасли — приборостроение и электротехника. В малых и средних городах созданы производства по изготовлению инструмента, штампов, запасных частей, деталей и узлов.

**Химическая промышленность** является также отраслью рыночной специализации и представлена производством синтетического каучука и резиновых шин в Воронеже, синтетических волокон в Курске, анилиновых красителей в Тамбове, синтетических смол в Белгородской области, лаков в Данкове (Липецкая область). На базе коксовых газов Новолипецкого металлургического комбината создано азотно-туковое производство. Значительную часть продукции химической промышленности составляет продукция отраслей химии органического синтеза — производство синтетического каучука, резины, синтетического волокна. Половину продукции химической промышленности дает Воронежская область. В перспективе особое внимание будет уделено производству минеральных удобрений, в которых район ощущает острый недостаток.

К отраслям рыночной специализации относится также **производство строительных материалов**, в частности, производство

цемента и добыча мела. Действуют цементные заводы — Белгородский, Липецкий, Подгоренский (Воронежская область), Старооскольский (Белгородская область). Предприятия отрасли производят железобетон и бетонные конструкции. Развитие этой отрасли обуславливается наличием богатейших сырьевых ресурсов, целесообразностью использования вскрышных пород карьеров КМА и шлаков металлургического производства.

Одна из важных отраслей рыночной специализации — *пищевая промышленность*. Основной отраслью пищевой промышленности является сахарная. Размещается она в соответствии с сырьевой базой в Курской, Белгородской, Воронежской областях. Из других отраслей пищевой промышленности, работающих на местном сельскохозяйственном сырье, развиты мукомольная, маслобойная, мясная, молочно-сыродельная, спиртоводочная, табачно-махорочная отрасли.

В сельских районах построены несколько мясокомбинатов, консервных заводов.

К отраслям производства, дополняющим территориальный комплекс и обслуживающим непосредственные потребности населения района, относятся разнообразные отрасли легкой промышленности и сфера услуг. Важную роль играет шерстяная промышленность, работающая на привозном сырье. Шерстоткацкие фабрики размещаются в Тамбовской и Курской областях. В последние годы большое внимание уделяется развитию отраслей легкой промышленности в малых и средних городах. В Курской и Белгородской областях сформировался крупный территориально-производственный комплекс на базе железорудных ресурсов Курской магнитной аномалии.

Географическое положение комплекса отличается исключительной выгодностью. Его территорию пересекают как в широтном, так и в меридиональном направлениях железнодорожные магистрали, которые дают выход в Центральный район, в промышленно развитые районы Украины, в Поволжье и на Северный Кавказ. Комплекс обладает довольно разветвленной сетью автомобильных дорог, газопроводов, линий электропередачи. По запасам железных руд КМА занимает первое место в России, на долю бассейна приходится 37% балансовых запасов железных руд страны.

Экономическое значение железорудного бассейна КМА исключительно важно для всего Центрально-Черноземного района, бассейн КМА расположен в центре Восточно-Европейской равнины.

По величине запасов железных руд и технико-экономическим показателям их добычи КМА имеет всероссийское значение. Бассейн занимает площадь около 160 км<sup>2</sup> и расположен на территории Курской, Белгородской, Воронежской, Брянской, Смоленской, Орловской, Калужской областей, а также заходит за Харьковскую, Ворошиловградскую, Сумскую области Украины. Общая протяженность территории Курской магнитной аномалии составляет около 600 км при ширине от 2—5 до 40 км. Мощность пластов железной руды на севере и в центральной части КМА — 40—60 м, на юге — до 300—350 м. Около половины залежей представлено богатыми рудами, остальные — железистыми кварцитами.

Освоение руд КМА на значительной площади пока еще затруднено из-за глубокого их залегания (400—500 м) и сложных гидрогеологических условий (приток воды на отдельных участках достигает 5—7 тыс. м<sup>3</sup> в час). Однако современная горная техника позволяет уже добывать руду на многих месторождениях. Особенно это относится к месторождениям богатых руд (Лебединскому, Михайловскому и др.), которые залегают на глубине 60—100 м от поверхности земли и добываются открытым способом.

Широкое использование железных руд КМА имеет огромное народнохозяйственное значение. Бассейн расположен в густонаселенной части страны с развитой промышленностью и сельским хозяйством. Залежи руда сочетаются здесь с наличием таких ископаемых, как огнеупорные глины, флюсовые известняки, доломиты, формовочные материалы.

Балансовые запасы железных руд в КМА составляют 40 млрд т., из них особенно велика доля богатых руд. Содержание железа в богатых рудах достигает 56—66%, они отличаются ничтожным содержанием серы и фосфора и имеют в своем составе очень малое количество кремнезема и глинозема. Бассейн обладает огромными, практически неисчерпаемыми ресурсами железистых кварцитов с содержанием железа до 35—37%. Они легко обогащаются, после чего в концентратах содержание железа достигает 64—68%. Свыше 90% запасов богатых руд сконцентрировано в Белгородской области. Наиболее крупными железорудными месторождениями в Курской и Белгородской областях являются Михайловское, Лебединское, Стойленское, Чернянское, Погромецкое, Яковлевское, Гостищевское. Железорудные месторождения КМА прикрыты толщей вскрышных пород мощно-

стью от 37 до 580 м. В толще вскрышных пород содержится различное минерально-строительное сырье, особенно цементное, мел, бокситы, фосфориты и т.д. В связи с этим организация комплексного использования разнообразных минеральных ресурсов в КМА имеет большие перспективы.

В районе есть сырье для химической промышленности. В Курской области расположены Щигровское и Трухачевское месторождения фосфоритов. Содержание фосфорного ангидрида в них достигает 18%. Добыча фосфоритов ведется открытым способом.

Из нерудных ископаемых район богат строительными материалами. В Белгородской области есть крупное месторождение цементного сырья, значительные запасы огнеупорных и тугоплавких глин и стекольных песков, колоссальные запасы мела и известняков.

Территория комплекса отличается бедностью гидрографической сети. Реки здесь маловодны и бедны гидроэнергоресурсами. Наиболее богата водными ресурсами зона, примыкающая к Дону, а остальная же часть территории района испытывает в них недостаток. Поэтому требуется проведение специальных мероприятий по обеспечению водой населенных пунктов, промышленных объектов и сельского хозяйства. Необходимы строительство канала Ока — Дон — Оскол протяженностью 380 км и сооружение на реке Оскол крупного водохранилища.

Почвы — в основном черноземы, в сочетании с благоприятными климатическими условиями они представляют собой огромное богатство для сельского хозяйства.

Таким образом, исключительные уникальные богатства железных руд, выгодное географическое положение, обеспеченность трудовыми ресурсами способствуют развитию ТПК на базе минеральных ресурсов КМА. Но дефицит топливно-энергетических ресурсов создает известные трудности в хозяйственном освоении. Широкий фронт горных работ приводит к изъятию из сельскохозяйственного оборота ценных земель с черноземными почвами, особенно при открытом способе добычи железных руд. Огромные площади занимают отвалы и хвосты горно-обогатительных комбинатов. Поэтому возникает необходимость больших работ по рекультивации земель, а также применения сухого способа обогащения железных руд, требующего минимального расхода водных ресурсов. Вместе с тем общий рост водопотребления при строительстве нового электрометаллургиче-

ского комбината, а также расширение фронта горнорудных работ потребуют в перспективе подачи вода на территорию комплекса из других районов страны.

В настоящее время основу промышленного комплекса на базе минеральных ресурсов КМА составляет горнорудная промышленность. Добывается руда на Лебединском, Стойленском, Михайловском карьерах, на подземном руднике им. Губкина в районе Старого Оскола. Железные руды КМА в настоящее время используются на металлургических заводах Липецка, Старого Оскола, Тулы, поступают в Череповец.

Построен Стойленский ГОК производительностью 20 млн т железной руды в год. Освоено уникальное Яковлевское месторождение, которое богато высококачественными железными рудами.

В Старом Осколе построен электрометаллургический комбинат по производству высококачественной стали методом прямого восстановления железа, минуя доменный процесс. Он является единственным в России с бездоменным экологически чистым производством.

В комплексе быстрыми темпами развивается строительная индустрия. Крупнейшими цементными заводами являются Белгородский и Старооскольский. Расширение открытой добычи железных руд приведет к дальнейшему росту промышленности строительных материалов. По производству мела этот комплекс занимает первое место в стране. Из года в год возрастает производство извести, бетона, железобетонных конструкций и изделий. Промышленность строительных материалов сосредоточена в Белгороде, Старом Осколе, Железногорске и Губкине. Заводы сборного железобетона изготовляют конструкции самого различного назначения.

Энергетическая база района КМА укрепляется за счет мощных атомных электростанций — Курской и Нововоронежской.

Машиностроение в районе ТПК на базе ресурсов КМА в основном концентрируется в Курске и Белгороде. В Курске преобладает точное машиностроение, особенно приборостроение и электротехника, в Белгороде — металлоемкое машиностроение: производство горного оборудования, паровых котлов.

Получила развитие химическая промышленность, представленная производством синтетического волокна, искусственных кож, резинотехнических изделий в Курске, витаминов — в Белгороде, моющих средств — в Шебекине.



Курская и Белгородская области обладают благоприятными природными условиями для развития сельского хозяйства. Развитие сельского хозяйства вызвало к жизни пищевую промышленность, представленную сахарными, мукомольно-крупяными, маслобойными, плодоовощеконсервными предприятиями, мясокомбинатами и т.д.

## Сельское хозяйство

Центрально-Черноземный район имеет весьма благоприятные условия для развития сельского хозяйства. Умеренный климат в сочетании с плодородными черноземными почвами способствует высокий сельскохозяйственной освоенности земель. Ведущее место в сельскохозяйственных угодьях принадлежит пашне. В структуре посевных площадей ведущее место занимают зерновые - 55%, 28% занято под кормовыми культурами, 12% — под техническими и 5% — под картофелем и овощебахчевыми. В Курской, Воронежской и Белгородской областях ведущее место принадлежит пшенице, кукурузе и ячменю, в Тамбовской и Липецкой — значительны посевы пшеницы и ржи. Из крупяных культур широко распространены гречиха и просо. Из технических культур наибольшее место занимают сахарная свекла и подсолнечник. Посевы сахарной свеклы размещаются преимущественно в Курской, Воронежской и Белгородской областях. В этих же областях и в Тамбовской распространены посевы подсолнечника. Из других технических культур выращиваются эфирно-масляничные культуры и махорка (главным образом в Тамбовской области). Значительные площади заняты под картофелем, повсеместно развиты овощеводство и садоводство.

Хотя в последние годы удельный вес сельского хозяйства в Черноземном Центре в общем объеме производства несколько сократился, однако оно остается и по уровню развития, и по численности занятого в нем населения важной отраслью народного хозяйства. Отраслями специализации сельского хозяйства в земледелии являются зерновое хозяйство (озимая пшеница), производство фабричной сахарной свеклы, масляничных культур (подсолнечник) и махорки.

Животноводство имеет мясо-молочное направление. Развиты также свиноводство и птицеводство. Животноводство развивается на базе посевов кормовых культур — кукурузы, зернобобовых,

сахарной свеклы и картофеля. Вместе с тем в последние годы производство сочных и грубых кормов отстает от роста поголовья скота. В районе очень мало лугов, сенокосов и выгонов, поэтому преобладает круглогодичное стойловое содержание скота. Для откорма скота широко используются отходы свеклосахарных, крахмало-паточных, маслобойных и спиртоводочных предприятий.

## Транспорт и экономические связи

Черноземный Центр отличается от многих районов страны значительной густотой железнодорожной сети. Через территорию района проходят, как в меридиональном, так и в широтном направлении важнейшие железнодорожные магистрали. В южном направлении — железные дороги: Москва — Воронеж — Ростов-на-Дону; Москва — Донбасс; Москва — Курск — Харьков; в восточном направлении: Саратов — Тамбов — Мичуринск; Воронеж — Курск — Киев; Валуйки — Минск и др. Автомобильные дороги обслуживают главным образом внутрирайонные перевозки. Через Центрально-Черноземный район проходят и крупные автострасы: Москва — Симферополь; Москва — Воронеж — Ростов-на-Дону; Москва — Тамбов. Через территорию района проходят магистральные трубопроводы.

Район имеет довольно развитые связи с другими районами России. Отсюда вывозится железная руда, стройматериалы, металл, зерно, сахар и т.д. Ввозится топливо, лес, минеральные удобрения, товары для населения. С распадом Советского Союза разрушились связи с бывшими республиками. Это в значительной степени является и причиной кризисного состояния экономики района. Поэтому стоит задача восстановления и упрочения этих связей.

## Внутрирайонные различия

*Воронежская область* выделяется квалифицированным машиностроением, химической промышленностью, производством строительных материалов. Сельское хозяйство специализируется

на производстве пшеницы, сахарной свеклы, подсолнечника. Развиты и другие отрасли растениеводства, а также животноводство, особенно свиноводство, птицеводство, коневодство.

Крупные промышленные предприятия г. Воронежа производят экскаваторы, сельскохозяйственные машины, кузнечно-прессовое оборудование, оборудование для пищевой промышленности, телевизоры, а также синтетический каучук, шины. Развита пищевая промышленность, особенно мукомольная, мясная, масложировая и др. В городах области — Борисоглебске, Семилуках работают в основном предприятия пищевой промышленности.

*Курская область* выделяется горнодобывающей промышленностью, в первую очередь добычей железных руд и их первичной обработкой. Здесь находится крупнейшее месторождение бассейна КМ А — Михайловское, на базе которого вырос новый город Железногорск. В области развиты также машиностроение, химическая и пищевая промышленность, особенно сахарная.

Машиностроительные заводы Курска производят счетные машины, аккумуляторы, тракторные детали, передвижные электростанции, оборудование для пищевой промышленности. Развита химическая промышленность — производство синтетических волокон. В г. Льгове развита пищевая промышленность.

**В Тамбовской области** получили развитие машиностроение, химическая, пищевая и шерстоткацкая промышленность. Тамбовские предприятия производят оборудование для химической, пищевой, легкой промышленности, бытовую технику. Химические заводы производят красители, резино-асбестовые изделия. Работает в Тамбове тонкосуконная фабрика, овчино-шубный завод. Центры разнообразной пищевой и легкой промышленности — Рассказово, Моршанск, Мичуринск, Первомайск.

*Липецкая область* специализируется на производстве черных металлов, горнодобывающей промышленности, тракторостроении, производстве извести, пищевой промышленности, особенно сахарной. Промышленность концентрируется в основном в г. Липецке, где работают два металлургических предприятия — Новолипецкий металлургический комбинат и завод «Свободный сокол». Здесь же находятся тракторный, станкостроительный заводы, предприятия пищевой промышленности. Из других городов выделяются г. Грязи, Лебедянь, Данков, Елец.

Отраслью специализации **Белгородской области** является добыча железной руды. Здесь находятся основные рудники —

Т

Стойленский и Губкинский и горно-обогатительные комбинаты — Лебединский, Яковлевский. В Белгородской области развито также производство строительных материалов. Промышленность концентрируется в Белгороде, Старом Осколе, Валуйках. В Старом Осколе работает электрометаллургический комбинат, в Щербкине — предприятия химической промышленности. В городах области развита пищевая промышленность.

## Основные перспективы развития

На начальном этапе экономических реформ необходима структурная перестройка всего хозяйственного регионального комплекса района, назрела необходимость рационализации структуры с ориентацией на решение социальных проблем, более ускоренное развитие отраслей потребительского спроса и экологически чистых отраслей на основе использования современных достижений научно-технического прогресса.

Становление рыночных отношений связано с многообразием форм собственности, свободным предпринимательством, обеспечением правовых гарантий для всех товаропроизводителей. Только на такой основе можно в значительной мере обеспечить рост производства, создать необходимые условия для экономического процветания.

Перспективное развитие хозяйственного регионального комплекса должно основываться на новых методах хозяйствования и управления, укреплении исполнительной власти, местного бюджета, дисциплины и порядка, децентрализации производства. При этом необходимы формирование рыночной инфраструктуры, регулирование доходов и социальная поддержка населения, создание условий для свободной конкуренции, активизации внутрирегиональных и межрегиональных связей. В новых условиях хозяйствования важно создание малых и совместных предприятий, развитие новых форм экономического сотрудничества.

Для регионального комплекса Центрально-Черноземного экономического района в настоящее время характерны невысокий стартовый уровень экономики при вхождении в рынок, продолжающийся спад производства. В то же время в областях района отсутствуют конструктивные программы рыночных реформ, которые бы отражали специфику региона.

Главной целью проведения экономических рыночных реформ должно быть создание самообеспечивающей экономической системы, которая смогла бы успешно функционировать в едином экономическом пространстве России.

Для эффективного социально-экономического развития район располагает благоприятными предпосылками, которыми являются наличие эффективных земельных угодий, выгодное экономико-географическое положение, территориальная близость по отношению к достаточно экономически развитым внутренним и зарубежным (Украина) партнерам, наличие разветвленной транспортной сети, сложившийся комплекс отраслей рыночной специализации, особенно в АПК. Вместе с тем создание мощных промышленных гигантов в локальном месте (например, Липецке), узкая специализация этих промышленных монстров федерального подчинения привели к деформированию структуры региона, нарушению экологического равновесия природной среды.

Остаточный принцип планирования социального развития территории стал причиной резкого снижения жизненного уровня населения.

Возникла необходимость коренной структурной реорганизации экономики района в условиях становления рынка. При этом первоочередными задачами являются:

- сокращение объемов производства на сверхкрупных промышленных гигантах;
- оптимизация их размеров с учетом специфики зоны и формирования конкурентной рыночной среды;
- освоение на заводах-гигантах производства продукции, пользующейся спросом на рынке, а также товаров социально-бытового назначения.

Предполагается, что к 2000 г. рост безработицы в районе достигнет 15%. В связи с этим встает задача укрепления системы социальной защиты и создания системы переподготовки кадров.

В области охраны окружающей среды ожидаются изменения в действии основных факторов антропогенной нагрузки на природную среду. Рост цен на энергоносители приведет к уменьшению нерационального их использования и применению новых технологий, уменьшающих выбросы в атмосферу. В первую очередь это произойдет на таких крупных предприятиях, загрязняющих окружающую среду, как Новолипецкий металлургический комбинат, АО «Салан», атомные станции, и в АПК. Резкое

сокращение введения в почву минеральных удобрений из-за их нехватки и дороговизны также снизит удельный вес загрязнения воздуха и водоемов.

Особенно важными для района являются стабилизация и развитие отраслей АПК, находящихся в настоящее время в кризисном состоянии. С 1990 г. идет процесс уменьшения производства мяса, молока, яиц, шерсти, что привело к ухудшению продовольственного обеспечения населения. Сокращается производство зерна, сахарной свеклы, подсолнечника и других культур растениеводства.

Однако уже наметилась некоторая стабилизация в аграрной сфере. Согласно прогнозным оценкам к 2000 г. в результате проведения аграрной реформы должны возрасти активность товаропроизводителей на рынке сбыта продукции и конкуренция между ними благодаря утверждению многообразия форм собственности.

Резервы сельского хозяйства могут быть реализованы за счет более полного использования селекции и семеноводства сельскохозяйственных культур, а также генетического потенциала существующих пород скота и птицы, комплектования хозяйств высокопродуктивными сортами растений и породами скота в соответствии с рекомендациями научно-исследовательских и опытно-производственных организаций и использования зарубежного опыта интенсификации сельского хозяйства.

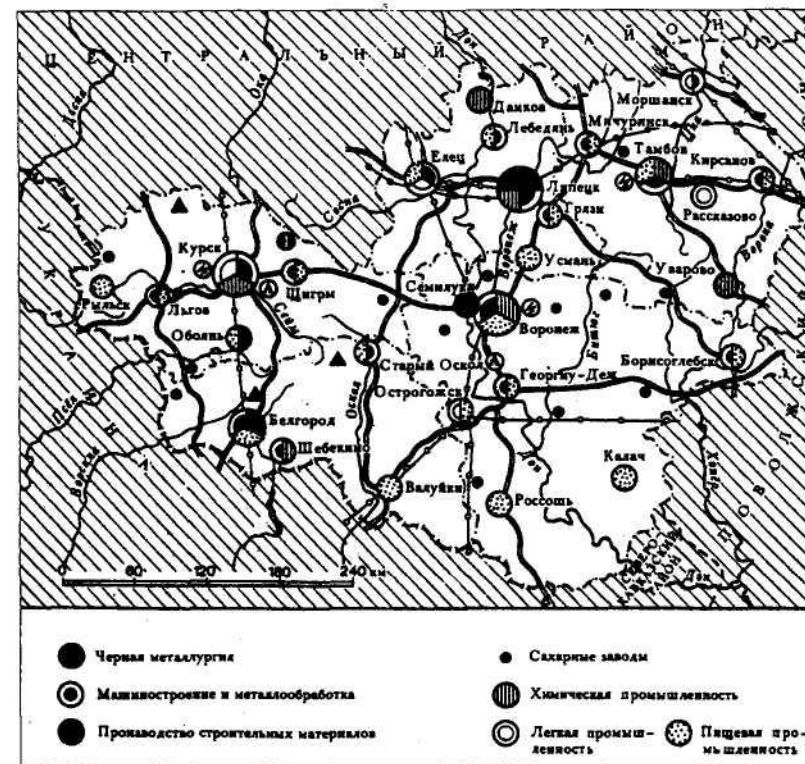
При структурной перестройке сельского хозяйства особенно важна перестройка форм производственного сектора. Это будет выражаться в ликвидации убыточных общественных хозяйств, создании на их базе акционерных обществ открытого типа, ассоциаций крестьянских хозяйств с ограниченной ответственностью, сельскохозяйственных кооперативов и фермерских хозяйств. Этот процесс в настоящее время нарастает.

Необходимо осуществление системы мероприятий по структурной перестройке отраслей промышленности продовольственного комплекса, укреплению и развитию его материально-технической базы, внедрению достижений научно-технического прогресса и новых технологий. При этом естественно нужны соответствующие инвестиции и меры государственной и региональной поддержки.

Пищевая промышленность в условиях развития рыночных отношений должна опираться главным образом на рыночные формы, малые предприятия, частные предприятия, акционерные общества.

## Вопросы для самоконтроля

1. Какую промышленную и сельскохозяйственную специализацию имеет Центрально-Черноземный район?
2. Какова роль КМ А в экономике района?



### Центрально-Черноземный экономический район

# Глава

## Волго-Вятский экономический район

# 5

В состав Волго-Вятского района входят Нижегородская и Кировская области, Республика Марий Эл, Республика Мордовия и Чувашская Республика.

Площадь района составляет 265,4 тыс. км<sup>2</sup>. Район обладает исключительно выгодным географическим положением, находится на пересечении Волги и ее притока Оки железнодорожными и автомобильными магистралями.

Волго-Вятский район, занимая всего лишь 1,5% территории Российской Федерации, производит около 6% промышленной и 6% товарной сельскохозяйственной продукции страны. В межрайонном территориальном разделении труда район выделяется продукцией машиностроения, химической и нефтехимической продукцией, а также лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленностью.

## Население и трудовые ресурсы

В Волго-Вятском районе проживает 8,5 млн чел. населения страны, что составляет 5,7% от общей численности населения России. Средняя плотность населения 31,9 чел. на 1 км<sup>2</sup>, что в 4 раза превышает среднюю заселенность территории России. Вместе с тем плотность не везде одинакова, так, в Чувашии она составляет 73,6 чел. на 1 км<sup>2</sup>, а в Кировской области всего лишь 14,1 чел. на 1 км<sup>2</sup>. Высок уровень городского населения — 69,9% населения региона. В Нижегородской области городское население достигает 77%. В районе сложилась крупная Нижегородская агломерация. К Нижнему Новгороду примыкают города-спутники — Дзержинск, Кстово, Бор и др. Демографические процессы

имеют отрицательные тенденции — низкую рождаемость, высокую смертность, отток населения из сельской местности, особенно молодежи, что порождает трудности на селе. Население Волго-Вятского района многонационально.

Кроме русских, составляющих большинство, здесь живут чуваша, мордва, марийцы, татары и другие народы. Как и в других регионах России, в условиях становления рыночных отношений в связи со спадом производства и структурной перестройкой ощущается избыток трудовых ресурсов. Насчитывается более 300 тыс. чел. безработных.

## Экономическая оценка природных условий и ресурсов

Волго-Вятский экономический район богат лесными ресурсами. Запасы древесины составляют 2% всех запасов древесины России. Лесопокрытая площадь составляет 50% территории района. Почти 80% лесопокрытой площади занимает эксплуатационный лес. Основные лесные массивы расположены в Нижегородской и Кировской областях. В составе лесов преобладают хвойные — ель, сосна, пихта. Из мелколиственных — береза, осина, ива, а на юге района — липа и дуб. Среди других европейских районов России Волго-Вятский район имеет высокую обеспеченность водными ресурсами. Главным водным источником являются Волга и ее притоки. Значительны ресурсы подземных вод. Почвенно-климатические условия благоприятны для сельского хозяйства. Климат умеренно континентальный с довольно теплым летом и умеренно суровой зимой. Почвы подзолистые, требующие обогащения. На юге района преобладают деградированные и выщелоченные черноземы, благоприятные для земледелия. В пойме рек большие площади занимают луга. Полезными ископаемыми район не богат. Имеются фосфориты — Вятско-Камское месторождение Кировской области с запасами 2 млрд. (20% общероссийских запасов). Богат район торфом, имеются небольшие запасы горючих сланцев. Эти топливные ресурсы недостаточно используются. Из строительных материалов имеются глины, гипс, доломиты, цементное сырье, стекольные пески, строительный камень. Особенно выделяются ресурсы гипса, на долю района приходится 9% запасов гипса России. Мергельно-меловыми породами богата Мордовия.

## Структура промышленности района

*Отрасли рыночной специализации промышленности.* Основная отрасль рыночной специализации Волго-Вятского экономического района — *машиностроение*: авто-, судо- и станкостроение, производство дизелей, моторов, изделий радиотехники, приборов, инструмента. На долю машиностроения приходится почти 50% промышленной продукции района. К крупным предприятиям района относятся Нижегородский автомобильный завод (ГАЗ), преобразованный в акционерное общество «АвтоГаз», Сормовский судостроительный завод, Павловский автобусный завод, Саранский завод автосамосвалов, Заволжский моторный завод, завод тормозных узлов в Канаше, автофургонов — в Шумерле, Чебоксарский завод промышленных тракторов.

К отрасли рыночной специализации относится *электротехническая промышленность*. Крупнейшими предприятиями этой отрасли являются Саранский завод «Электровыпрямитель», который считается главным предприятием объединения «Светотехника», выпускающего значительную часть электроламп и выпрямителей в России, завод кабельных изделий в Мордовии и электроаппаратный завод в Чебоксарах.

Получило развитие станкостроение и производство инструмента. Нижегородский завод фрезерных станков производит почти половину этой продукции, выпускаемой в России. В Кирове производятся деревообрабатывающие станки на заводе «Красный инструментальщик». В Нижнем Новгороде, Волжске выпускается оборудование для пищевой промышленности, а в Дзержинске производится оборудование для химической промышленности. В районе сложился крупный военно-промышленный комплекс, который в настоящее время подвержен конверсии. Часть его предприятий переориентируется на выпуск продукции для населения и ведущих отраслей.

Машиностроение Волго-Вятского района в основном работает на привозном металле.

Отраслями рыночной специализации считаются *химическая и нефтехимическая промышленность*. Предприятия химии производят широкий ассортимент продукции — пластмассы, синтетические смолы, каустическую соду, аммиак. В районе работают Нижегородский и Кстовский нефтеперерабатывающие заводы на поступающей по трубопроводам нефти. В Дзержин-

ске сформировался крупный химический комплекс по выпуску полимерных материалов. В Кирове, Саранске, Чебоксарах развита шинная и резинотехническая промышленность, связанная с автостроением.

Важнейшей отраслью рыночной специализации является *лесная и лесохимическая промышленность*. Предприятия по первичной обработке древесины размещаются в Нижегородской и Кировской областях, богатых лесом, а глубокая переработка древесины с утилизацией отходов — Кирове, Йошкар-Оле, Нововятске. Целлюлозно-бумажные комбинаты находятся в Балахне, Правдинске, Волжском.

Из *отраслей промышленности, дополняющих территориальный комплекс* района, следует отметить легкую, особенно кожевенно-обувную и меховую. Крупными центрами кожевенно-обувной промышленности являются г. Киров, Вахруши (Кировская область) и Богородск (Нижегородская область). Из других отраслей развита текстильная, преимущественно льноткацкая, и первичная обработка льна. В Чебоксарах работает хлопчатобумажный комбинат, завод искусственных кож — в Йошкар-Оле, льноткацкая фабрика — в Мордовии.

Развита в районе также разнообразная пищевая промышленность: маслобойная, мясная, кондитерская, хлебопекарная, молочная и др.

В связи с крупным промышленным и жилищным строительством в районе большое развитие получила *промышленность строительных материалов*. Резко увеличен выпуск асбоцементных труб, шифера, мягкой кровли, сборных железобетонных конструкций, кирпича, цемента и других строительных материалов. Самый крупный центр производства цемента — Алексеевский цементный завод в Республике Мордовия. В районе работает ряд заводов крупнопанельного домостроения.

К отраслям, дополняющим территориальный комплекс, относится черная металлургия — старейшая отрасль района. Металлургические заводы, хотя и небольшие, но выпускают очень нужный сортамент металла. Основные центры черной металлургии — Выкса, Кулебаки, Омутнинск, Нижний Новгород.

В Волго-Вятском районе, не имеющем своих минеральных энергетических ресурсов, создана крупная энергетическая база за счет в первую очередь гидроэнергетики. Действуют две крупные гидроэлектростанции на Волге — Чебоксарская, мощностью

1430 тыс. кВт и Нижегородская (вблизи Городца) мощностью 520 тыс. кВт. Тепловые электростанции района, а они дают основную долю электроэнергии, работают на газе, поступающем из Западной Сибири.

## Сельское хозяйство

Сельское хозяйство Волго-Вятского экономического района многоотраслевое. Здесь развиты молочно-мясное скотоводство, свиноводство, производство зерна, технических культур, картофеля и овощей. В структуре посевных площадей района на долю зерновых культур приходится 60%, под картофелем и овощами занято 8%, под кормовыми культурами — 30% и 2% составляют технические культуры.

Сельскохозяйственные угодья занимают 40% общей площади района. На долю пашни приходится 75%, луга и пастбища занимают 25%. Наибольшее развитие сельское хозяйство получило в правобережной части региона. Доля зерновых в структуре посевных площадей составляет 55%.

Основные зерновые культуры — озимая рожь, яровая пшеница, овес. Значительны площади зерновых, особенно в Кировской области и Мордовии. Из технических культур выращиваются лен, хмель (Чувашия), на юге — сахарная свекла. Большое значение уделяется укреплению кормовой базы. Клевер и тимopheевка — основные кормовые травы — удачно сочетаются в севооборотах с культурой льна. Особой культурой района является хмель, по его сбору Волго-Вятский район занимает первое место в стране. Вокруг крупных городов созданы овощеводческие зоны. Большие площади под овощами заняты в поймах Волги и Оки.

За последние годы посевные площади значительно расширены, в основном в результате осушительных работ в северной части района.

Животноводство развивается на базе естественных кормовых угодий и посевов кормовых культур. Однако Волго-Вятский район не полностью обеспечивает свои потребности в ряде сельскохозяйственных продуктов и вынужден завозить их из других районов страны. Большое внимание уделяется мелиорации земель, осушению переувлажненных и заболоченных участков,

освобождению от кустарника и кочек, орошению земель и закреплению оврагов на юге района.

Сельское хозяйство сохранит свой многоотраслевой характер с преобладанием животноводства мясо-молочного направления. Главной задачей являются увеличение урожайности зерновых и технических культур, рост поголовья окота и птицы и повышение его продуктивности, а также создание прочной кормовой базы. В условиях рыночных отношений развиваются новые формы собственности и хозяйствования.

## Транспорт и экономические связи

Волго-Вятский район имеет развитую транспортную сеть. Он хорошо обеспечен водными путями и железнодорожными магистралями.

Через его территорию проходят магистральные железнодорожные линии: Москва — Нижний Новгород — Киров — Пермь; Москва — Арзамас — Казань; Нижний Новгород — Саранск — Пенза; Санкт-Петербург — Котельнич — Киров — Пермь. Имеется также ряд железных дорог, обеспечивающих внутрирайонные грузоперевозки. На железные дороги приходится около 80% грузооборота района. По густоте железнодорожной сети особенно выделяются Нижегородская область, Мордовская и Чувашская республики. Протяженность железных дорог в Волго-Вятском районе составляет 3,3 тыс. км. Речные судоходные пути по рекам Волжского бассейна составляют 3 тыс. км. Имеется ряд автомобильных путей с твердым покрытием, в том числе современная шоссейная магистраль Москва — Нижний Новгород. Получил развитие трубопроводный транспорт. По территории района проходят газопроводы и нефтепроводы.

Волго-Вятский район имеет развитые связи с другими районами России, странами ближнего и дальнего зарубежья.

Ввоз в Волго-Вятский район превышает вывоз. В район ввозятся топливо (сырая нефть, газ, каменный уголь), прокат черных и цветных металлов, пластмассы, шины, строительные материалы, зерно, мясо. В вывозе преобладают такие грузы, как лес и лесоматериалы, автомобили, бумага, машины и оборудование, станки, продукция химических производств, особенно минеральные удобрения. Наиболее тесные экономические связи

Волго-Вятский район имеет с Центральным, Поволжским, Уральским районами.

В последние годы в снабжении Волго-Вятского экономического района разнообразным сырьем растет удельный вес продукции восточных районов. В перспективе из восточных районов все в больших количествах будут поступать электроэнергия, нефть, газ, уголь и металлы, т. е. продукция, которая будет способствовать углублению сложившихся отраслей рыночной специализации.

Особенности географического положения района на водных путях с пересекающими их железными дорогами дают возможность шире использовать смешанные железнодорожно-водные перевозки, способствующие сокращению транспортных издержек.

## Внутрирайонные различия

В *Республике Мордовия* основными отраслями промышленности являются — машиностроение (электротехника, светотехника и приборостроение), деревообрабатывающая, легкая и пищевая (консервная, сыроваренная, маслодельная, маслособойная) промышленность. Получила развитие и химическая промышленность. Здесь работают резиновый комбинат, заводы искусственного волокна и др. Сельское хозяйство республики специализируется на производстве зерна, особенно ржи, пшеницы, проса, гречихи, а также бобовых. Развито животноводство молочно-мясного направления.

На территории республики сложился Саранско-Рузаевский промышленный комплекс со столицей Саранском. Главные отрасли его специализации — электротехническая, приборостроение, станкостроение и химическое машиностроение. Здесь концентрируется более 60% всего городского населения Мордовии. Промышленные предприятия всероссийского значения — заводы «Электровыпрямитель», электроламповый, медицинских препаратов. Легкая промышленность представлена пеньковым комбинатом. Развита разнообразная пищевая промышленность. В перспективе промышленное развитие получают небольшие города республики — Ковылкино, Ардатов и др.

В *Чувашской Республике* ведущее место в промышленности занимают машиностроение (электротехника, приборостроение), химическая и текстильно-трикотажная отрасли. Построен завод

по производству мощных промышленных тракторов. Сельское хозяйство специализируется на производстве зерновых и технических культур (хмель, махорка), картофеля и на молочно-мясном животноводстве.

В Чувашии сформировался важный промышленный центр в Чебоксарах. Он специализируется на производстве приборов, электротехнических изделий. В городе работают электроаппаратный завод, хлопчатобумажный комбинат, предприятия кожевенно-обувной и пищевой промышленности. Город растет как крупный энергопромышленный центр, что связано с вводом в эксплуатацию мощной Чебоксарской ГЭС. Вблизи Чебоксар растет город-спутник Новочебоксарск, где построен химический комбинат.

В промышленности *Республики Марий Эл* главное место занимают машиностроение, дающее свыше 2/5 промышленной продукции (холодильное оборудование, приборы, радиодетали), целлюлозная, бумажная промышленность, производство искусственной кожи и витаминов. Важное значение имеют лесная и деревообрабатывающая отрасли промышленности. В сельском хозяйстве главную роль играет животноводство, базирующееся на естественных кормах, посевах кормовых культур и отходах пищевой промышленности. Из зерновых культур наиболее распространены рожь, яровая пшеница, ячмень, гречиха и овес, из технических культур — лен-долгунец и хмель.

В столице республики Йошкар-Оле имеются предприятия по производству электроприборов, торгового машиностроения, электроавтоматики, компрессоров. Развита, мебельная, витаминная и пищевая промышленность, работает крупный целлюлозно-бумажный комбинат. Особенно выделяется целлюлозно-бумажным производством Волжск, где выпускается свыше 30 сортов технической бумаги. Волжский целлюлозно-бумажный комбинат — один из крупнейших в стране.

Особенно развита в промышленном отношении *Нижегородская область*. Здесь сложился крупный комплекс транспортного машиностроения и химической промышленности. По уровню индустриального развития область занимает одно из первых мест в стране. Выделяется она в условиях становления рынка значительным притоком иностранных инвестиций. Основным экономическим ядром является Нижегородский промышленный центр с ярко выраженной агломерацией городов-спутников. В Нижегородской агломерации сосредоточена значительная часть пред-



приятности обрабатывающей промышленности Волго-Вятского района, в первую очередь машиностроительных и металлообрабатывающих, нефтеперерабатывающих предприятий, а также предприятий химической, стекольной, легкой, пищевой промышленности. В Нижнем Новгороде сосредоточены важнейшие предприятия транспортного машиностроения — «АвтоГАЗ», судостроительный завод «Красное Сормово», заводы «Двигатель революции», фрезерных станков и другие.

В г. Кстово работает нефтеперерабатывающий завод, в г. Бор — стекольный завод им. Горького, льнокомбинат, производящий технические ткани, и другие предприятия. К спутникам Нижнего Новгорода относятся также Балахна, Городец, Заволжье, Лысково, Богородск, Дзержинск. Эти города имеют ярко выраженную промышленную специализацию. Так, Дзержинск — город химической промышленности, Балахна — целлюлозно-бумажной, Богородск — кожевенной, Правдинск — целлюлозно-бумажной. Малые и средние города Приокского района — Выкса и Кулебаки — центры металлургии, Павлов — автостроения.

В агломерации имеется ряд центров оборонного комплекса.

Основные направления в развитии сельского хозяйства — молочно-мясное животноводство, льноводство, овцеводство, картофелеводство, зерновые.

Второе место после Нижегородской области по объему промышленного производства занимает *Кировская область*. Здесь также развито машиностроение — производство путеукладчиков, снегоочистительных машин, оборудования для деревообрабатывающей промышленности, производство станков, приборов, инструмента, сельскохозяйственных машин. Отраслью рыночной специализации Кировской области является и лесная промышленность. В области также развита промышленность минеральных удобрений — фосфорных на базе Вятско-Камского месторождения.

Сельское хозяйство специализируется на производстве озимой ржи, овса, льна-долгунца, картофеля, а также молочном животноводстве, свиноводстве, овцеводстве. Крупнейший промышленный центр области — Киров с развитым машиностроением и деревообрабатывающей промышленностью. Наиболее крупные предприятия Кирова — завод, выпускающий измерительные приборы для металлообрабатывающей промышленности, завод «Физприбор», завод заменителей кож, машиностроительный завод им. 1 мая, шинный завод, комбинат технических

тканей, деревообрабатывающие предприятия, завод по обработке цветных металлов.

Вблизи Кирова находится г. Слободской с развитой кожевенной и меховой промышленностью, производством фанеры и спичек. Особенно выделяются известные в России фанерный комбинат и меховая фабрика «Белка». В г. Нововятске развиты стандартное домостроение и деревообработка. Из других городов выделяются Омутнинск — старинный центр металлургии и Рудничный — центр производства фосфатной муки. В Котельниче — льноткацкая и деревообрабатывающая промышленность.

## Основные перспективы развития

Проведение экономических реформ и формирование рыночных отношений в условиях суверенизации регионов, субъектов Федерации требуют учета региональной специфики. Для каждого региона выделяют свои приоритеты и задачи. Одной из приоритетных задач Волго-Вятского района, где особенно велика концентрация предприятий оборонного комплекса, является конверсия, переориентация на продукцию, необходимую стране, населению в рыночных условиях.

При спаде производства и конверсии высвобождается рабочая сила, растет безработица, поэтому важнейшей проблемой становится проблема занятости, создание условий для переквалификации кадров на требуемые профессии.

Необоснованно низкий уровень в отраслевой структуре таких социальных отраслей промышленности, как легкая и пищевая, требует структурной перестройки и изменений в инвестиционной политике в сторону увеличения капиталовложений в развитие этих отраслей, поощрения разных форм собственности, развития малого бизнеса.

Перед районом стоит задача самообеспечения населения необходимыми товарами народного потребления и основными продуктами питания. В сфере сельского хозяйства особенно важны поддержка разнообразных форм собственности, поощрение фермерских хозяйств, личных подсобных хозяйств, интенсивное проведение аграрных реформ, создание рыночной инфраструктуры.

Важнейшей задачей являются стимулирование развития экспортных и импортозамещающих производств, создание совмест-

ных предприятий, привлечение в сферу экономики района иностранных инвестиций.

Актуальной задачей Волго-Вятского района является оздоровление экологической среды, и в первую очередь, Волги и крупных городов, перенасыщенных промышленными предприятиями. Поэтому необходимо внедрение новых экологически чистых технологий. Важными задачами региона являются также восстановление и развитие экономических связей, в том числе и связей по кооперированию с другими районами России.

## Вопросы для самоконтроля

1. Какую роль играет Волга в хозяйственном развитии Волго-Вятского района?
2. Назовите отрасли рыночной специализации района.
3. Назовите перспективные направления в развитии экономики региона.



Волго-Вятский экономический район

## Поволжский экономический район

В состав экономического района Поволжья входят Ульяновская, Саратовская, Самарская, Волгоградская, Астраханская, Пензенская области, республики Татарстан и Калмыкия — Хальмг-Тангч. Площадь района — 535 тыс. км<sup>2</sup>, население более 17 млн чел. Территория района вытянулась по обоим берегам Волги и имеет выход к Каспийскому морю. Волга и Волго-Балтийский путь связывают водным путем Поволжье с Балтийским морем, а Волго-Донской канал — с Азовским и Черным морями. Поволжье пересекают широтные железнодорожные магистрали, обеспечивающие связи с районами Центра, Украины, с Уралом и Сибирью. Выгодность географического положения оказывает влияние на развитие хозяйственного комплекса района. Ведущими отраслями рыночной специализации Поволжья являются нефтяная и нефтеперерабатывающая промышленность, газовая и химическая промышленность. Поволжье занимает одно из ведущих мест в России по производству синтетического каучука, синтетических смол, пластмасс и волокон. Поволжье — один из основных районов разнообразного машиностроения, особенно автомобилестроения. Развита в районе электроэнергетика. В то же время Поволжье — основной район по улову ценных осетровых рыб, один из важнейших районов выращивания зерновых культур, подсолнечника, горчицы, овоще-бахчевых культур. Район Поволжья крупный поставщик шерсти и мяса.

### Население и трудовые ресурсы

Население Поволжского экономического района составляет 17 млн чел.

Средняя плотность населения в районе 31,5 чел. на 1 км<sup>2</sup>. \* Наиболее густо заселены территории долины Волги в Самарской, Ульяновской областях и в Татарстане. Слабо заселена Калмыкия, где плотность населения всего лишь 4 чел. на 1 км<sup>2</sup>.

Население Поволжья отличается пестротой национального состава. Преобладает русское население, но велик удельный вес татар, калмыков. Здесь проживают также башкиры, чуваша, казахи. Рассматривается вопрос о возрождении автономии поволжских немцев, несправедливо выселенных из Поволжья в восточные районы. Для Поволжья характерна высокая концентрация населения в областных центрах и столицах республик. Удельный вес трудовых ресурсов, занятых в общественном производстве, превышает 4/5. Поволжье располагает высококвалифицированными кадрами. Повышается роль района в научных исследованиях как фундаментального, так и прикладного характера. Значительными резервами трудовых ресурсов располагают малые и средние города Поволжья.

### Экономическая оценка природных условий и ресурсов

Природно-ресурсный потенциал Поволжья отличается разнообразием. Северная часть района располагается в пределах лесной зоны, а юго-восточная — в подзоне полупустынь. Большая же часть территории расположена в степной зоне. Значительную площадь занимает долина Волги, переходящая на юге в Прикаспийскую низменность. Особое место занимает Волго-Ахтубинская пойма, сложенная речными наносами и весьма благоприятная для земледелия.

Огромное влияние на территориальную структуру хозяйства Поволжья и на расселение оказывает Волга, она является важнейшей транспортной артерией и осью расселения. Почти все крупные города Поволжья являются речными портами.

Создание в бассейне Волги крупной промышленности, загрязняющей ее воды, интенсивное развитие речного транспорта, сельское хозяйство, применяющее в больших объемах минеральные удобрения, значительная часть которых смывается в реку, непродуманное строительство гидроэлектростанций — все это пагубно влияет на Волгу. В настоящее время стоит задача спасения Волги,

вывода ее из состояния экологического бедствия, возвращение России великой реки. Принятые решения и разработанные проекты по охране Волги от загрязнения создают основу для ее оздоровления.

Поволжье располагает значительными ресурсами минерального сырья. Важнейшими полезными ископаемыми района являются нефть и газ. Нефть Поволжья содержит 7—11% парафина, 12,20% смол, значительный процент легких углеводородов. В то же время она отличается повышенной сернистостью — 3—3,5%. Поэтому велика роль нефти Поволжья как химического сырья. Крупные месторождения находятся в Татарстане: Ромашкинское, Альметьевское, Елабужское, Бавлинское, Первомайское и др. Имеются ресурсы нефти в Самарской области (Мухановское месторождение), а также в Саратовской и Волгоградской. Ресурсы природного газа: в Волгоградской области — Жирновское, Коробковское и другие; в Саратовской области — Курдюмо-Елшанское и Степановское. Крупнейшее газоконденсатное месторождение обнаружено в Астраханской области, на базе которого формируется крупный газопромышленный комплекс.

Богато Поволжье горючими сланцами, добыча и переработка которых ведется на Кашпировском месторождении вблизи Сызрани. В Прикаспийской низменности в озерах Баскунчак и Эльтон имеются ресурсы поваренной соли. Эти озера богаты кроме того бромом, йодом, магниевыми солями. Имеются ресурсы поваренной соли и в Волгоградской и Самарской областях. В Самарской области разрабатываются месторождения самородной серы. Район располагает значительными ресурсами для производства разнообразных строительных материалов. Крупное месторождение высококачественных цементных мергелей Вольское находится в Саратовской области. Ташлинское месторождение стекольных песков — в Ульяновской области. Имеются в Поволжье гипс, мел и другие полезные ископаемые.

## Структура промышленного района

*Отрасли рыночной специализации промышленности.* Хозяйственный комплекс Поволжья начал складываться еще в дореволюционные годы, причем это развитие в значительной мере обуслов-

ливалось Волгой, на пути которой возникали крупные перевалочные и торговые пункты. Уже в то время, например, Царицын (Волгоград) стал крупной базой перевалки леса с водного пути на железную дорогу и центром лесопиления. В хозяйстве дореволюционного Поволжья большое значение имели рыбные и соляные промыслы района Астрахани. На Волге создавались крупные торговые центры.

Долгие годы Поволжье развивалось в основном как аграрный район. После Великой Отечественной войны начинает развиваться электроэнергетика, осваиваются ресурсы нефти и газа, создается производство нефтехимической продукции. Были построены крупнейшие гидроэлектростанции — Волгоградская, Самарская и Саратовская, а в более позднее время — Нижнекамская. Эти электростанции имели большое районообразующее значение и вызвали к жизни ряд крупных энергоемких производств, в первую очередь металлургию, машиностроение и химическую промышленность. В связи с созданием водохранилищ появились возможности развития орошаемого земледелия, возросла площадь пашни, росло производство животноводческой продукции. В районе Поволжья выросли новые города — Набережные Челны, Тольятти, Волжский, Балаково, Нижнекамск и др.

В структуре хозяйства экономического района Поволжья выделяются сложившиеся межотраслевые комплексы. Среди них ведущая роль принадлежит *машиностроительному комплексу*, в котором занята большая доля трудовых ресурсов и который занимает первое место в Поволжье по объему производства. Прежде всего выделяются транспортное машиностроение, а из его подотраслей автомобилестроение. Крупный автомобильный комплекс КАМАЗ в Нижнекамском районе Татарстана включает группу заводов. Центр его находится в Набережных Челнах.

Этот комплекс производит автомобили большой грузоподъемности. Вторым крупным центром автомобилестроения является Тольятти, где размещается ВАЗ, производящий легковые автомобили. Центром автомобилестроения является Ульяновск. Заводы по обслуживанию автомобилестроения работают в Самаре, Энгельсе. С автомобилестроением связано производство резино-технической продукции в Нижнекамске. Новый комплекс по производству легковых автомобилей «Ока» сооружен в Елабуге (на реке Каме). Крупными центрами авиастроения являются Самара, Саратов. Центрами точного машиностроения являются Казань, Пенза, Ульяновск, судостроения — Астрахань, Волго-

град. Сельскохозяйственное машиностроение представлено крупным тракторным заводом в Волгограде.

Заводы сельскохозяйственного машиностроения работают в Саратове, Сызрани, Каменке (Пензенская область). По разнообразию продукции машиностроения Поволжье уступает лишь Центральному району. Заводы Поволжья производят самолеты ТУ-154, ЯК-42, суда и тракторы, грузовые и легковые автомобили, дождевальные установки, буровые станки, часы, вычислительную технику, станки, точные приборы. Поволжье — крупный производитель подшипников, компрессоров гидравлических машин, двигателей, электротехнических изделий и т.д. В районе сформировался крупный нефтегазохимический комплекс. Нефтеперерабатывающие заводы размещаются в Самарской, Саратовской, Волгоградской областях. Новыми центрами нефтехимии стали Волжский (Волгоградская область), Новокуйбышевск и Нижнекамск (Татарстан). Нижнекамский нефтехимический комбинат — крупнейший в России производитель каучука, полиэтилена, стирола и автомобильных покрышек. Тольятти производит синтетический каучук, аммиак. Волжский специализируется на производстве синтетического каучука и удобрений, Балаково — на производстве химических волокон и удобрений, Казань производит синтетический каучук, киноплёнку и бытовую химию. Отраслью рыночной специализации Поволжья стала *электроэнергетика*. Гидроэлектростанции, работающие в объединенной системе, имеют большую мощность: Самарская — 2,3 млн кВт, Волгоградская — 2,5 млн кВт, Саратовская — 1,3 млн кВт, Нижнекамская — 1,1 млн кВт. В районе также действуют тепловые электростанции: Кармановская ГРЭС, Заинская ГРЭС, ряд крупных ТЭЦ. Осуществляется и строительство атомных станций. Энергетика Поволжья имеет межрайонное значение. Отсюда на Урал, в Донбасс и Центр передается электроэнергия.

Отраслью рыночной специализации Поволжья является и *производство строительных материалов*, особенно цемента. Цементные заводы размещаются в Вольске, Жигулевске, Михайловке. В Волгограде находится алюминиевый завод.

*Отрасли, дополняющие территориальный комплекс.* В Поволжских городах издавна сложились лесопиление и деревообрабатывающая промышленность. Поволжье производит фанеру, деревянную тару, мебель. Черная металлургия представлена заводом в Волгограде. Ускоренными темпами развивается в Поволжье

легкая промышленность. В Казани работает крупнейший меховой комбинат, в Камышине построен хлопчатобумажный комбинат, Балашовский комбинат выпускает плащевые ткани, в Ульяновске — коженно-обувной комбинат. Получила развитие во многих городах Поволжья трикотажная и швейная промышленность, в Астрахани развиты сетевязальное производство, в Ульяновске и Пензе — шерстяная промышленность.

В АПК Поволжья выделяются отрасли рыночной специализации *пищевой промышленности* — мукомольно-крупяная, маслобойная, мясная и рыбная. Мукомольная промышленность размещается в Самаре, Саратове, Волгограде, маслобойная — в Саратове и Волгограде. Центром рыбной промышленности является Астрахань. Поволжье дает основную долю общероссийского улова осетровых рыб. В настоящее время остро стоит проблема по созданию лучших условий обитания рыбы: ведутся работы по улучшению очистки сточных вод промышленных предприятий, строятся рыбоводные заводы, нерестово-выростные хозяйства.

## Сельское хозяйство

Поволжью принадлежит ведущее место в России по производству зерна, в том числе ценной зерновой культуры — пшеницы, а также риса, бахчевых культур, овощей, горчицы, мяса. Поволжье также является производителем подсолнечника, молока, шерсти. Возделывают здесь просо, гречиху, кукурузу и другие культуры. Сельское хозяйство характеризуется в сравнении с другими районами более высокой эффективностью, что связано с весьма благоприятными природными условиями. Волго-Ахтубинская пойма с плодородными почвами и благоприятным микроклиматом дает возможность собирать большие урожаи овощей, в первую очередь томатов, арбузов, выращивать пшеницу и рис. Поволжье располагает прекрасными зимними пастбищами на Черных землях, особенно благоприятных для овцеводства. Ведущее же место в АПК Поволжья принадлежит земледелию. Отраслями его специализации являются зерновое хозяйство, овощебахчевые культуры, горчица, подсолнечник. Основной зерновой культурой является яровая пшеница. Она возделывается главным образом в Саратовской, Волгоградской областях. Повсеместно сеется ячмень, особенно в юго-восточной части, района. Рис культиви-

руют в Астраханской области и в Калмыкии. По производству горчицы Поволжье занимает первое место в России. Велико значение овощебахчевых культур, вывозимых отсюда во многие регионы страны. Основной отраслью животноводства является разведение крупного рогатого скота. Разводят в Поволжье также свиней, овец, птицу.

Основным резервом развития АПК является углубление его специализации с учетом экологической обстановки. Необходимы меры по развитию орошаемого земледелия, особенно на юге Поволжья, но на строго научной основе, чтобы исключить ухудшение природной среды. Стоит задача дальнейшего освоения Волго-Ахтубинской поймы для развития овощеводства, бахчевого хозяйства, плодоводства и рисосеяния. Важной задачей в развитии животноводства являются создание прочной кормовой базы, расширение посевов кормовых культур, улучшение состояния естественных кормовых угодий и обводнение пастбищ в засушливых районах.

## Транспорт и экономические связи

Важную роль в развитии хозяйственного комплекса Поволжья играют связи с другими районами и зарубежными странами.

Поволжье вывозит сырую нефть, нефтепродукты, газ, электроэнергию, цемент, тракторы, автомобили, самолеты, станки и механизмы, рыбу, зерно, овощебахчевые культуры и т.д. Ввозит лес, минеральные удобрения, машины и оборудование, продукцию легкой промышленности.

Поволжье располагает развитой транспортной сетью, которая обеспечивает грузопотоки большой мощности. Важнейшую роль играет железнодорожный транспорт. Поволжье пересекают магистрали: Москва — Казань — Екатеринбург; Москва — Сызрань — Самара — Челябинск; Ртищево — Саратов — Уральск (эта дорога связывает Поволжье с Украиной и Казахстаном); Инза — Ульяновск — Мелекес — Уфа; Волгоград связан железнодорожными магистралями с Тихорецкой, Лихой, Грязями. Большое значение для внутрирайонных связей имеет меридиональная дорога Свияжск — Ульяновск — Сызрань — Иловля. Построены дороги: Кизляр — Астрахань — Агрыз; Элиста — Двины; Астрахань — Гурьев и др. Большую роль как транспорт-

ный путь играет Волга. Развит трубопроводный транспорт. Нефтепроводы и газопроводы соединяют Поволжье со многими районами страны и с зарубежными странами Восточной и Западной Европы. Развит автомобильный и авиационный транспорт.

## Внутрирайонные различия

В территориальной структуре Поволжья можно выделить три подрайона, различающиеся по своему хозяйственному развитию и специализации: 1) Среднее Поволжье, 2) Приволжский подрайон, 3) Нижнее Поволжье.

*Среднее Поволжье* включает Татарстан и Самарскую область. Этот подрайон занимает ведущее место в Поволжье по развитию нефтяной, нефтеперерабатывающей промышленности и машиностроению. На территории этого подрайона выделяются крупные города — Самара и Казань — это города миллионеры. Промышленный профиль Самары определяют машиностроительные заводы, которые производят самолеты, станки, часы, подшипники, оборудование для нефтяной промышленности. Развита в Самаре цветная металлургия, нефтепереработка, легкая и пищевая промышленность. Самара — крупный центр подготовки кадров, науки, культуры, в ней действуют 11 вузов.

Казань — столица Татарстана, один из старейших городов Поволжья, крупный промышленный центр и транспортный узел. Развита в городе машиностроение, химическая, легкая, пищевая промышленность. Это важнейший вузовский центр со старейшим университетом.

В Среднем Поволжье сложился и развивается крупный Нижнекамский промышленный комплекс. Он отличается выгодным географическим положением. Через его территорию протекает судоходная Кама, проходит железная дорога Акташ — Миннинбасево — Круглое Поле, дающая выход на магистраль Москва — Ульяновск — Уфа. Транспортные связи Нижнекамского промышленного комплекса дополняют нефтепроводы из Альметьевска. Электроэнергетика представлена Заинской ГРЭС, Нижнекамскими ТЭЦ и ГЭС.

Нижнекамский промышленный комплекс располагает ресурсами нефти и строительных материалов. Сложившийся здесь комплекс нефтехимических производств включает добычу нефти и попутных газов, полимеров и другой продукции химии орга-

нического синтеза. Здесь же действуют нефтеперерабатывающий и нефтехимический заводы, завод синтетического каучука, шинный завод, завод пластмасс, синтетических смол и минеральных удобрений. Все эти промышленные предприятия размещаются в г. Нижнекамске.

В г. Менделеевске развита промышленность по производству солей и кислот. Получило развитие в Нижнекамском промышленном комплексе и машиностроение. В г. Набережные Челны находится крупнейший Камский автомобильный завод по выпуску мощных грузовых автомобилей — КамАЗ и автопоездов. Кроме основного автомобильного завода в этот комплекс входит ряд заводов-смежников по производству кузнечно-прессовых заготовок, литья, мостов, двигателей и т.д. Строительство КамАЗа и создание нефтехимического комплекса на этой небольшой территории всего в 5 тыс. км<sup>2</sup> вызвали рост строительной индустрии, которая ориентируется на местную сырьевую базу.

В районе имеются известняки, мелкозернистые пески, кирпичные глины, гравий. Производство цемента, бетона, железобетонных изделий размещается в Набережных Челнах, кирпича — в Елабуге. В Елабуге же создается крупнейший в России комплекс по производству малотоннажных автомобилей, развивается и пищевая промышленность. В Нижнекамске, Набережных Челнах и Елабуге работают мясокомбинаты, молокозаводы, хлебозаводы. Крупным промышленным центром Среднего Поволжья является г. Тольятти, хорошо известный своим крупнейшим Волжским автомобильным заводом — ВАЗ. Кроме того, в городе развиты и другие отрасли машиностроения и химическая промышленность.

**Приволжский подрайон** включает Пензенскую и Ульяновскую области. Здесь получили развитие разнообразное машиностроение, легкая, пищевая промышленность, а также сельское хозяйство.

Ульяновск — крупный промышленный центр. Здесь имеется автомобильный завод, завод тяжелых станков, развита электротехническая промышленность.

Пенза — центр машиностроения, заводы которой производят вычислительную технику, часы, технологическое оборудование для ряда отраслей народного хозяйства. Получили развитие легкая и пищевая промышленность.

**Нижнее Поволжье** включает Саратовскую, Волгоградскую, Астраханскую области и Калмыкию. Подрайон характеризуется развитой промышленностью — машиностроением, газовой, химической и пищевой. В то же время это важнейший сельскохозяй-

ственный район с развитым зерновым хозяйством, мясным животноводством и овощеводством, а также производством риса, овощебахчевых культур и особенно развитыми рыборазведением, рыбным промыслом и рыбной промышленностью.

Основной центр Нижнего Поволжья — город-герой Волгоград, город полностью разрушенный в годы Великой Отечественной войны и вновь возрожденный. В настоящее время Волгоград — один из красивейших и наиболее благоустроенных городов России. Волгоград — крупнейший промышленный центр. Особенно развито машиностроение. Здесь работают тракторный завод, судостроительный завод, металлургический завод, алюминиевый завод. Машиностроительные заводы Волгограда производят оборудование для нефтяной промышленности, машины для сельского хозяйства. На левом берегу Волги построен город Волжский — крупнейший центр химической промышленности.

Саратов — крупный промышленный центр с разнообразным машиностроением, легкой и пищевой промышленностью. Это также крупный научный и вузовский центр.

Астрахань выделяется как центр судостроения, рыбной промышленности, производства тары, разнообразной пищевой промышленности. На континентальном шельфе Каспийского моря в ближайшей перспективе будут добываться нефть и газ.

Элиста — столица Республики Калмыкия — Хальмг-Тангч, растущий промышленный и культурный центр. В городе развита промышленность строительных материалов, производящая железобетонные изделия, кирпич, имеются предприятия машиностроения и металлообработки. Развитие получили швейная, трикотажная, мебельная промышленность, а также пищевая, мясная и молочная. В Элисте работают университет, ряд научно-исследовательских институтов, средних специальных учебных заведений. В Нижнем Поволжье формируется крупный Прикаспийский газохимический комплекс на базе Астраханского газоконденсатного месторождения. Он будет основным центром по производству серы.

## Основные перспективы развития

1

В настоящее время экономика Поволжья, как и других регионов России, испытывает спад производства, однако он все же не-

сколько ниже, чем в других регионах России, и составляет 12—14%. Кризису подвержены особенно такие отрасли промышленности, как нефтяная, химическая, машиностроение и особенно отрасли военно-промышленного комплекса, концентрация которого в Поволжье особенно велика. Спад производства объясняется структурной перестройкой в рыночных условиях и разрывом экономических связей вследствие распада СССР. Остро стоят в Поволжье экологические проблемы, что проявляется в нарушении структуры земель горными выработками, вторичным засолением почв, резким нарушением плодородия земель, деградацией естественных кормовых угодий, особенно в Калмыкии с ее системой отгонно-пастбищного животноводства. Большой экономический ущерб наносится промышленными выбросами и водным транспортом Волге, ее рыбным ресурсам. Все это требует неотложных мер по восстановлению экологического равновесия и больших капитальных затрат.

В настоящее время в Поволжье намечаются пути стабилизации экономики и выхода из кризиса. В первую очередь за счет увеличения добычи и переработки углеводородных ресурсов, газового конденсата в Прикаспийской низменности. При этом нужно иметь в виду, что Астраханское месторождение газового конденсата — крупнейшее в мире. Развитие добычи и переработка его связаны с внедрением экологически чистых технологий, созданием совместных предприятий с инофирмами в целях использования зарубежного оборудования и технологий. Кроме того, большое внимание уделяется развитию промышленности Астрахани, основному центру судостроения, судоремонта и главной базы Российского флота на Каспии. Возрастает роль Астрахани и как главной базы рыбной промышленности.

В Поволжье успешно проводятся экономические реформы, создание частных мелких предприятий пищевой промышленности. В сельском хозяйстве идет процесс создания фермерских хозяйств, кооперативов, развития арендных отношений.

В перспективном развитии сельского хозяйства большое внимание уделяется отраслям рыночной специализации. При этом планируются расширение посевов зернобобовых, крупяных культур, пивоваренного ячменя, масличных — сои, рапса, масличного льна, горчицы, рыжика, а также расширение площадей под овощебахчевыми культурами.

Одной из важнейших задач в условиях рынка является выравнивание уровней социально-экономического развития наи-

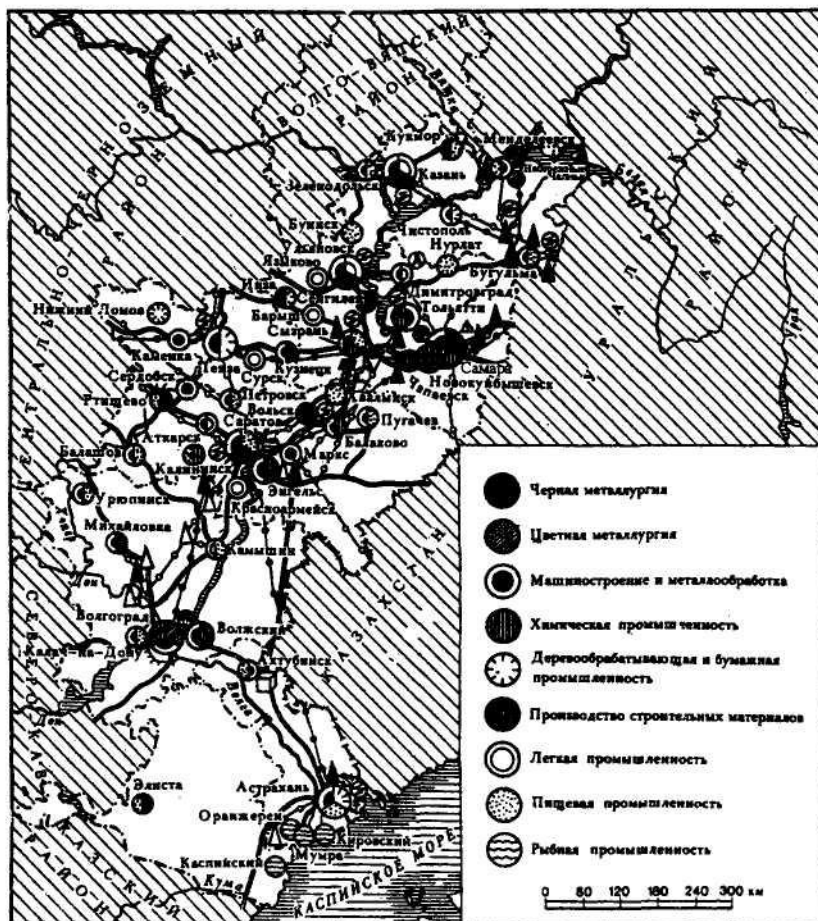
более отсталых районов Поволжья и в первую очередь Калмыкии. Ей предоставлен ряд льгот в налогообложении и выделены дополнительные капиталовложения из федерального бюджета. Ход экономических реформ в Поволжском регионе сдерживается национальным фактором. Провозглашение Татарстаном государственного суверенитета и подписание Договора с Российским Правительством ставит его в особые, привилегированные условия по сравнению с другими субъектами Федерации.

## Вопросы для самоконтроля

1. Раскройте районообразующую роль Волги в хозяйстве Поволжья.
2. Охарактеризуйте отрасли рыночной специализации района.
3. В чем состоят проблемы республик Поволжья?



## Северо-Кавказский экономический район



Поволжский экономический район

Состав района: Ростовская область, Краснодарский и Ставропольский края, республики — Адыгея, Дагестан, Северная Осетия — Алания, Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская, Ингушская, Чеченская.

Ведущими отраслями рыночной специализации являются: газовая, нефтяная, каменноугольная, цветная металлургия, разнообразное машиностроение (производство сельскохозяйственных машин, магистральных электропоездов, паровых котлов, нефтеаппаратуры, кузнечно-прессового оборудования), цементная и пищевая промышленность. Значительный удельный вес в России район занимает в производстве зерна (озимой пшеницы, кукурузы, риса, ржи), сахарной свеклы, семян подсолнечника, овощей, плодов, винограда и продуктов животноводства. Общероссийское значение имеет курортный рекреационный комплекс.

## Население и трудовые ресурсы

Северный Кавказ — один из наиболее густонаселенных районов страны. На его территории проживает свыше 18 млн чел. Средняя плотность населения — 50 чел. на 1 км<sup>2</sup>. Особенно высокая плотность населения в Северной Осетии — более 75,2 чел. на 1 км<sup>2</sup>. Значительно меньшая плотность населения в Ставропольском крае — 32 чел. и в Дагестане. От других районов страны население Северного Кавказа отличается многонациональностью. Особенно выделяется в этом отношении Дагестан, где проживает свыше 30 различных народностей (аварцы, лезгины,

даргинцы, кумыки и др.)- На равнинах Предкавказья и Нижнего Дона преобладают русские и украинцы.

Сельское население Северного Кавказа составляет свыше 42%. В районе Северного Кавказа в отличие от других районов европейской части России высок и естественный прирост. В последние годы в связи с Чеченской войной и другими национальными конфликтами наблюдается миграционный отток беженцев, особенно русскоязычного населения, в другие районы России. Как и в других районах России, на Северном Кавказе обостренной демографической проблемой является безработица.

## Экономическая оценка природных условий и ресурсов

По природным условиям Северный Кавказ можно разделить на три зоны: равнинную (степную), предгорную и горную. Степная зона расположена к северу от рек Кубани и Терека и занимает большую часть территории района. Предгорная область, расположенная южнее, тянется неширокой полосой с юга-востока на северо-запад. Предгорье незаметно повышается в направлении к Кавказскому хребту и переходит в систему горных отрогов. В Кавказских горах, расположенных на территории района, выделяются Черноморский, Кубанский, Терский и Дагестанский Кавказ.

Черноморский Кавказ, протянувшийся на 250 км, идет параллельно Черному морю от Анапы до Сочи. Кубанский Кавказ тянется от Сочи до Эльбруса. Здесь берет начало р. Кубань с ее притоками. Терский Кавказ — наиболее возвышенная часть района. Здесь находятся высочайшие вершины: Эльбрус (5642 м) и Дыхтау (5203 м). Они, как и многие другие вершины, покрыты ледниками, дающими начало рекам.

Северный Кавказ отличается богатством и разнообразием сырьевых и топливно-энергетических ресурсов. Значительны запасы природного газа. Общие геологические запасы углей составляют около 44 млрд т. Сосредоточены они в основном в Ростовской области, в восточной части Донбасса. Преобладают антрациты, залегающие на глубине около 600 м.

Северный Кавказ располагает значительными ресурсами руд цветных и редких металлов (свинца, цинка, серебра, вольфрама,

молибдена). Особенно выделяется Садонское месторождение полиметаллических руд в Северной Осетии и Тырныаузское вольфрамомолибденовое в Кабардино-Балкарии. В районе имеются разнообразные строительные материалы — цементные мергели (в районе Новороссийска), известняки, глины, минеральные краски и т.д. Богат Северный Кавказ и каменной солью.

По природным условиям Северный Кавказ разделяется на несколько зон: острозасушливую, засушливую, зону неустойчивого увлажнения и влажную зону.

Острозасушливая зона расположена севернее линии Цимлянск — Сальск — Прикумск — Кизляр. Годовое количество осадков здесь ниже 300 мм, из них до 60% выпадает летом в виде дождей, быстро испаряющихся при высокой температуре. Здесь преобладают бедные каштановые почвы и полупустынные комплексы солонцов.

Часто повторяются засухи, сопровождающиеся большим недородом. Поэтому в широких масштабах должны проводиться работы по обводнению земель.

Засушливая зона с юга ограничивается линией Багаевский — Александровское — Хасавюрт. Среднегодовое количество осадков не ниже 400 мм. Восточные районы подвержены воздействию сухих ветров из Азии и климатический режим весенне-летнего периода одинаков с острозасушливой зоной. В более благоприятных условиях находится северная часть Ростовской области. На побережье Дона основными почвами являются серые и южные черноземы с песчаными и луговыми разновидностями вблизи крупных рек. В восточных районах распространены коричневые, карбонатные и каштановые почвы. Для обеспечения устойчивых урожаев требуется проведение мероприятий по орошению и обводнению земель.

Дальше к югу до линии Красноармейская — Тимашевск — Усть-Лобинск — Пятигорск — Махачкала простирается зона неустойчивого увлажнения. Количество осадков здесь колеблется от 430 до 525 мм, поэтому при сравнительно значительном выпадении осадков колебание их в весенне-летний период снижает устойчивость урожаев. Западнее Ставропольского плато господствуют карбонатные черноземы, переходящие на плато в мощные горные черноземы, местами несколько выщелоченные в условиях умеренного и сравнительно влажного климата. На юго-востоке появляются каштановые почвы, качество которых ухудшается ближе к Прикаспийской низменности. В этой зоне, осо-

бенно в районах Манычей, Ставрополя и в Прикумских степях, необходимо орошать и обводнять земли.

Влажная зона с осадками свыше 550 мм занимает лесостепную, лесную и горную области южных районов Северного Кавказа. В степи залегают мощные черноземы: южная часть этой степи — Прикубанье — служит самой благоприятной зоной для сельскохозяйственного производства. А в предгорьях и горных районах встречаются выщелоченные черноземы, частично подзолы, перегнойно-карбонатные и другие почвы.

Большая часть равнинного Северного Кавказа лежит в зоне степей. Только на востоке они сменяются полупустынями. Предгорья Большого Кавказа покрыты широколиственными и хвойными лесами, преобладают дуб, бук и граб.

Крупнейшими реками Северного Кавказа являются: на севере — Дон, на западе — Кубань, на востоке — Кума, Терек и Сулак. Из притоков Дона наиболее многоводен Северский Донец. Небольшие реки, протекающие по степным районам левобережья Дона, летом почти пересыхают. Особенно бедны водой северо-восточные прикаспийские районы. Подземные воды сильно засолены и часто непригодны для питья.

В противоположность северным степным районам предгорья и Азово-Черноморская равнина имеют густую речную сеть, относящуюся в основном к бассейну Кубани. Реки Кубань и Терек отличаются асимметричной формой бассейна, водосборная площадь Кубани находится преимущественно с левой стороны, а Терек — с правой. В верховьях — это типичные горные реки, питающиеся главным образом водами ледников и вечных снегов. В низовьях в отличие от равнинных европейских рек Кубань и Терек сохраняют повышенные уклоны. Здесь происходит значительное отложение наносов мелкого горно-обвалочного материала. Русла сильно приподняты. Даже незначительное поднятие уровня воды может привести к большим затоплениям. Для предотвращения стихийных бедствий их русла, особенно на Кубани, обвалованы. В поймах рек Дона, Терека и особенно Кубани находятся обширные площади болот.

Гидроэнергетические ресурсы Северного Кавказа, технически возможные к использованию, превышают 50 млрд кВт • ч. Годовой сток поверхностных вод составляет около 46 млрд м<sup>3</sup>. Водная проблема в отдельных районах Северного Кавказа обостряется в связи с загрязненностью Северского Донца, Дона, Кубани и других рек.

Т

Богат район разнообразными минеральными водами — соляно-щелочными, железистыми, углекислыми, азотными, сероводородными, метановыми. Многие из них имеют высокую температуру (более 70°) и обладают ценными лечебными свойствами. Особенно выделяется минераловодская группа источников — Ессентуки, Пятигорск, Кисловодск, Железноводск. На юге Краснодарского края находится Сочи-Мацестинская группа минеральных источников. Богаты минеральными водами также Северная Осетия, Кабардино-Балкария и Дагестан.

## Структура промышленности района

*Отрасли рыночной специализации промышленности.* Северный Кавказ преимущественно аграрно-индустриальный район России. Его удельный вес в промышленности РФ — 8%, в сельском хозяйстве — 16%. В настоящее время он является значительным поставщиком нефти и газа, производителем сельскохозяйственных машин, особенно зерновых самоходных комбайнов, а в сельском хозяйстве район выделяется производством зерна, подсолнечника, винограда, плодов, ягод, овощей.

Основой экономики Северного Кавказа является *электроэнергетика*. Во многих районах Северного Кавказа построены тепловые и гидравлические электростанции. Наиболее крупные тепловые электростанции созданы в Краснодаре, Грозном, Новочеркаске, Невинномыске, а среди гидроэлектростанций выделяются: Цимлянская — на Дону, Гизельдонская и Баксанская — на притоках Терека, Белореченская на р. Белой, Чирюртовская — на р. Сулак. Построен каскад гидроэлектростанций на р. Сулак, в числе которых крупная Чиркейская ГЭС, а также каскад ГЭС на Кубань-Калаусском канале. Построена также Ирганайская ГЭС на р. Аварское Койсу — приток Сулака в Дагестане. Энергосистема района соединена с Донбассом, Поволжьем.

Видное место среди отраслей промышленного Северного Кавказа занимают *нефтяная и газовая*. Природный газ добывается в основном в Ставропольском и Краснодарском краях, а попутный — в Чечне и Дагестане. Добывается также газовый конденсат — ценнейшее сырье для химической промышленности.

Нефтяная промышленность в отличие от газовой — старейшая отрасль района. Грозненское и Малогобекское месторождения — одни из наиболее значительных. Есть ряд месторождений

в Дагестане. Центры нефтеперерабатывающей промышленности — Грозный, Туапсе, Краснодар. Большой урон нефтяной промышленности нанесен Чеченской войной.

**Угольная промышленность** сосредоточена в Ростовской области, куда заходит восточное крыло Донбасса. Угли в небольшом количестве есть также на юге Ставропольского края, в Кабардино-Балкарии и Дагестане.

В районе представлена **цветная и черная металлургия**. В г. Владикавказе работает электроцинковый завод, в Тырныаузе — вольфрамомолибденовый комбинат, Урупский горнообогатительный комбинат — в Карачаево-Черкесской Республике. Он дает медный концентрат. Металлургические заводы (Таганрогский и Красносулинский) специализируются на производстве стали, труб, а также стального литья.

К отраслям рыночной специализации относятся *сельскохозяйственное машиностроение и производство технологического и бурового оборудования* для газовой и нефтяной промышленности. Предприятия сельскохозяйственного машиностроения выпускают самоходные зерновые комбайны, тракторные культиваторы и различный сельскохозяйственный инвентарь. Крупнейшие заводы — «Ростсельмаш», Таганрогский комбайновый, завод культиваторов «Красный Аксай» в Ростове-на-Дону. Сельскохозяйственное машиностроение имеется также в Краснодаре. Производство газового и нефтяного оборудования сконцентрировано в районах добычи и переработки газа и нефти — в Грозном и Краснодаре. Отраслью рыночного значения является производство электровозов — Новочеркасск. В Северо-Кавказском районе также производятся речные и морские суда (Таганрог, Новороссийск, Ростов-на-Дону). Появились новые трудоемкие отрасли машиностроения — приборостроение, электротехника и др. Новой отраслью является атомное машиностроение. Построен завод «Атоммаш» в Ростовской области.

На базе производства сельскохозяйственной продукции сложилась пищевая индустрия Северного Кавказа, которая перерабатывает разнообразное сельскохозяйственное сырье. Главные ее отрасли: мясная, маслобойная, консервная, винодельческая, крахмало-паточная. Всероссийской известностью пользуются винодельческие комбинаты «Абрау-Дюрсо» (Краснодарский край), Кизлярский (Дагестан) и Прасковейский (Ставропольский край). В Ростове-на-Дону работает завод шампанских вин. В Беслане (Северная Осетия) находится маисовый комбинат, производящий крахмал, патоку, глюкозу, масло из кукурузы. Северный

Кавказ занимает первое место в России по производству овощных и плодовых консервов. Действует ряд мясо- и птицекомбинатов. Первое место в России занимает район по производству растительного масла; развиты также табачная и чайная промышленность и переработка эфирно-масличных культур.

На базе ресурсов газа и нефти создана химическая промышленность. Ее предприятия — Невинномысский химический комбинат, Волго-Донский комбинат синтетических жирозаменителей, Каменский комбинат искусственных волокон и ряд заводов резинотехнических изделий.

К отраслям специализации Северного Кавказа относится *курортное хозяйство*. Район обладает не только минеральными источниками и лечебными грязями, но и прекрасным климатом предгорий, живописной природой. Особенно выделяются две группы курортов — Минеральных вод и Причерноморская. Мировой известностью пользуются источники Ессентуков, нарзаны Кисловодска и сероводородные источники Мацесты. В Дагестане вблизи Кизляра на побережье Каспийского моря создается крупный бальнеологический курорт. Построен ряд пансионатов, гостиниц. В перспективе будут созданы новые курортные районы.

В районе исключительно благоприятные условия для развития туризма и альпинизма. Сооружена канатная дорога на Эльбрус. У подножия Эльбруса создан комплекс сооружений для туристов и альпинистов. Заслуженной славой пользуются у туристов Баксанское ущелье, Теберда, Домбай, Архыз и другие места с уникальными ландшафтами.

*Отрасли, дополняющие территориальный комплекс.* Из отраслей промышленности строительных материалов ведущую роль играет цементная, представленная Новороссийским комбинатом, заводами в Ингушетии и Карачаево-Черкессии. Северный Кавказ считается в числе ведущих по производству цемента и по вывозу его в другие регионы. Остальные отрасли промышленности строительных материалов (производство шифера, асбоцементных изделий, кирпича и т.д.) имеют местное значение.

Из отраслей легкой промышленности выделяются кожевенно-обувная в г. Владикавказе, Ростове-на-Дону, Шахтах и Нальчике и текстильная в Краснодаре и Махачкале. Развита трикотажная и швейная промышленность. В Невинномыске находится фабрика по первичной обработке шерсти. Из других отраслей промышленности следует отметить деревообрабатывающую.

## Сельское хозяйство

Северный Кавказ — важная продовольственная база России, поставщик зерна, подсолнечника, сахарной свеклы, овощей и плодов, винограда и продуктов животноводства.

В структуре посевных площадей района ведущее место принадлежит зерновым — они занимают 58%, 30% занято под кормовыми культурами, 9% под техническими и 3% — картофелем и овощебахчевыми.

Важнейшей отраслью сельскохозяйственного производства является зерновое хозяйство. Зерновые культуры выращиваются повсеместно, но основными районами их возделывания служат Краснодарский и Ставропольский края и Ростовская область, где производится около 90% всего количества зерна. В посевах преобладает озимая пшеница, которая занимает около половины общей площади зерновых культур. Северный Кавказ — главный производитель кукурузы в Российской Федерации.

Отраслью специализации является и рисосеяние. Рисовые системы созданы в Краснодарском крае, в Ростовской области и Дагестане. Крупнейший производитель риса — Кубань. Создание Краснодарского водохранилища позволило еще более увеличить посевы риса. Значительно расширены посевы риса в дельтах рек Терека и Сулака.

Одной из важнейших технических культур на Северном Кавказе является подсолнечник. Основные массивы посевов подсолнечника размещены в низовьях Кубани, на правом берегу Дона, в предгорьях Главного Кавказского хребта и в Ставрополье.

Сахарная свекла выращивается преимущественно в Краснодарском и Ставропольском краях.

Велик удельный вес Северного Кавказа и в производстве овощей. Общероссийское значение имеет плодоводство, особенно виноградарство. Виноградники размещаются в Кубано-Черноморском районе, в основном вокруг Анапы, Геленджика и Темрюка. Значительны насаждения винограда также в Донском районе, в Прикумье, в районах Кизляра и Дербента. Культивируются разнообразные сорта винограда — алиготэ, рислинг, мускаты, шасла, пино-гри и др. Неслучайно Северному Кавказу принадлежит ведущее место в России по производству столовых и сухих вин, шампанского и коньяков.

Большое значение в развитии сельского хозяйства имеют орошение земель, освоение плавней и речных пойм. На них собираются высокие урожаи овощей, кукурузы, риса.

В районе построены Большой Ставропольский канал и Николаевский гидроузел на р. Дон. Только Большой Ставропольский канал при полном освоении позволил оросить 200 тыс. га пашни и обводнить 3 млн га пастбищ и сенокосов. Особенно большое значение имеет орошение полупустынных безводных земель Ногайской степи, где построен Терско-Кумский канал. Мелиоративные работы осуществлены и в Дагестане.

Важной отраслью сельского хозяйства Северного Кавказа является животноводство. Молочно-мясное животноводство развито в предгорьях и на Кубани. Здесь разводятся красностепная и калмыцкая породы крупного рогатого скота. На Нижнем Дону и на Кубани развито свиноводство, где оно выгодно сочетается с зерновым хозяйством и свеклосеянием. Преобладает крупная белая порода свиней, которая отличается высокой продуктивностью.

Овцеводство распространено главным образом в Ставропольском крае, Ростовской области и в Дагестане. Большое значение имеет здесь тонкорунное овцеводство. Разводятся ценные породы овец: меринос, ставропольская и грозненская тонкорунные, в Дагестане внедрена дагестанская горная полутонкорунная порода. Северный Кавказ занимает ведущее место в России по настригу шерсти. В среднем настриг тонкой шерсти на одну овцу составляет более 4,5 кг.

Развито на Северном Кавказе и птицеводство. Известны в стране Адлерская птицефабрика, Лабинское птицеводческое АО и другие предприятия. Преобладают куры русской белой породы, выращиваются утки и индейки.

## Транспорт и экономические связи

Огромное значение для внутренних перевозок и для связей с другими районами России и странами зарубежья имеет транспорт, и прежде всего железнодорожный. Главная магистраль — Северо-Кавказская (Миллерово — Ростов-на-Дону — Армавир — Гудермес — Махачкала) с продолжением в Азербайджан. Эта дорога испытывала в последние годы в связи с Чеченской войной большие трудности и нередко по ней прекращалось движение. Сейчас обстановка стабилизировалась, однако может возникнуть вновь обострение. Поэтому стоит задача в перспективе построить обводную дорогу в обход территории Чечни.

Кроме этой главной магистрали в районе проходит дорога, соединяющая Волгоград с Сальском, Краснодаром и Новорос-

списком, пересекая главную Кавказскую дорогу у ст. Тихорецкая. Следует отметить дорогу Астрахань — Кизляр, роль которой неуклонно возрастает. От Армавира идет дорога на Туапсе — Кропоткин — Краснодар — Новороссийск. Во внутрирайонных перевозках особенно велика роль автотранспорта, а также морского транспорта. Крупнейшие порты Северного Кавказа — Новороссийск, Туапсе, Махачкала. Получил развитие трубопроводный транспорт. Особенно важна роль нефтепровода Махачкала—Грозный —Туапсе. Сейчас решается вопрос о надежности этого трубопровода. И поэтому он приобретает международное значение для транспортировки не только российской нефти к черноморским портам, но также казахстанской и азербайджанской, которая зависит от стабильности обстановки в Чечне. В перспективе будет построен газопровод Ямал — Черноморское побережье Краснодарского края — Турция с участком протяженностью более 400 км по дну Черного моря.

Вывоз из Северного Кавказа преобладает над ввозом. Вывозятся уголь, нефть, газ, хлеб, строительные материалы, овощи, фрукты, консервы, вино, продукция машиностроения (самоходные комбайны, тракторные культиваторы, магистральные электровозы, электроэнергетические агрегаты и т.д.). Ввозят на Северный Кавказ лес и пиломатериалы, прокат черных металлов, машины и оборудование, автомобили, тракторы, калийные и фосфорные удобрения, продукцию легкой промышленности.

## Внутрирайонные различия

*Кабардино-Балкарская Республика* достигла больших успехов в развитии экономики и культуры. Здесь созданы такие отрасли хозяйства, как цветная металлургия, машиностроение (приборостроение, электротехническая промышленность), энергетика, промышленность строительных материалов. Большое развитие получила пищевая и легкая промышленность.

Коренные преобразования произведены в сельском хозяйстве, которое специализируется на производстве пшеницы, кукурузы и подсолнечника. Развито садоводство, виноградарство, бахчевое хозяйство и животноводство.

Основным промышленным центром и столицей республики является Нальчик, промышленность которого представлена машиностроением, деревообработкой, производством строительных материа-

лов, разнообразной легкой и пищевой промышленностью. В долине р. Баксан находится Баксанский горнопромышленный узел с развитой металлургией (добыча и обогащение вольфрамомolibденовых руд и электроэнергетической промышленностью. В долине р. Черек находится Черекский узел лесной и деревообрабатывающей промышленности.

Больших успехов достигла республика и в культурном развитии. В Нальчике образованы государственный университет, ряд вузов.

*Республика Северная Осетия — Алания* выделяется цветной металлургией, приборостроением, производством строительных материалов (особенно стекла), легкой, пищевой и лесной промышленностью. В республике развита электроэнергетика. Большое значение в хозяйстве имеют гидроэлектростанции — Гизельдонская и Орджоникидзевская. В сельском хозяйстве республика специализируется на производстве пшеницы, кукурузы, подсолнечника, южной конопли, садоводстве, виноградарстве, разведении крупного рогатого скота, овец.

Промышленность Северной Осетии концентрируется преимущественно в столице — г. Владикавказе. Здесь находятся заводы: «Электроцинк», «Газоаппарат», приборостроительный, «Электроконтактор», автотранспортного электрооборудования, комбинат крупнопанельного домостроения, предприятия пищевой промышленности и т.д. Вырос Садонский промышленный узел с горнодобывающей и лесной промышленностью.

*Чеченская республика*, несмотря на наличие значительных природных ресурсов (нефти, газа, гидроэнергии и др.), развитие добывающих и обрабатывающих отраслей промышленности, особенно, нефтяной, химической, машиностроения, в настоящее время переживает трудности, вызванные почти полным развалом экономики в результате войны. В таком же критическом состоянии находится и сельское хозяйство. Поэтому стоит задача восстановления экономики, что возможно только за счет инвестиций.

Крупный ранее промышленный и культурный центр республики Грозный, где находились нефтеперерабатывающие и нефтехимические заводы и была развита пищевая промышленность, также стоит в руинах и нуждается в возрождении.

Новой республикой Северного Кавказа является *Ингушская республика* с центром Назрань. Ее хозяйственный комплекс находится в стадии формирования, здесь создана свободная экономическая зона, имеющая целью привлечение инвестиций и развитие национальной экономики путем льготных кредитов.

*Республика Дагестан* выделяется такими отраслями промышленности, как нефтяная, машиностроительная и пищевая (рыбная, консервная, винодельческая). Быстрыми темпами развивается гидроэлектроэнергетика. На р. Сулак сооружен каскад ГЭС. Построены Гиргемильская, Чурюртская, Чиркейская ГЭС и др. В сельском хозяйстве Дагестана большое значение имеют виноградарство, овощеводство и тонкорунное и полутонкорунное овцеводство. Имеются значительные площади орошаемых земель и обводняются пастбища в предгорных и степных районах.

Столица республики Махачкала — порт на Каспийском море и крупный промышленный центр, в котором выделяются машиностроение и металлообработка, легкая и пищевая отрасли. Важными промышленными городами являются также Каспийск, Дербент, Хасавюрт и Буйнакс.

*Республика Адыгея* с центром Майкоп выделяется такими отраслями промышленности, как пищевая, легкая, машиностроение, деревообработка. В сельском хозяйстве ведущее место занимает выращивание зерна, подсолнечника, сахарной свеклы, табака, овощей, плодов. Развито и животноводство.

*Карачаево-Черкесская республика* — центр Черкесск — имеет в структуре промышленности такие отрасли, как машиностроение, химическую, легкую и пищевую. Развито и сельское хозяйство. Здесь возделываются пшеница, кукуруза, ячмень, сахарная свекла, подсолнечник, овощи, фрукты. Развито и животноводство. Славится республика и своим горно-климатическим курортом — Тебердой.

Наиболее экономически развиты в Северо-Кавказском районе края — Краснодарский, Ставропольский и Ростовская область.

*Ростовская область* выделяется во внутрирайонном разделении труда отраслями тяжелой промышленности — угледобывающей, черной металлургией, машиностроением (транспортным, энергетическим, производством сельскохозяйственных машин), а также пищевой промышленностью. Около 42% всего промышленного потенциала Северо-Кавказского района концентрируется в Ростовской области. Развито в области и сельское хозяйство, специализирующееся на производстве озимой пшеницы, овощей, фруктов, молочном животноводстве и тонкорунном овцеводстве. В г. Ростове-на-Дону, который является крупнейшим транспортным узлом России и портом пяти морей, сформиро-

вался крупный промышленный комплекс. Здесь находятся заводы «Россельмаш», «Атоммаш», судостроительные, металлообрабатывающие заводы, предприятия пищевой промышленности. Угольная промышленность является ведущей отраслью в городах Шахты и Новошахтинск. В городах Красный Сулин и Таганрог развита черная металлургия. В Таганроге производят котлы, зерновые комбайны. В Новочеркасске находится крупнейший в России завод, производящий электровозы.

*Краснодарский край* — важнейший сельскохозяйственный регион России. Здесь выращиваются озимая пшеница, рис, чайный куст, виноград, разнообразные плоды и ягоды, овощи, из технических культур — сахарная свекла, подсолнечник. Получило развитие мясо-молочное животноводство. На основе местного сельскохозяйственного сырья в крае сложилась крупная пищевая промышленность — винодельческая, плодоовощеконсервная, масложитная, мясная и др. В межрайонном разделении труда выделяются и отрасли тяжелой промышленности — газовой, нефтяной, машиностроительной. Велико курортно-рекреационное значение Краснодарского края. Особую популярность имеет Сочинско-Мацестинская группа курортов. В краевом центре Краснодара развиты машиностроение — производство станков, измерительных приборов, а также нефтеперерабатывающая, легкая и пищевая промышленность.

В Армавире работают мясоконсервный, масложитный, плодоовощеконсервный комбинаты. В Новороссийске — крупном портовом городе на Черном море — размещаются портовое хозяйство и ряд крупных цементных заводов. В экспортно-импортных связях велика роль портового города Туапсе, через него осуществляется вывоз нефти. Центром черноморских курортов является г. Сочи.

*Ставропольский край* специализируется на производстве зерновых и технических культур, (озимая пшеница, кукуруза, сахарная свекла, подсолнечник и др.), плодов, ягод, овощей. Ведущее место в животноводстве края принадлежит овцеводству и птицеводству. Отраслями специализации промышленности являются газодобывающая, нефтяная, химическая промышленность, машиностроение и пищевая промышленность. Выделяется Ставропольский край и своим курортным хозяйством, имеющим всероссийское значение. Здесь же находится и курорт Минеральные воды, куда входят помимо собственно Минеральных вод и Железноводск, Пятигорск, Ессентуки, Кисловодск.

Основным промышленным центром края является г. Ставрополь — центр машиностроения, производящий металлорежущие и деревообрабатывающие станки, автоприцепы, сельскохозяйственные машины, холодильные установки, бульдозеры, поршневые кольца, продукцию радиотехники и пищевой промышленности.

В г. Невинномысске развиты химическая промышленность и первичная обработка шерсти.

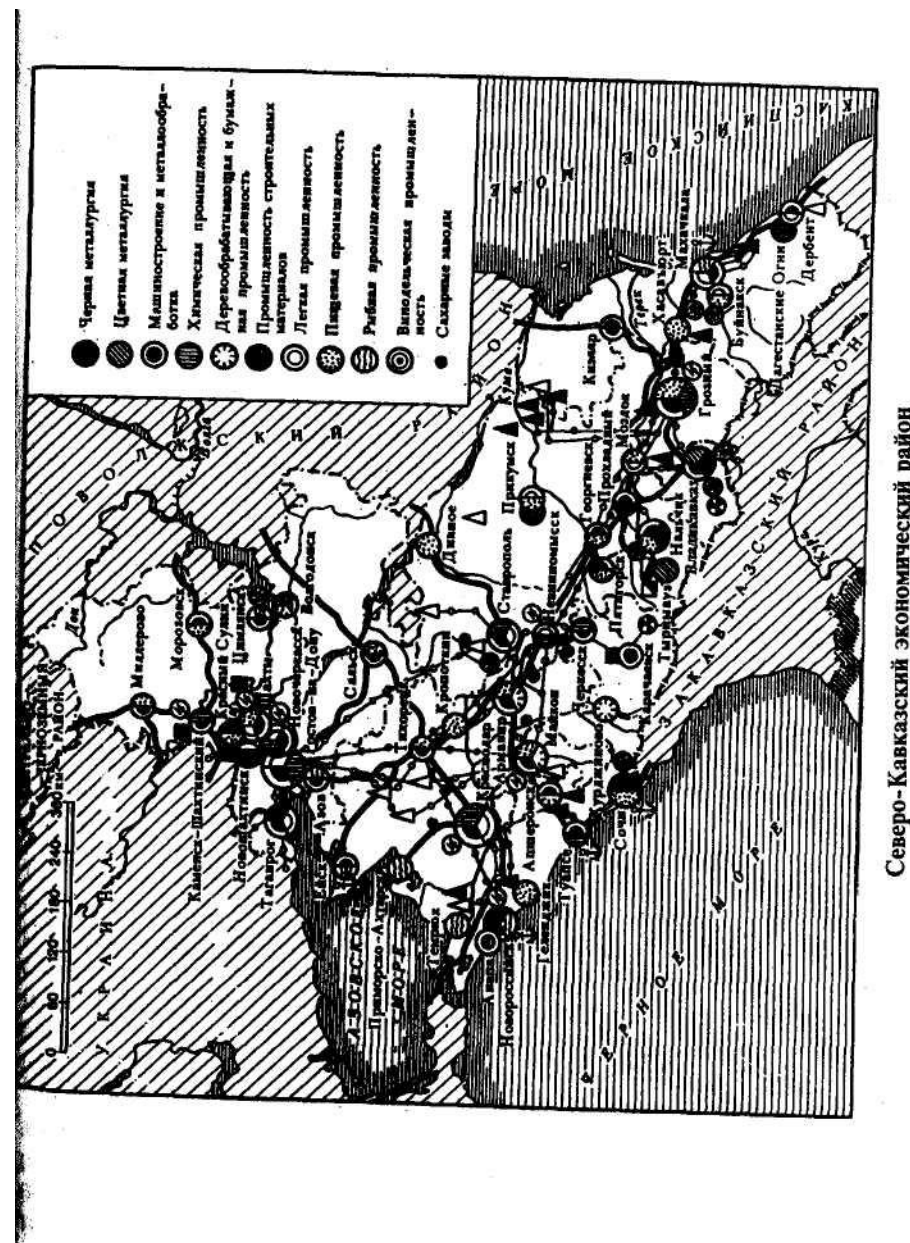
## Основные перспективы развития

В настоящее время Северо-Кавказский экономический район, так же как и другие районы России, испытывает жесточайший кризис, спад производства во всех сферах экономики, что отягощается национальными конфликтами, межэтническими проблемами, проявлениями терроризма. Поэтому главной задачей перспективного развития этого сложнейшего региона являются стабилизация политической и экономической обстановки, проведение экономических рыночных реформ, развитие многообразия всех форм собственности, предпринимательства и особенно первоочередное решение социальных проблем.

В настоящее время в Северо-Кавказском экономическом районе выполняются целевые федеральные программы «Каспий» и «Горы», финансируемые из государственного бюджета. «Каспий» ставит целью улучшение рыбного поголовья ценных пород на Каспии, реконструкцию и строительство новых портов, освоение континентального шельфа для добычи нефти и газа. Программа «Горы» ставит задачей освоение земель предгорий под сельскохозяйственное производство за счет фермерских и личных подсобных хозяйств и развитие социальной инфраструктуры национальных районов Северного Кавказа.

## Вопросы для самоконтроля

1. Каков административный состав района Северного Кавказа?
2. Назовите отрасли рыночной специализации района.
3. Охарактеризуйте национальные проблемы Северо-Кавказского региона.





## Уральский экономический район

В состав Уральского экономического района входят: Курганская, Оренбургская, Пермская, Свердловская, Челябинская области, республики Башкортостан и Удмуртская. Площадь района 824 тыс. кв. км.

Уральский крупный экономический район расположен на стыке территории двух частей света — Европы и Азии. Он является одним из важнейших индустриальных районов страны. В межрайонном разделении общественного труда район выделяется тяжелой промышленностью и производством товарного зерна. Главные отрасли его рыночной специализации — черная и цветная металлургия, химическая и нефтяная промышленность, разнообразное машиностроение (особенно тяжелое), лесная, целлюлозно-бумажная промышленность и индустрия строительных материалов (производство асбеста, цемента, огнеупорного кирпича). Уралу принадлежит не последнее место в производстве зерна (на юге) и животноводческой продукции. Вокруг крупных городов и промышленных центров развито овощеводство.

### Население и трудовые ресурсы

Население Урала составляет более 20 млн чел. По территории района население размещено неравномерно. При средней плотности 27,7 чел. в Челябинской области на 1 км<sup>2</sup> приходится 39,6 чел., в Удмуртии — 36 чел., в Курганской области — 15,3 чел. Городское население преобладает над сельским и составляет около 70%. В отдельных же областях процент городского населения еще выше. Так, в Челябинской области оно составляет 81%, а в Свердловской — 86%. В районе четыре города-

миллионера — Екатеринбург, Уфа, Пермь, Челябинск. В отличие от других районов страны для Урала характерна большая доля занятости трудовых ресурсов в промышленном производстве и более низкая — в сельском хозяйстве. Основная масса трудовых ресурсов концентрируется в промышленных областях — Свердловской, Челябинской, Пермской и в Башкортостане. Уральский экономический район располагает высококвалифицированными кадрами, особенно в отраслях тяжелой промышленности.

По национальному составу население Урала в основном русское.

Из других национальностей здесь живут башкиры, удмурты, коми (на севере), татары, казахи (на юге). В Оренбургской, Челябинской и Курганской областях значителен процент украинцев.

### Экономическая оценка природных условий и ресурсов

Характерная особенность Урала — разнообразие физико-географических условий. Центральную часть района занимает Уральский горный массив. Горная система представлена несколькими рядами хребтов, имеющих небольшую среднюю высоту с широтными понижениями. Наиболее значительное понижение прослеживается на широте Екатеринбурга. К северу от этого понижения выделяются три основных хребта, к югу количество хребтов возрастает. Западный склон Урала состоит из ряда параллельных горных гряд, полого переходящих в Восточно-Европейскую равнину. Иную картину представляет восточный склон Урала. Он довольно резко переходит в широкую Западно-Сибирскую низменность. В пределах Южного Урала наблюдается постепенный переход от горного лесного ландшафта к равнинному полупустынный. Рельеф Урала оказал влияние на специализацию хозяйства внутренних территорий Уральского района.

Урал выделяется богатством природных ресурсов. Здесь имеются почти все виды минеральных ресурсов, необходимых для развития промышленности. Очень удачно редкое сочетание рудного, химического сырья и нерудных полезных ископаемых, а также совместное залегание ценного и высокоэкономичного ми-

игрального сырья. Уральские полезные ископаемые отличаются высоким качеством, комплексностью и благоприятными горно-геологическими условиями. Значительны ресурсы железных руд — Тагило-Кушвинская, Бакальская, Качканарская группы.

Наряду с железными рудами Урал располагает марганцем (Полуночное, Березовское и Аккерманское месторождения). В недрах района залегают значительные запасы хромитов. Его основные месторождения: Алапаевское, Саранское, Верблюжье-горское. Есть также большие запасы никеля, главные месторождения которого находятся в Оренбургской области — Халиловское, Аккерманское, Буруктаьское и другие месторождения; в Челябинской области — Верхне-Уфалейское месторождение.

Издавна известны здесь медные руды, по запасам которых район уступает лишь Казахстану. Группа месторождений медных руд находится в Свердловской области — Кировоградское, Среднеуральское, Красноуральское, Ревдинское, Дегтярское. Самое богатое по содержанию руды — Гайское месторождение в Оренбургской области, где построен мощный горно-обогатительный комбинат. В Челябинской области месторождения медных руд имеются в Карабаше и Кыштыме. На крайнем юге района находятся Блявинское месторождение медно-колчеданных руд и Каргалинское месторождение медистых песчаников. Медно-колчеданные месторождения, как правило, находятся на восточных склонах Урала, медистые же песчаники — на западных склонах.

Ценным богатством Урала являются бокситы. Крупный бассейн — Северо-Уральский с месторождениями Красная Шапочка, Черемуховское, Сосьвинское и др. (в Свердловской области). Богат Урал и благородными металлами: золотом (Березовское и другие месторождения) и платиной (Качканарское месторождение и др.).

Разведанные ресурсы угля на Урале в отличие от рудных невелики. Район по топливу относится к дефицитным.

Кизеловский угольный бассейн находится на территории Пермской области. Кизеловские угли используются в основном в качестве энергетического топлива и в металлургии для получения кокса в смеси с кузнецкими и карагандинскими углями. Угли залегают на больших глубинах при довольно сложных геологических условиях.

На юге выделяется Челябинский буроугольный бассейн, основные месторождения которого — Копейское, Коркинское, Восточно-Батуриновское, Бектышское. Угли бассейна бурные, дли-

тельного хранения не выдерживают (подвержены самовозгоранию). Этот бассейн разведан и освоен в советский период.

Южно-Уральский буроугольный бассейн размещается на территории Башкортостана и Оренбургской области. Угли имеют высокую влажность и низкую теплотворную способность и служат лишь местной базой для добычи энергетического топлива. Имеются угольные месторождения и в других районах Урала (Серовский и Егоршинский угленосные районы). Добыча углей на ряде месторождений ведется открытым способом. Местными углями покрывается примерно половина всех потребностей района.

На севере и на западных склонах Урала разведаны месторождения нефти: Прикамское, Чусовские Городки, Покровское, Пономаревское и др. В последние годы открыты крупные запасы газа в Пермской и Оренбургской областях. В южной части района расположено Общесыртовское месторождение горючих сланцев, которое пока не эксплуатируется.

Огромны ресурсы химического сырья. Особенно богат район солями. Калийные соли залегают в районе Березников — Верхнекамское месторождение. В этом же районе есть и поваренная соль. В Оренбургской области находится Илецкое месторождение поваренной соли.

Свердловская и Челябинская области богаты тальком. Крупнейшие месторождения асбеста: Баженовское, Алапаевское, Красноуральское, Луковское, Режевское, Терсутское. На юге Урала расположено Киембаевское месторождение асбеста.

На Урале имеются большие запасы огнеупорных глин, кварцитов, магнезитов, флюсового сырья, кварцевых песков, разнообразных строительных материалов (цементные мергели, гипс, асфальтит, графит, мрамор). Славится Урал драгоценными и полудрагоценными, а также поделочными камнями: аквамаринами, александритами, гранатами, изумрудами, сапфирами, рубинами, топазами, малахитом, дымчатым горным хрусталем, лазуритами, яшмой и др. Второе место в стране после Якутии занимает Урал по запасам алмазов. Наиболее крупное месторождение Вишерское находится в Пермской области.

Близость холодных морей на севере Урала, значительная протяженность района в меридиональном направлении, его горный рельеф создают сложную климатическую обстановку. В целом климат может быть охарактеризован как резко континентальный. Это объясняется также тем, что район удален от Атлантического и Тихого океанов и почти не испытывает их влияния.

Зима повсеместно суровая и продолжительная, в северных районах она длится до 6 месяцев, в южных — до 5. В большей части Приуралья (к западу от Уральских гор) средняя температура января опускается до — 15—16°, в Зауралье (к востоку от гор) температура еще ниже: — 18—20°. Морозы зимой доходят до — 40°, а на северо-востоке даже до — 50° и держатся довольно долго. Лето бывает обычно теплым. Средняя температура самого жаркого летнего месяца июля на севере +18°, на юге + 22°. Большое влияние на среднемесячные летние температуры оказывает высота местности. Например, в южных районах Урала на высоте 800 м температура не поднимается выше +15°, в то время как в низинных участках такая температура держится 2—2,5 месяца.

Уральский хребет, преграждая путь влажным воздушным массам, задерживает осадки на западных склонах, и поэтому Предуралье отличается более влажным континентальным климатом. Зауралье же подвержено действию сухих воздушных масс, имеет ярко выраженный континентальный сухой климат. В Предуралье выпадает осадков 400 — 600 мм, в горной области — 500 — 600 мм, в Зауралье — 300 — 500 мм.

Снеговой покров ложится и сохраняется неодинаково. На юге мощность его около 20—25 см, вследствие чего зимой почва глубоко промерзает. На севере во второй половине зимы толщина снегового покрова достигает в отдельных местах 125 см.

Район располагает развитой речной сетью, состоящей из бассейнов рек Камы, Белой, Урала и Тобола. В Зауралье находятся многочисленные озера. Однако Урал считается вододефицитным районом.

Речная сеть развита неравномерно. Наибольшая ее густота наблюдается в горных районах.

Среди озер различаются горные и равнинные. Горные озера, вытянутые большей частью меридионально, имеют значительные глубины, вода в озерах пресная и часто проточная. Равнинные озера, расположенные на Западно-Сибирской низменности, отличаются небольшой глубиной и низкими пологими берегами. Проточность этих озер крайне невелика и обычно наблюдается лишь при весенних паводках. Вода заметно минерализована, концентрация солей увеличивается в засушливые годы.

В целом для Урала характерна слабая обеспеченность водными ресурсами. Кроме того, наблюдается крайняя неравномерность их распределения по территории района. Свыше 2/3 водных ресурсов приходится на Свердловскую, Пермскую

Т области, Башкортостан и Удмуртию, в то время как Челябинская, Оренбургская и Курганская области испытывают острый недостаток воды. Несмотря на ряд проведенных мероприятий по водообеспечению крупных промышленных узлов, дефицит остается значительным и в настоящее время. Это сдерживает развитие водоемких отраслей промышленности.

По почвенно-растительному покрову территорию района можно разделить на две части: Средний и Южный Урал. На Среднем Урале преобладают подзолистые и дерново-подзолистые почвы. Большая часть территории Среднего Урала покрыта елово-пихтовыми лесами. В районе Главного Уральского хребта эти леса перемежаются с сосной, лиственницей, березняком и осинником. Крупные лесные массивы Среднего Урала сменяются на Южном Урале лесостепью и степью. На юг от них тянется постепенно суживающаяся полоса сосново-лиственных лесов. Равнины западного склона заняты лесостепью и степью.

Почвенно-климатические условия Южного Урала по сравнению со Средним Уралом более благоприятны для выращивания сельскохозяйственных культур.

Урал располагает значительными лесными ресурсами. Основные районы лесных массивов находятся в средней части, в пределах Свердловской и Пермской областей. Из древесных пород особую ценность в промышленном отношении представляют пихта, лиственница, ель, сосна.

## Структура промышленности района

Урал является старым промышленным районом страны. Основы металлургической промышленности были заложены еще при Петре I. Строительство железоделательных и чугуноплавильных заводов началось в конце XVII — начале XVIII вв. В конце XVIII в. Урал снабжал железом не только Россию, но и Западную Европу. Но постепенно уральская промышленность пришла в упадок. Это обуславливалось пережитками крепостничества, кабальным положением уральских рабочих, технической отсталостью Урала, оторванностью от центра России, конкуренцией южной металлургии. По мере того как вырубались леса, все большее количество уральских заводов закрывалось. Царское правительство во время Первой мировой войны делало попытку возродить уральскую металлургию, но успеха не добилась.

Помимо черной металлургии в промышленности дореволюционного Урала имели некоторое значение выплавка меди, платины и добыча золота. Машиностроение было развито слабо. Преобладало производство простейших машин и оборудования: плугов в Челябинске, инструмента в Златоусте, различных металлических изделий на Кусинском, Нязепетровском и других заводах. Наиболее крупными из машиностроительных заводов были Мотвилехинский, Боткинский, Усть-Катавский.

Промышленность Урала находилась в большой зависимости от иностранного капитала. Так, к началу Первой мировой войны англо-французский и бельгийский капитал захватил в свои руки значительную часть золотоплатиновой и медной промышленности, а также Надеждинский, Чусовской и другие заводы.

Сельское хозяйство дореволюционного Урала имело низкий уровень развития. Преобладало раздробленное, мелкое крестьянское хозяйство с примитивной сельскохозяйственной техникой. Земельный фонд использовался хищнически. В посевных площадях зерновые культуры занимали 95%, что свидетельствовало о крайне одностороннем развитии этой отрасли.

В 1930-е годы на Урале началось создание крупной уральской металлургии, широкое развитие машиностроения, химической, бумажной и лесной промышленности. Большие работы были осуществлены по созданию топливно-энергетической базы. Для снабжения электроэнергией промышленности Урала предусматривалось строительство на базе местного топлива Челябинской, Егоршинской, Кизеловской и других электростанций, а позднее Белоярской АЭС, Рефтинской, Пермской, Ириклинской ГРЭС и др. На Урале были построены крупнейшие металлургические предприятия: Магнитогорский металлургический комбинат, Челябинские металлургический и электрометаллургический заводы и многие другие. Коренной реконструкции подверглись Чусовской, Серовский, Златоустовский и ряд других заводов, которые стали ведущими предприятиями страны по выплавке качественных сталей для нужд авиационной, автотракторной и инструментальной промышленности. Была создана крупная машиностроительная база. Значительно выросло производство химических продуктов, в частности серной кислоты, калийных удобрений и т.д. Большое развитие получила лесная, деревообрабатывающая, целлюлозно-бумажная промышленность. Стали развиваться отрасли легкой и пищевой промышленности.

*Отрасли рыночной специализации промышленности.* Ведущей отраслью рыночной специализации Урала является *черная металлургия*. Урал — основная металлургическая база России. Более 80% металла производят заводы и комбинаты — Магнитогорский, Челябинский, Нижнетагильский и Орско-Халиловский. Из старых реконструированных заводов наиболее значительны Златоустовский, Верх-Исетский, Лысьвенский, Чусовский, Белоярский заводы. Заводы полного цикла работают частично на местных железных рудах, рудах КМА и соседнего Казахстана и на привозных коксующихся углях из Кузбасса.

На металлургических заводах в доменном и сталелитейном производстве как топливо широко используются природный и коксовый газы. Наличие в железных рудах Урала легирующих добавок позволяет выплавлять металл высокого качества. Кроме черных металлов в районе выплавляются и некоторые легирующие металлы — ванадий, титан, никель. В Челябинске, Серове и на Чусовском заводе производятся ферросплавы. Отходы черной металлургии используются для производства строительных материалов и продукции химической промышленности. Металлургические шлаки используются как удобрение и как строительные материалы. В перспективе на Нижнетагильском металлургическом комбинате, Челябинском, Орско-Халиловском (Ново-Троицк) и других заводах Урала целесообразно ввести в действие новые мощности по выплавке стали и производству проката. При этом особое внимание должно уделяться развитию качественной металлургии и расширению местной сырьевой базы.

Общероссийское значение имеет *цветная металлургия*. К старым отраслям цветной металлургии относится медеплавильная промышленность. По выплавке меди району принадлежит одно из ведущих мест в стране. Медеплавильные заводы размещены вблизи месторождений меди по восточным склонам Уральских гор. Многие заводы построены до революции и в советский период были коренным образом реконструированы. Крупнейшие из них: Каштымский медеэлектролитный завод, Карабашский медеэлектролитный комбинат в Челябинской области и Кировоградский медеплавильный завод в Свердловской области. Были созданы новые предприятия — Медногорский (Оренбургская область) и Красноуральский комбинаты и Среднеуральский завод (Свердловская область). На базе Гайского месторождения медных руд работает крупный Гайский горно-обогатительный комбинат. Большинство медеплавильных заво-

дов специализируется на выплавке черновой меди. В Верхней Пышме вблизи Екатеринбурга работает крупный завод по выпуску рафинированной меди. Медная промышленность Урала, как правило, связана с химической промышленностью, производящей серную кислоту и суперфосфат.

Ведущее место занимает Урал в производстве глинозема и алюминия. Основные центры алюминиевой промышленности — Каменск-Уральский и Краснотурьинск (Свердловская область). Значительное количество глинозема Урал поставляет в другие районы страны. С алюминиевой промышленностью связано криолитовое производство, представленное Кувандыкским (Оренбургская область) и Полевским (Свердловская область) заводами.

Никелевая промышленность представлена Южноуральским комбинатом в Орске (Оренбургская область) и Уфалейским заводом (Челябинская область). Производство магния развито в Соликамске и Березниках (Пермская область). Обработка цветных металлов, изготовление из них фольги, труб, литья производятся в Орске, Каменск-Уральском, Михайловске (Свердловская область).

Отраслями рыночной специализации Урала являются также **машиностроение и металлообработка**. Среди них такие гиганты, как Уральский завод тяжелого машиностроения в Екатеринбурге (Уралмаш), Челябинский тракторный завод, Екатеринбургский электроаппаратный завод, Челябинский абразивный завод и ряд других. Реконструированы также старые заводы, в том числе Златоустовский инструментальный, Челябинский завод сельскохозяйственного машиностроения, Миасский завод и др.

Характерным для внутрирайонного размещения уральской машиностроительной и металлообрабатывающей промышленности является образование четырех крупнейших центров: центр тяжелого машиностроения и электромашиностроения в Екатеринбурге; центр тяжелого машиностроения в Нижнем Тагиле, центр тракторостроения и сельскохозяйственного машиностроения в Челябинске; центр разнообразного машиностроения и судостроения в Перми. В этих центрах сосредоточено свыше 70% мощностей всего уральского машиностроения. Свердловская область занимает ведущее место по развитию на Урале этой отрасли промышленности.

Большое развитие получило машиностроение Урала в годы Великой Отечественной войны и в послевоенный период. Оно

поднялось на высокий уровень по структуре и по специализации, стало более квалифицированным. Возникли новые отрасли промышленности: автомобилестроение, моторостроение, производство шарикоподшипников, ряд отраслей электромашиностроения, энергетическое машиностроение и станкостроение. Значительно расширена инструментальная промышленность.

В настоящее время ведущими отраслями являются **тяжелое энергетическое и транспортное машиностроение**. Уральские заводы выпускают оборудование для металлургической и горнорудной промышленности, турбины, генераторы, железнодорожные вагоны, автомобили, трамваи, мотоциклы, автобусы, речные суда и т.д. Крупными центрами машиностроения стали Оренбург, Орск, Ижевск и Курган.

Важная отрасль рыночной специализации — **химическая промышленность**. Ее главная продукция — минеральные удобрения, серная кислота, сода и продукты органического синтеза. Особенно выделяется калийная промышленность, представленная крупнейшими калийными комбинатами в Соликамске и Березниках. Центрами химической промышленности стали также города, в которых развита металлургическая промышленность. Здесь на отходах черной и цветной металлургии основано производство серной кислоты.

Нефтедобыча ведется в Башкортостане (Ишимбай и др.), Пермской и Оренбургской областях, нефтеперерабатывающая промышленность развита в Уфе, Стерлитамаке, Орске, Перми и Краснокамске. Создан новый крупный район по добыче и переработке газа в Оренбургской области.

К отраслям рыночной специализации относится также **лесная, деревообрабатывающая и лесохимическая промышленность**. Основные лесные богатства района находятся на севере, в пределах Пермской и Свердловской областей. Основные центры лесопиления — Ивдель, Пермь, Екатеринбург. Получила развитие лесохимическая и целлюлозно-бумажная промышленность. Гидролизные заводы выпускают кормовые дрожжи, этиловый спирт, углекислоту. Лесохимические предприятия имеются в Косье, Лобве, Ивделе. Целлюлозно-бумажная промышленность развита в Соликамске, Краснокамске, Красновишерске и др. Крупнейшие лесокомбинаты Урала: Тавдинский, Алапаевский, Нейво-Рудянский и Верхотурский. Создано производство древесноволокнистых и древесностружечных плит.

В межрайонном разделении общественного труда Урал выделяется также развитой промышленностью строительных мате-

риалов, которая работает на местном нерудном сырье. Цементные заводы размещены в Нижнем Тагиле, Магнитогорске, Невьянске, Катав-Ивановске, Новотроицке, Еманжелинске и др. Урал — основной производитель асбеста и изделий из него, а также огнеупорного кирпича, облицовочных и других материалов. В Свердловской области введена в эксплуатацию крупнейшая горно-обогатительная фабрика по производству асбеста и осуществлено строительство Кiemбаевского асбестового горно-обогатительного комбината в Оренбургской области.

*Отрасли, дополняющие территориальный комплекс.* Из отраслей, дополняющих территориально-производственный комплекс Урала, следует назвать угольную и торфяную промышленность. Добываемый уголь и торф не покрывают потребностей района. Урал является крупным потребителем западно-сибирского газа и кузнецкого угля.

Большое внимание на Урале уделяется развитию легкой и пищевой промышленности, которая в сравнении с тяжелой промышленностью развита пока недостаточно. В район ввозится много товаров широкого потребления и продуктов питания из других районов страны.

Для Уральской экономики характерной чертой является слабое развитие отраслей промышленности, работающих на потребителя, т. е. легкой и пищевой. Слабо развита и инфраструктура, особенно социальная. Поэтому основной проблемой реформирования экономики Урала являются структурная перестройка, социологизация, что так важно в условиях становления и развития рыночных отношений.

На Урале в условиях тоталитарного режима сложился мощный военно-промышленный комплекс, который в настоящее время испытывает особенно большие трудности в связи с проводимой конверсией.

Вся современная экономика Урала испытывает глубокий кризис, резкий спад производства, особенно черная металлургия. Необходимы действенные меры по возрождению экономики Урала, реконструкции промышленных предприятий, что трудно решить без притока инвестиций, в том числе и зарубежных.

Сложной проблемой является для Урала и экологическая проблема, особенно в Челябинской области, где проводились ядерные испытания и захоронения ядерных отходов.

На Урале сформировался и продолжает развиваться Оренбургский газопромышленный комплекс. Развитию Оренбург-

ского газопромышленного комплекса способствовало его выгодное географическое положение на транспортных путях, связывающих центральные и восточные районы, а также наличие местных природных ресурсов — газового конденсата, железных и медных руд, углей. Вблизи комплекса выделяется по своему качеству Гайское месторождение медных руд. В соседнем Орско-Халиловском промышленном районе сосредоточена крупная горнодобывающая промышленность, представленная горно-обогатительным комбинатом, нефтеперерабатывающая, черная и цветная металлургия, а также здесь имеются предприятия тяжелого машиностроения, станкостроения, электротехнического машиностроения, химической промышленности, получила развитие легкая и пищевая промышленность. Одновременно с ростом ведущих отраслей тяжелой промышленности росла и строительная индустрия. Район имеет мощную базу промышленности строительных материалов.

Оренбургское газоконденсатное месторождение считается самым крупным в европейской части России. Оренбургский газ содержит конденсат и серу. Состав газа представлен тяжелыми углеводородами. Помимо метана в нем имеется этан, пропан, бутан, а также другие углеводороды и сероводород, газовая сера, гелий, азот. Основные запасы газа располагаются на очень небольшой площади. Глубина продуктивных горизонтов составляет 1200 — 1800 м. Газовый конденсат высокого качества, содержит нафтеновые и ароматические углеводороды и насыщен сернистыми соединениями.

Состав газа и конденсата требует комплексной переработки, отделения газа от сероводорода, извлечения углеводородов, получения в промышленных масштабах метана и серы. Уже в настоящее время здесь добывается 30 млрд м<sup>3</sup> газа, а в перспективе его добыча возрастет до 45 млрд м<sup>3</sup> в год.

Главными потребителями Оренбургского газа являются районы Урала и Поволжья. Газ транспортируется по газопроводам: Оренбург—Самара, Оренбург—Заинек, Оренбург—Стерлитамак, Оренбург—Новопсковск. Построен газопровод от Оренбурга к Западной границе, и оренбургский газ поступает в европейские страны.

В Оренбурге создано крупное производство тяжелого органического синтеза, создана мощная углеводородная сырьевая база для получения синтетического каучука, химических волокон, пластических масс и минеральных удобрений. Налажено производство дешевой газовой серы из газа и конденсата в результате сероочистки. Построен газоперерабатывающий завод.

Оренбургский газ дает возможность для образования в районе мощной энергетической базы. Газ используется на Ириклинской ГРЭС и Оренбургской ГРЭС. На территории комплекса открыт ряд нефтяных месторождений, что позволит в перспективе создать здесь нефтяную промышленность.

## Сельское хозяйство

Сельское хозяйство Урала специализируется на производстве продуктов животноводства, зерна и картофеля. На северо-западе района, в Пермской области и Удмуртии, преобладают посевы ржи, кормовых культур, льна и картофеля; животноводство имеет молочно-мясное направление. В Свердловской области сельское хозяйство имеет пригородный характер и специализируется на молочном животноводстве, производстве овощей и картофеля. Наиболее развиты в сельскохозяйственном отношении южные районы Урала. Главной сельскохозяйственной культурой в Челябинской, Оренбургской, Курганской областях и в Башкортостане является яровая пшеница, а животноводство имеет мясо-молочную и овцеводческую специализацию. Эти регионы дают 90% всего производства товарного зерна Уральского района. Значительное место в южной части Урала занимают посевы проса, кукурузы на силос, ячменя и овощебахчевых культур.

Среди пород крупного рогатого скота преобладают высокопродуктивные курганская и тагильская. По надоям молока Урал выделяется среди восточных районов страны. В пригородных зонах на базе пищевых отходов развито свиноводство. На юге разводят тонкорунных и полутонкорунных овец. Урал, особенно Оренбургская область, славится высококачественной козьей шерстью. Здесь сложился центр пухового козоводства и производства знаменитых оренбургских пуховых платков.

## Транспорт и экономические связи

Важнейшая роль среди видов транспорта Урала принадлежит железным дорогам. Основу железнодорожной сети составляют пересекающиеся почти под прямым углом широтные и меридиональные магистрали. Наибольшее значение из широтных

магистралей имеет участок Транссибирской магистрали Челябинск — Владивосток. Широтные магистрали пересекают Урал на широте Челябинска и Оренбурга — Орска. Меридиональные дороги одновременно выполняют роль распределителей грузов прибывающих на Урал в порядке межрайонного обмена. Лучше развита сеть меридиональных дорог на Восточном склоне Урала. Выделяется линия Полуночное — Орск; параллельно ей идет дорога Серов — Челябинск. На Западном склоне Урала проходит железная дорога Соликамск — Бакал. Построена также железная дорога в Тюменскую область Ивдель — Обь.

Получил развитие трубопроводный транспорт. Через территорию Урала проходят основные магистральные нефтепроводы и газопроводы из Западной Сибири в европейские регионы России и страны Восточной и Западной Европы.

Немалую роль играет и автомобильный транспорт, особенно для внутренних перевозок. Главной широтной дорогой остается старинный широтный Сибирский тракт, связывающий Москву с Сибирью. Подверглись реконструкции Челябинский тракт, соединяющий Екатеринбург с Орском, а также Верхнетурский и Соликамский тракты.

Получил развитие авиационный транспорт. Через территорию Урала проходят многие внутренние и международные авиалинии. Главный узел авиалиний — Екатеринбург.

Уральский экономический район относится к районам наиболее высокого в стране грузопотребления и грузоотправления. Он ввозит огромное количество топлива, особенно углей, железной руды, хлеба, продукцию легкой промышленности. В вывозе большой удельный вес составляют прокаты черных и цветных металлов, стальные трубы, разнообразная продукция машиностроения, газ, нефтепродукты, минеральные удобрения, бумага, пиломатериалы, строительные материалы. Вывозятся грузы в основном в европейскую часть России.

## Внутрирайонные различия

Наиболее развитой промышленной республикой на Урале является **Башкортостан**. Главными отраслями промышленности Башкортостана являются нефтедобыча и нефтепереработка, машиностроение (станкостроение, электротехника), химическая промышленность, производятся синтетический каучук, пласти-

ческие массы, смолы, минеральные удобрения, ядохимикаты и т.д. Выделяется республика своей черной и цветной металлургией. Важнейшими направлениями сельского хозяйства являются производство зерна, сахарной свеклы, картофеля и разведение молочного и мясного скота.

Столица республики Уфа — крупный промышленный и культурный центр. Здесь развиты нефтеперерабатывающая промышленность, производство резиновых изделий, искусственного волокна, синтетического спирта. Машиностроительные заводы производят оборудование для нефтяной промышленности, моторы для легковых машин, кабель, пишущие машинки и т.д. Развита в городе лесная и пищевая промышленность. Уфа — важный центр науки и культуры.

Удмуртская **республика** специализируется на нефтяной промышленности, добыче газа, машиностроении и металлообработке, качественной металлургии и лесной промышленности. Большое развитие получила легкая и пищевая промышленность (мясо-молочное, льняное и коженно-обувное производство). Уделяется внимание развитию сложного и квалифицированного машиностроения и отраслям сферы услуг.

Сельское хозяйство Удмуртии специализируется на производстве зерновых (рожь, овес, пшеница) и технических культур (лен). Развита также картофелеводство и животноводство мясо-молочного направления.

Столица Удмуртии Ижевск — важнейший промышленный центр республики, специализирующийся на производстве высококачественного металла, сложном высококвалифицированном машиностроении, металлообрабатывающей промышленности. В настоящее время здесь построен автомобильный завод, выпускающий малолитражные автомобили.

Свердловская область экономически наиболее развитая среди областей Урала. Рыночная специализация ее — черная и цветная металлургия, лесная, деревообрабатывающая промышленность и химия. Сельское хозяйство специализируется на молочном животноводстве, выращивании яровой пшеницы, ржи, овощей, картофеля. Однако оно не удовлетворяет потребности населения продуктами питания.

Крупнейшим промышленным центром области является Екатеринбург. В городе сложился промышленный комплекс, в его составе металлоемкое машиностроение, приборостроение, металлообработка, цветная металлургия и химия. Получила раз-

витие и легкая промышленность. В городе находится крупный камвольный комбинат. Крупнейшим же промышленным предприятием является «Уралмаш», производящий оборудование для металлургической промышленности, шагающие экскаваторы, мостовые конструкции и т.д.

Крупным промышленным центром области является Нижний Тагил с развитой черной металлургией, тяжелым машиностроением, химической промышленностью. Центром черной и цветной металлургии энергетического машиностроения является Каменск-Уральский. На территории области много других промышленных городов, имеющих определенную специализацию, это — Первоуральск, Асбест, Ревда, Красноуральск, Краснотурьинск, Серов и др.

Значительную долю промышленной и сельскохозяйственной продукции Урала дает **Челябинская область**. Промышленность области специализируется на производстве черных и цветных (медная и цинковая) металлов, труб, производстве продукции машиностроения (тракторов, автомобилей, станков, горной техники, дорожных машин и т.д.). Развито производство строительных материалов. Сельское хозяйство специализируется на производстве зерновых культур — пшеницы, ячменя, проса, животноводстве молочного направления и овцеводстве. В области два крупных промышленных центра — Челябинск и Магнитогорск. Отрасли специализации Челябинска — черная металлургия, машиностроение (производство тракторов, дорожных машин и т.д.). Вблизи г. Челябинска размещаются города угледобычи — Копейск, Коркино, Еманжелинск и центры цветной металлургии — Кыштым, Карабаш, Верхний Уфалей. Магнитогорск известен самым крупным в России металлургическим комбинатом и обслуживающими его предприятиями. Центром качественной металлургии является Златоуст, автомобилестроения — Миасс.

**Пермская область** несколько уступает Свердловской и Челябинской по объему промышленного производства, и структура промышленности здесь другая. Ведущее место занимают деревообрабатывающая промышленность и производство минеральных удобрений. Получила развитие нефтяная и нефтехимическая промышленность. Машиностроение Пермской области специализируется на производстве турбобуров, трубоукладчиков, рудничных электровозов, подъемных машин, мотоциклов и т.д.

Сельское хозяйство специализируется на выращивании серых хлебов — ржи, овса, ячменя, а также льна, картофеля. Жи-



вотноводство имеет молочно-мясное направление. Крупные промышленные центры области: Пермь — деревообрабатывающая, целлюлозно-бумажная, химическая промышленность, машиностроение и переработка нефти; Березняки и Соликамск — центры производства минеральных удобрений; Кизел — центр добычи угля; Краснокамск — центр целлюлозно-бумажной промышленности и нефтепереработки; Чусовой и Лысьва — центры металлургии.

В составе Пермской области выделен *Коми-Пермяцкий автономный округ* с центром Кудымкар. В округе ведущее место занимают деревообрабатывающая промышленность и лесохимия. Развита пушная промысел, а также сельское хозяйство — возделываются зерновые, лен. Животноводство имеет молочно-мясное направление.

В *Оренбургской области* сложился крупнейший газопромышленный комплекс. Ведутся добыча газа и его переработка. Получила развитие и добыча нефти. Общероссийское значение имеют также отрасли Оренбургской области — черная и цветная металлургия, машиностроение, производящее оборудование для горной, металлургической, химической промышленности. Область занимает ведущее место на Урале по уровню развития отраслей пищевой промышленности — мясной, масложитной, мукомольно-крупяной.

Оренбургская область — основная житница Урала. Она занимает ведущее место в районе по поголовью крупного рогатого скота, овец и коз. Крупный промышленный центр Оренбург выделяется машиностроением, металлообработкой, легкой (шелковой и гутто-вязальной) и пищевой промышленностью. В области, так же как и в других областях Урала, имеются города с выраженной специализацией: Орск, Медногорск, Новотроицк, Гай, Халилово имеют развитую черную и цветную металлургию, тяжелое машиностроение. Кимбаево выделяется производством изделий и асбеста. В Соль-Илецке добывается и обрабатывается соль.

*Курганская область* уступает другим областям Урала в экономическом развитии. Но и здесь сложился хозяйственный комплекс с развитым машиностроением, металлообработкой, химической и пищевой промышленностью. Сельское хозяйство имеет ярко выраженное зерново-животноводческое направление. Выращивается яровая пшеница, разводится крупный рогатый скот молочно-мясного направления. Развито и овцеводство. Крупный промышленный центр — Курган. Он выделяется производством сельскохозяйственных машин, автобусов, станков для деревооб-

рабатывающей промышленности, предприятиями пищевой промышленности. Вторым крупным городом — Шадринск, где размещаются заводы: автоагрегатный, полиграфического оборудования, легкой и пищевой промышленности.

## Основные перспективы развития

Перспективы развития хозяйственного комплекса Уральского района в первую очередь связаны с углублением рыночной специализации. Однако в настоящее время все отрасли испытывают острый кризис. Особенно он ощутим в черной металлургии, где спад производства достиг критической черты. В тяжелом положении находятся гиганты черной металлургии — Магнитогорский и Нижнетагильский комбинаты. Это объяснимо не только структурной перестройкой в условиях нарождающегося рынка, но и тем, что необходимы реконструкция этих предприятий, замена полностью мартеновского производства конверторным и электроплавильным, так как в условиях рынка невозможно сохранять неэффективное неконкурентоспособное производство. Нет необходимости и в огромном чугунолитейном производстве, сложившемся на Урале, и создающим обостренную экологическую обстановку. В то же время возникла необходимость развития легкой и пищевой промышленности, сельского хозяйства, т. е. отраслей, снабжающих население собственной продукцией. Этим отраслям ранее уделялось мало внимания.

В районе в настоящее время осуществляется конверсия оборонного комплекса, который занимал в структуре хозяйства Урала значительный удельный вес.

Важнейшей перспективной проблемой является оздоровление экологической обстановки на Урале. Здесь имеются микрорайоны, являющиеся зонами экологического бедствия, особенно в Челябинской и Свердловской областях. Необходима разработка, как специальной федеральной целевой программы хозяйственного развития Урала, оздоровления экологической обстановки.

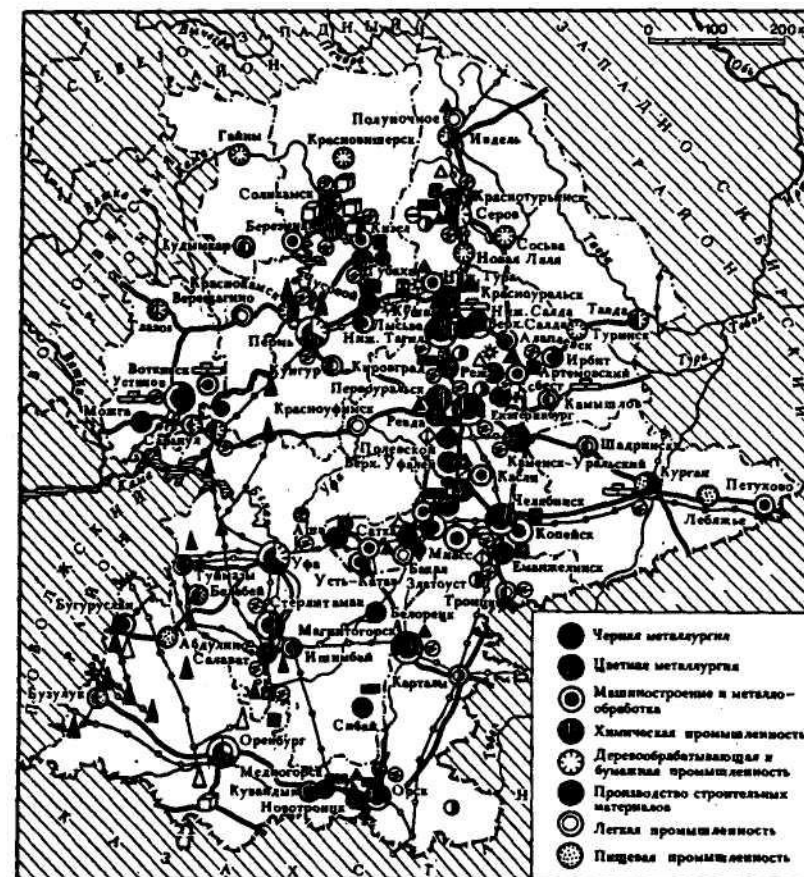
Необходима также перестройка в структуре машиностроения. Приоритетным его направлением должно быть сложное высококвалифицированное машиностроение. При этом следует сохранить специализацию района на тяжелом машиностроении.

Важнейшей задачей являются создание рыночной инфраструктуры, реформирование форм собственности во всех отрас-

лях экономики Урала, развитие совместных предприятий с привлечением отечественных и зарубежных инвестиций, а также создание малых предприятий, развитие предпринимательства.

## Вопросы для самоконтроля

1. Дайте оценку природных ресурсов Уральского района.
2. Назовите отрасли рыночной специализации района.
3. Каковы основные направления в развитии региона в условиях рынка?



## Западно-Сибирский экономический район

Западно-Сибирский экономический район занимает территорию в 2427 км<sup>2</sup>. В народном хозяйстве он выделяется многоотраслевой промышленностью, развитым сельским хозяйством, большим научным потенциалом. В его состав входят Алтайский край, Республика Алтай, Кемеровская, Новосибирская, Омская, Томская и Тюменская области. В состав Тюменской области входят Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа.

Западная Сибирь, расположенная на перекрестке железнодорожных магистралей и великих сибирских рек в непосредственной близости к промышленному Уралу, имеет весьма благоприятные условия для своего хозяйственного развития. Западная Сибирь относится к районам с высокой обеспеченностью природными ресурсами при дефиците трудовых ресурсов. Удельный вес района в хозяйстве России очень высок. Западная Сибирь дает основную долю добычи нефти (70%), природного газа (90% от всей добычи страны), значительную часть древесины и угля.

Основные направления в развитии района связаны с углублением рыночной специализации на базе нефтяной, газовой, угольной промышленности, созданием на их основе крупнейшего комплекса энергоемких, материалоемких и водоемких отраслей промышленности, с развитием зернош-животноводческого аграрного коьйdzкеа^при рациональном использовании природных ресурсов.

### Население и трудовые ресурсы

Население Западной Сибири составляет около 15 млн чел. Западная Сибирь — район крайне неравномерного размещения

населения. Средняя плотность населения составляет 6,2 чел. на 1 км<sup>2</sup>, в то же время как в Тюменской области она составляет около 2 чел. на 1 км<sup>2</sup>, а в Кемеровской — 33 чел. на 1 км<sup>2</sup>. Наиболее плотно заселены приречные районы Оби, Иртыша, Тобола и Ишима, а также Кузнецкая котловина и предгорья Алтая. Наименьшая плотность населения — 0,5 чел. на 1 км<sup>2</sup> — в Ямало-Ненецком автономном округе. В Западной Сибири преобладает городское население, его удельный вес составляет 72,4%. В районе насчитывается 80 городов и более 200 поселков городского типа. Большинство населения — 9/10 — русские, на севере живут малочисленные народы — ханты, манси, ненцы, эвенки, коми, в Республике Алтай — алтайцы. В регионе проживают также татары, казахи, немцы и др. Несмотря на интенсивные миграционные процессы и приток сюда населения из других районов страны сальдо миграции отрицательное, составляет 2,1%. Западная Сибирь является одним из наиболее трудодефицитных районов России.

Однако в сравнении с другими восточными районами страны Западная Сибирь значительно лучше обеспечена квалифицированными кадрами.

Несмотря на то что Западная Сибирь имеет значительные промышленные кадры, их все же не хватает, и необходимо привлекать некоторое количество квалифицированной рабочей силы из других районов страны. В связи с интенсивным освоением нефтегазовых и лесных ресурсов Западно-Сибирской низменности быстро растет население Тюменской и Томской областей, главным образом за счет притока рабочих и специалистов извне.

Одной из основных задач обеспечения народного хозяйства Западной Сибири квалифицированными кадрами является расширение сети высших и средних специальных учебных заведений и привлечение в них местного населения. Пополнение квалифицированными кадрами возможно также за счет переквалификации кадров из оборонного комплекса, высвобождающихся при конверсии.

### Экономическая оценка природных условий и ресурсов

Западная Сибирь очень богата полезными ископаемыми, прежде всего топливно-энергетическим сырьем — газом, нефтью, углем.

Площадь перспективных -нефтегазоносных территорий оценена в более чем 1,7 млн км<sup>2</sup>. Основные месторождения приурочены к Среднему Приобью (({амотлорское, Мегионское и другие; в районе Нижневартовска:/ Усть-Балыкское, Федоровское и другие в районе Сургута). Месторождения природного газа в приполярном районе: Медвежье, j Уренгой и другие, в Заполярье — Ямбургское, Иванковское и др. Новые месторождения открыты на полуострове Ямал. Имеются ресурсы нефти и газа в Приуралье. Месторождения газа от] срыты в районе Васюганска. В целом в Западной Сибири было; открыто более 300 месторождений нефти и газа.

Богата Западная Сибирь и углем. Основные его ресурсы находятся в Кузбассе, запасы которого оцениваются в 600 млрд. т<sup>1</sup>. Около 30% кузнецких углей — коксующиеся. Угольные пласты отличаются большой мощностью и залегают близко от поверхности, что дает возможность наряду с шахтным способом вести открытую добычу. На северо-востоке Кемеровской области находится западное крыло Канско-Ачинского бассейна бурых углей<sup>2</sup>. Особенно выделяется здесь Итатское месторождение. Мощность пластов достигает 55—80 м; залегают они на глубине от 10 до 220 м. Бассейн д^ет самый дешевый в России уголь. На юге Новосибирской области расположен Горловский бассейн, богатый антрацитовыми углями; на севере Тюменской области — Северо-Сосьвинский, в Томской области — Чулымо-Енисейский бассейны бурых углей, которые пока не эксплуатируются. В пределах Западной Сибири находятся крупные месторождения торфа, более 50% от общероссийских запасов.

Велика и рудная база Западной Сибири. Западно-Сибирский железорудный бассейн выделяется значительными месторождениями — Нарымским, Колпашевским и Южно-Колпашевским. В них преобладают бурые железняки. Более богатые железорудные месторождения магнетитовых руд имеются в Горной Шории — Таштагол, Шерегеш и на Алтае — Инское, Белорецкое. На юге Кемеровской области располагается Усинское месторождение марганцевых руд, на востоке — Кия-Шалтырское месторождение нефелинов, в Алтайском крае — Акташское и Чаганузинское месторождения ртути.

<sup>1</sup> Угли характеризуются высокой калорийностью (до 8,6 тыс. ккал.).

<sup>2</sup> Теплотворная способность углей бассейна колеблется в пределах от 2,8 до 4,7 тыс. ккал.

Имеются в Западной Сибири запасы соды и других солей в озерах Кулундинской степи. Новосибирская и Кемеровская области богаты известняками и другими полезными ископаемыми. Открыты термальные йодо-бромистые источники. Алтай богат строительными материалами.

Западная Сибирь наряду с недровыми ресурсами располагает значительными водными ресурсами, которые наряду с полным обеспечением района водой имеют энергетическое значение и располагают рыбными ресурсами ценных пород — лососевых, осетровых, сиговых.

Велики лесные ресурсы Западной Сибири. Лесопокрытая площадь составляет 85 млн га. Здесь сосредоточено около 10 млрд м<sup>3</sup> древесины (около 12% российских запасов). Особенно богаты лесом Томская, Тюменская области, предгорные районы Алтайского края и Кемеровской области.

Располагает Западная Сибирь значительными земельными ресурсами, которые используются на севере как оленьи пастбища, а на юге Тюменской области, в Омской, Новосибирской, Томской, Кемеровской областях и в Алтайском крае — под пашню и естественные кормовые угодья — сенокосы и пастбища.

## Структура промышленности района

*Отрасли рыночной специализации промышленности.* Для хозяйственного комплекса Западной Сибири характерно сочетание высокого удельного веса добывающих отраслей и отраслей тяжелой промышленности. Велик удельный вес района и в производстве сельскохозяйственной продукции. Западная Сибирь выделяется высоким уровнем научно-исследовательской и проектно-конструкторской базы, оказывающей большое влияние на отраслевую и территориальную структуру района.

Рыночные отрасли специализации Западной Сибири — топливная (нефтяная, газовая, угольная) промышленность, черная металлургия, лесная промышленность, машиностроение, химическая, пищевая промышленность (производство животного масла, сыров, молочных, мясных и рыбных консервов). К отраслям сельскохозяйственной специализации Западной Сибири относятся производство зерна, молочно-мясное скотоводство, тонкорунное овцеводство, оленеводство, звероводство и пушной промысел.

Основой экономики Западной Сибири является *нефтяная и газовая промышленность*. Это — главные отрасли рыночной специализации и развиваются они в комплексе, который включает в себя добычу нефти, газа, производство синтетических продуктов и нефтепереработку, систему трубопроводов транзитного и технологического значения. В составе нефтегазового комплекса имеются также производство передвижных электростанций и производство химического и нефтеперерабатывающего оборудования. Главные центры добычи нефти — Сургут, Нижневартовск, Нефтеюганск, Урай в Тюменской области и Стрежевой в Томской области. Центрами добычи газа являются — Надым, Уренгой, Новый Уренгой, Березово, Ямбург и др. Важнейшие нефтепроводы: Усть — Балык — Тобольск — Омск — Павлодар — Чимкент; Сургут — Тобольск — Курган — Уфа — Самара; Сургут — Пермь — Альметьевск — Казань — Нижний Новгород — Ярославль — Полоцк; Нижневартовск — Анжеро-Судженск — Красноярск. Крупнейшие газопроводы: Игрим — Серов — Екатеринбург, Медвежье — Пунга — Н. Тура — Пермь — Казань — Нижний Новгород — Москва; Уренгой — Сургут — Тобольск — Тюмень — Челябинск — Петровск; Уренгой — Новопсков; Уренгой — Помары — Ужгород и др. В настоящее время создается система новых газопроводов от Ямбурга. Крупные центры нефтехимической промышленности возникли в Томске и Тобольске.

Агорой отраслью рыночной специализации является *угольная*. Она включает добычу энергетических и коксующихся углей в Кузнецком и Горловском угольных бассейнах, обогащение и коксование углей. Третьей отраслью специализации является *черная металлургия*. Она так же как и угольная промышленность, имеет общероссийское значение. Отрасль представлена Новокузнецким металлургическим комбинатом и Западно-Сибирским заводом полного цикла, передельным заводом в Гурьевске, трубопрокатным в Новосибирской области, а также коксохимическими заводами.

Отраслью рыночной специализации является *машиностроение*. Оно представлено энергетическим машиностроением (производство турбин и генераторов — в Новосибирской области, котлов — в Алтайском крае), производством оборудования для угольной промышленности (Кемеровская, Новосибирская, Томская области); станкостроением (Новосибирская область и Алтайский край). Основные центры машиностроения Западной Сибири — Новосибирск, Омск, Барнаул, Киселевск, Прокопьевск, Новокузнецк, Анжеро-Судженск, Рубцовск, Бийск и др.

Отраслью рыночной специализации является *лесная*. Она включает лесное хозяйство, лесозаготовительную промышленность, деревообрабатывающую и лесохимическую промышленность. Основные мощности лесозаготовительной промышленности сосредоточены в Среднем Приобье, в зоне железных дорог Тавда — Сотник; Ивдель — Обь; Тюмень — Тобольск — Сургут в Тюменской области и железной дороги Асино — Белый Яр в Томской области. Центры лесоперерабатывающей промышленности — Томск, Асино, Ташара (Новосибирская область), Омск, Барнаул, Бийск, Тобольск. Особенностью структуры лесопромышленного комплекса является отсутствие целлюлозно-бумажной и гидролизной промышленности, но зато широкое развитие получило фанерное производство.

Дальнейшее развитие экономики Западной Сибири связано с развитием электроэнергетики, основой которой являются ресурсы газа и угля. Наиболее крупные тепловые электростанции размещены в Сургуте, Уренгое, в Кузнецком угольном бассейне. В перспективе энергетика будет развиваться главным образом на базе дешевых углей Канско-Ачинского бассейна.

Отраслью рыночной специализации Западной Сибири является *пищевая промышленность*. Молочно-консервная промышленность размещается в Ялуторовске, Красном Яре, Купине, Карасуке и др., мясокомбинаты — в Бийске, Омске, Прокопьевске и др.

Из отраслей, дополняющих территориальный комплекс Западной Сибири, следует отметить развитие легкой промышленности, которая использует и свое сырье. Кожевенное производство сосредоточено в Омске и Новосибирске, шерстяная и меховая промышленность — в Омске. В Тюмени работает камвольный комбинат. Хлопчатобумажная промышленность на привозном сырье развита в Новосибирской области и Алтайском крае. Химическое волокно производится в Кузбассе. Во многих городах Западной Сибири развито трикотажное и швейное производство.

## Сельское хозяйство

Сельское хозяйство Западной Сибири характеризуется производством зерновых, технических культур, овощей, картофеля, а также развитием молочно-мясного скотоводства, овцеводства и оленеводства. Из зерновых основными культурами являются пшеница, рожь, ячмень и овес. Для повышения продуктивности

и устойчивости земледелия проводятся работы по осушению земель Барабинской лесостепи и орошению земель в Кулундинской степи. Созданы Алейская и Кулундинская оросительные системы. Помимо традиционных для Западной Сибири направлений животноводства в горном Алтае разводят лошадей, яков-сарлыков, маралов и пятнистых оленей. На юге Западной Сибири занимаются и верблюдоводством.

## Транспорт и экономические связи

Транспортные магистрали Западной Сибири отличаются высокой грузонапряженностью. Помимо основной Сибирской железнодорожной магистрали была построена Южно-Сибирская магистраль, сыгравшая большую роль в развитии производительных сил Кузбасса и Алтая. От нее отошли ряд линий в северном и южном направлениях. Была также построена железная дорога: Иртышская — Карасук — Камень на Оби — Алтайская. Новой железнодорожной магистралью является: Тюмень — Тобольск — Сургут — Нижневартовск — Уренгой. В значительной мере межрайонные и внутрирайонные перевозки грузов Западной Сибири осуществляются по рекам Обь-Иртышского бассейна. Особенно широкое развитие в Западной Сибири получили трубопроводный транспорт и линии электропередач. Большое значение имеет автомобильная дорога — Чуйский тракт, обеспечивающая связи с Монголией. Для пассажирских и грузовых перевозок велико значение воздушного транспорта, без которого трудно представить осуществление регулярных внутренних и внешних связей.

Особенностью межрайонных связей является преобладание вывоза над ввозом. Район вывозит нефть, газ, уголь, пиломатериалы, металл, концентраты руд цветных металлов и др. Ввозятся машины и оборудование, продовольствие, товары народного потребления.

## Внутрирайонные различия

*Кемеровская область* имеет огромные природные богатства — высококачественный коксующийся уголь, железные руды, разнообразные руды цветных металлов, строительные материалы,

1

лесные ресурсы. Это первая в России угольная база и вторая после Урала металлургическая база. Ведущими отраслями рыночной специализации области являются угледобыча, черная и цветная металлургия, химическая промышленность и металлоемкое машиностроение, особенно производство оборудования для отраслей специализации. В сельском хозяйстве области ведущую роль играет земледелие, которое специализируется на производстве зерновых, картофеля, овощей, а также развито животноводство молочно-мясного направления. Крупнейшим промышленным центром области является Кемерово. В городе особенно развиты машиностроение и химическая промышленность. Второй крупнейший промышленный центр области — Новокузнецк, где работает крупный в России Новокузнецкий металлургический комбинат, а в 30 км от него находится Западно-сибирский металлургический завод. Центрами угледобычи являются Прокопьевск, Киселевск, Анжеро-Судженск, Междуреченск, Ленинск-Кузнецкий. Центром цветной металлургии является Белово.

*Тюменская область* — главная база России по добыче нефти и газа. Она является и крупным лесопромышленным регионом. Основными отраслями рыночной специализации являются нефтедобывающая, газодобывающая, нефтехимическая — в Тобольске сложился крупный нефтехимический комплекс. Отраслью специализации является лесная промышленность. В сельском хозяйстве имеются условия для земледелия. Возделываются рожь, яровая пшеница, овес, лен, картофель, овощи. Животноводство специализируется на разведении крупного рогатого скота и овцеводстве, в северных районах развито оленеводство. Крупным промышленным центром является Тюмень, где развиты машиностроение, деревообработка, легкая, пищевая промышленность и особенно нефтехимия.

В области выросли города с основной специализацией на нефти и газе — Сургут, Нижневартовск, Нефтеюганск, Стрежевой, Уренгой и др.

В Ханты-Мансийском автономном округе важнейшей отраслью специализации является нефтегазовая промышленность. Ее центры — Усть-Балыск, Сургут, Шаим, Березово. Развита также лесная, рыбная промышленность, пушной промысел. В сельском хозяйстве важнейшее место занимают оленеводство и молочное животноводство. В пригородах выращивают овощи и картофель. Центр округа — Ханты-Мансийск.



*Ямало-ненецкий автономный округ* обладает уникальными ресурсами газа, особенно перспективными на полуострове Ямал и континентальном шельфе Карского моря. Богат округ и нефтяными ресурсами. Главными отраслями специализации являются добыча газа и нефти, рыбная промышленность, пушной промысел, звероводство и оленеводство. Центр округа — Салехард.

*Томская область* также богата природными ресурсами — нефтью, газом, железными рудами, разнообразными строительными материалами, а также лесными ресурсами с высококачественной древесиной таких ценных древесных пород, как ель, сосна, кедр и пихта. Развиты речное рыболовство и пушной промысел. Сельское хозяйство специализируется на производстве таких сельскохозяйственных культур, как рожь, яровая пшеница, овес, овощи, картофель. Развито и животноводство молочно-мясного направления. Крупным промышленным центром области является Томск. В городе развиты машиностроение, металлообработка, деревообрабатывающая, химико-фармацевтическая, резинотехническая промышленность. Особенно выделяется область крупным нефтехимическим комплексом. В г. Асине создан крупнейший в Западной Сибири Асинский лесопромышленный комплекс.

*Алтайский край* является крупнейшей сельскохозяйственной базой Западной Сибири и в то же время выделяется развитой промышленностью, особенно машиностроением, химической промышленностью, легкой и пищевой. Получили развитие горнодобывающая промышленность, деревообработка и пушной промысел.

В сельском хозяйстве ведущее место занимает земледелие. Выращиваются яровая пшеница, подсолнечник, картофель, овощи. Развито животноводство мясо-шерстного направления. Крупным центром края является Барнаул. В нем получили развитие такие отрасли промышленности, как машиностроение, производящее котлы, моторы, механические прессы и др. Химические предприятия производят резинотехнические изделия, вискозное и капроновое волокно и др. Получила развитие текстильная и пищевая промышленность. Центром тракторостроения является Рубцовск. В городе развита и пищевая промышленность. Крупнейшим промышленным центром является Бийск — центр машиностроения и разнообразной пищевой промышленности.

*Республика Алтай* характеризуется богатейшими лесными ресурсами с ценными древесными породами (кедр, сосна, ель),

цветными металлами, особенно ртутью. Ведущими отраслями специализации республики являются тонкорунное овцеводство, пушной промысел, добыча цветных металлов, особенно ртути и золота. Создан единственный в России заповедный район мараловодства. Из рогов оленей-маралов получают пантокрин. Республика дает 60% всех пантов в стране. Развивается сельское хозяйство, основой которого является мясо-шерстное животноводство. Разводят яков и сарлыков. Выращивают серые хлеба, картофель, овощи.

Центр республики — г. Горно-Алтайск.

*Новосибирская область* выделяется прежде всего такими отраслями, как машиностроение, преимущественно станкостроение и энергетическое машиностроение. Развиты и такие отрасли, как химическая, легкая промышленность, производство строительных материалов. Область имеет высокоразвитое сельское хозяйство, которое специализируется на производстве яровой пшеницы и животноводстве молочно-мясного направления. В Новосибирске находится Сибирское отделение Российской академии наук. Научно-исследовательские многопрофильные институты размещаются в специально построенном академгородке около Новосибирска. Крупным центром области и самым большим городом по численности населения является Новосибирск. В городе размещается ряд машиностроительных предприятий, выпускающих генераторы к турбинам, электродвигатели, металлорежущие станки, различное оборудование. Металл производится на металлургическом заводе имени Кузмина. Он выпускает листовую сталь, электросварные трубы.

Предприятия химической промышленности, размещенные в городе, производят пластмассы, предметы бытовой химии, медицинские препараты. Имеются также предприятия текстильной, швейной, трикотажной, обувной и пищевой промышленности. В городах Бердск, Искитим развито производство строительных материалов, в Барабинске и Куйбышеве — машиностроение и пищевая промышленность.

*Омская область* специализируется на переработке нефти, поступающей по нефтепроводу из Тюменской области, химической промышленности, машиностроении и пищевой промышленности. В сельском хозяйстве область специализируется на выращивании яровой пшеницы, овощей, картофеля и молочно-мясном животноводстве.

Крупным промышленным центром области является Омск. Так же как и Новосибирск, Омск один из крупнейших городов



России. Развито в городе машиностроение, которое выпускает запасные части к тракторам, автомобилям и сельскохозяйственным машинам для восточных районов страны. Заводы им. Куйбышева и «Омксельмаш» выпускают оборудование для животноводческих комплексов и приспособления к сельскохозяйственной технике. Работает завод кислородного машиностроения, завод «Омск-газоаппарат» выпускает оборудование для газового хозяйства.

Химическая промышленность помимо нефтеперерабатывающего завода выпускает шины, сажу, синтетический каучук, волокна. Получила развитие легкая и пищевая промышленность.

По особенностям экономико-географического положения, характеру природных условий и ресурсов, по своеобразию исторического развития и специализации хозяйства на территории Западно-Сибирского экономического района можно выделить два подрайона — Кузнецко-Алтайский и Западно-Сибирский. В перспективе они могут стать самостоятельными крупными экономическими районами.

*Кузнецко-Алтайский подрайон* включает Кемеровскую, Новосибирскую области, Алтайский край и Республику Алтай. Хотя этот подрайон занимает менее 20% территории Западной Сибири, в нем проживает около 60% всего населения района. Кузнецко-Алтайский подрайон выделяется угольной, металлургической, химической, машиностроительной промышленностью, развитым агропромышленным комплексом при несколько ограниченных масштабах лесозаготовок.

В подрайоне сосредоточена вся добыча руд цветных металлов, руд черных металлов, все производство кокса, химических волокон, производство алюминия и ферросплавов, паровых котлов, железнодорожных вагонов, тракторов. Металлоемкое машиностроение Кузбасса в значительной мере ориентировано на потребности угольной и металлургической промышленности, а машиностроение Новосибирской области и Алтайского края — это в основном транспортное, энергетическое, сельскохозяйственное. Пищевая и легкая промышленность в Кузбассе связана с рациональным использованием трудовых ресурсов, особенно женского труда, в то время как в Алтайском крае и Новосибирской области эти отрасли связаны с наличием сельскохозяйственной базы и необходимостью наращивания промышленного потенциала. Сельское хозяйство Кемеровской области в значительной мере имеет пригородный характер, тогда как в Новоси-

бирской области и Алтайском крае сельское хозяйство носит межрайонный характер и ориентировано на поставки сельскохозяйственной продукции в другие районы страны. Однако эти внутренние различия подрайона укрепляют экономическое единство Кузбасса и Алтая.

*Западно-Сибирский подрайон* расположен в пределах Тюменской, Омской и Томской областей. За исключением полосы вдоль Транссибирской магистрали его территория — наименее освоенная часть Западной Сибири. В то же время благодаря наличию здесь больших и высокоэффективных нефтяных, газовых, лесных и водных ресурсов ускоренными темпами идет процесс формирования крупного программно-целевого Западно-Сибирского территориально-производственного комплекса (ТПК). Он расположен на севере Тюменской и Томской областей, и его отраслями рыночной специализации являются нефтедобывающая, газовая, лесная, рыбная промышленность, оленеводство, охотопромысловое хозяйство. Южная же часть этого подрайона стала базовой зоной центров этого ТПК, в которых перерабатываются ресурсы севера и изготавливаются для ТПК необходимо промышленное оборудование, продовольственные товары.

Западно-Сибирский экономический район имеет специфические экологические проблемы, связанные с размещением производительных сил, особенно с развитием нефтяной, газовой и угольной промышленности на территории района, которые ведут к серьезным экологическим нарушениям.

Особенно высока чувствительность экологических систем севера Западной Сибири к антропогенному воздействию, влиянию транспорта, уничтожению оленьих пастбищ. Все это снижает продуктивность территории, поэтому необходима такая организация производства, которая бы обеспечивала сохранность окружающей среды.

«В условиях становления и развития рыночных отношений, проведения экономических реформ Западная Сибирь сохранит свою роль крупнейшей топливно-энергетической и экспортной базы страны. Ведущую роль будут играть газовая, нефтяная, угольная отрасли промышленности. Новые формы организации и собственности дадут возможность уже в ближайшие годы остановить спад производства в этих отраслях и вывести их на активную рыночную деятельность. Опыт вхождения в рынок в Западной Сибири уже имеется. Государственный газовый концерн предотвратил не только спад производства, но смог в условиях кризиса в России наращивать мощности. В настоящее время интенсивно

идет процесс акционирования и в других отраслях и в первую очередь в угольной и нефтяной. В качестве основных факторов дальнейшего развития экономики Западно-Сибирского района является конъюнктура на мировом нефтяном, газовом и угольном рынках, а также на рынках государств СНГ.

Приоритетное развитие отраслей топливно-энергетического комплекса в Западной Сибири потребует централизованных капиталовложений из федерального бюджета и привлечения иностранных инвестиций в разработку новых месторождений нефти и газа, особенно на полуострове Ямал\*.

## Основные перспективы развития

Перспективное развитие Западной Сибири связано с реализацией программы, предусматривающей три этапа развития. На первом этапе 1998—1999 гг. намечается начало финансово-экономической стабилизации. В регионе будет идти процесс дальнейшего формирования рыночной экономики при сочетании местной инициативы с государственным регулированием и рассчитывать на ощутимый приток инвестиций пока не следует. Второй этап (1999—2001 гг.) начнется с ускоренного освоения наиболее эффективных ресурсов региона. Прогнозируется при этом интенсивный приток отечественных и зарубежных инвестиций в регион. Однако специализация по-прежнему будет ориентироваться в основном на сырьевой фактор, на добычу и продажу топливно-энергетических ресурсов. На третьем этапе (2001—2005 гг.) и за пределами этого срока регион должен вступить в стадию стабилизации экономики. Намечаются ускорение глубокой переработки сырья, рост машиностроения и наукоемких отраслей, развитие социальной сферы. В этот период укрепятся экономические связи региона, в том числе и с зарубежными странами и начнется реализация региональных программ.

Главными направлениями развития будут следующие:

- законодательное закрепление за регионом статуса зоны стратегических интересов России;
- определение качества запасов и очередности освоения ресурсов региона; проведение акционирования, приватизации и демонаполизации крупных предприятий региона;
- пересмотр транспортных тарифов с установлением льгот

### • поиск новых источников инвестиционных ресурсов.

На всех этапах намечается структурная перестройка экономики региона с приоритетным развитием топливно-энергетических и сырьевых отраслей экспортной ориентации, потребительских отраслей и социальной инфраструктуры, а также с приоритетным развитием машиностроения, обеспечивающим развитие высоких технологий, конкурентоспособной техники, в том числе и заменяющей импорт.

В более долгосрочной перспективе намечаются удовлетворение региона в промышленных товарах за счет местного производства; сдерживание в развитии отраслей сырьевой ориентации и повышение удельного веса обрабатывающих отраслей, конверсия военно-промышленного комплекса. Вместе с тем ряд предприятий промышленного комплекса должен сохраниться для обеспечения госзаказа и выхода продукции на мировой рынок вооружения.

Большое внимание будет уделено проблемам социального развития малочисленных народов, проживающих в Сибири, улучшению экологической обстановки в районах их проживания, принятию мер по жизнеобеспечению этих народов и развитию здравоохранения.

Для Западной Сибири большое значение имеет региональная экологическая политики. В решении задач сохранения природной среды выделяется прежде всего сохранение экосистем.

Предусматривается развитие внешнеэкономических связей, интеграция Сибири в мировую экономику.

Главными направлениями развития внешнеэкономической деятельности Западной Сибири являются следующие:

- ✓ • повышение конкурентоспособности производимой продукции, восстановление и расширение традиционных и организационных новых наукоемких производств;
- ✓ • совершенствование инфраструктуры для внешних связей, т. е. открытие ряда международных аэропортов, регулирование транспортных тарифов, укрепление таможенных служб и т. д.

В дальнейшем большое внимание будет уделено развитию транспортной системы. Предполагаются развитие автомобильного транспорта в северных районах, реконструкция Транссибирской железной дороги, строительство Северо-Сибирской магистрали.

В регионе намечено построить железную дорогу на полуострове Ямал от Коратчаева на Русское и Заполярное месторождения нефти и газа, а также ветку Нижневартовск — Стрежевое.



В отдаленной перспективе намечается строительство приполярной магистрали Салехард — Енисей.

Каждый район среднего звена Западно-Сибирского района имеет свои программы социально-экономического развития в условиях становления рынка.

V..— jakj Алтайский край на стартовом этапе вхождения в рынок отличается экстенсивным развитием материалоемких производств, слабой технической и технологической модернизацией всех отраслей хозяйства, высоким удельным весом оборонной промышленности, высоким удельным весом аграрного сектора при слабом развитии отраслей, перерабатывающих сельскохозяйственное сырье, слабом развитии производственной и социальной инфраструктуры.

Экономика края испытывает глубокий экономический спад, более ощутимый, чем в среднем по России и в большинстве регионов. Особенно ощутим спад в машиностроении, химической и нефтехимической промышленности, легкой промышленности, промышленности строительных материалов. Усилились деструктивные процессы и в агропромышленном комплексе. Растет безработица. Дальнейший спад ведет к тому, что Россия теряет главного производителя зерна, технических культур, продовольствия на востоке страны. Поэтому необходимы неотложные меры по прекращению спада производства и стабилизации экономики, финансовая поддержка со стороны государства.

Главными приоритетами перспективного развития Алтайского края являются:

- восстановление и укрепление аграрной сферы экономики;
- освоение минерально-сырьевых ресурсов, а именно месторождений полиметаллов и золота;
- сохранение и развитие отраслей рыночной специализации — транспортного и сельскохозяйственного машиностроения, дизелестроения, энергетического машиностроения; конверсия оборонного комплекса;

у восстановления и развитие экономических связей с государствами СНГ Центральной Азии;

- увеличение экспорта в дальнее зарубежье.

В Кемеровской области в процессе становления рынка особенно ярко проявилась деформация в структуре производства: преимущественное развитие отраслей тяжелой промышленности — угольной, металлургической, химической, машиностроительной при очень слабом развитии потребительских отраслей.

Особенность экономики области выражена также в чрезмерной концентрации и монополизации ее производства. Кемеровская область всегда обеспечивала страну углем и металлом. Но в условиях растущих тарифов на железнодорожные перевозки кузнецкие угли теряют конкурентоспособность и кризис усугубляется.

Поэтому для области особенно важна структурная перестройка в сторону развития машиностроения, особенно угольного машиностроения с применением новых технологий, что будет способствовать улучшению экологической обстановки. Перестройка должна происходить и в структуре химической промышленности в сторону первоочередного развития мощностей по переработке пластмасс в конструкционные материалы и товары народного потребления.

Правительством Российской Федерации утверждена программа реструктуризации угольной промышленности области.

Исходя из прогноза экономического развития РФ до 2000 г., а также состояния металлургии и ожидаемых изменений конъюнктуры мирового рынка черных металлов, потребность в коксующихся углях должна сохраниться на достигнутом уровне. Возрастет добыча энергетических углей на новых угольных месторождениях Восточного Кузбасса — Соколовском и Антоновском, что дает возможность укрепить энергетическую базу путем строительства тепловых электростанций.

Программа предусматривает освоение новых технологий в угольной промышленности: переработку углей в жидкие топлива, производство угольных порошков, редкоземельных элементов, бездымного топлива и др.

Выполнение программы приведет к улучшению экологической обстановки, улучшит и социально-экономическую обстановку в Кузбассе.

В металлургии дальнейшее развитие предполагается осуществлять без увеличений производства стали, сохранить данный уровень при сокращении производства чугуна, кокса, железорудного концентрата.

Намечаются меры по коренному оздоровлению экологической обстановки в центрах черной металлургии. Мартеновское производство будет заменяться экологически более чистым электросталеплавильным производством. Намечено реконструировать Абагурскую агломерационную фабрику и построить новую фабрику в Аскизе. Остро стоит вопрос развития производства строительных материалов, особенно важной отрасли для реше-

ния проблемы развития жилищного комплекса. Жилищное же строительство повлечет за собой развитие отраслей лесной промышленности. Область располагает лесными ресурсами, третья часть которых еще не вовлечена в хозяйственный оборот.

АПК области не обеспечивает потребности населения продуктами собственного производства. Поэтому стоит задача максимального обеспечения продовольствием за счет внутренних резервов. Необходимы радикальные аграрные реформы, развитие всех форм собственности. Но решение всех сельскохозяйственных проблем невозможно без поддержки Федерации.

Необходимо срочное решение экологических проблем: по количеству вредных веществ, выбрасываемых в атмосферу, и по объему загрязненных сточных вод Кемеровская область входит в число десяти самых экологически загрязненных регионов России. И опять необходимо финансирование из федерального бюджета.

Для улучшения экологической ситуации планируются строительство в Новокузнецке второй очереди очистных сооружений, реконструкция многих действующих очистных сооружений в городах области, строительство завода по переработке и утилизации твердых бытовых отходов в Кемерове и др.

К началу рыночных реформ основой экономики Новосибирской области были мощный оборонный комплекс и связанная с ним наукоемкая промышленность. Конверсия оборонного комплекса привела к деградации промышленности области, что поставило область в трудное положение.

Главными задачами на современном этапе являются структурная перестройка, перепрофилирование значительной части оборонных предприятий на выпуск мирной продукции для населения, укрепление энергетической базы, стабилизация научного комплекса Сибирского отделения Российской академии наук и связанного с ним высшего и среднего специального образования, которое в настоящее время испытывает большие трудности из-за недостаточного финансирования.

В кризисном состоянии находится и сельское хозяйство области. Обостряются экологические проблемы.

Перспективное развитие области включает ряд проектов прежде всего в машиностроении, которые бы способствовали стабилизации и развитию. Это организация производства автокранов «Сибиряк», создание многоцелевого легкого самолета АН-38 на Новосибирском авиационном заводе, развитие серий-

[ного производства выпрямительно-ограничительных блоков для (автомобильных генераторов на Новосибирском электровакуумный заводе «Союз», создание и выпуск новых медицинских приборов на ПО «Новосибирский приборостроительный завод», Производство автоматических систем отопления с газовой горелкой, создание и производство оборудования для нефтедобычи и (выполнение ряда других наукоемких проектов.

Намечены меры по развитию АПК, осуществлению программы («Возрождение сибирского льна» и развитию производства первичной обработки льна. Намечены строительство метрополитена в г. Новосибирске, реконструкция международного аэропорта и т. д. Выполнение этих проектов потребует значительных инвестиций.

В экономике Омской области значительную долю также составляет ^оборонный комплекс. Его конверсия обостряет резко проблему занятости. Разработана межрегиональная целевая программа «Создание и развитие производства конкурентоспособного и импортозамещающего оборудования, систем и приборов для нефтедобычи и сопутствующих процессов на базе конверсии предприятий». Эта программа [уже осуществляется. Создаются новые рабочие места.

В топливной промышленности продолжается выполнение программы технического перевооружения и модернизации ОАО ( «Омский нефтеперерабатывающий завод», что позволит увеличить глубину переработки нефти до 90% и снизит уровень загрязнения окружающей среды.

Поставлена задача модернизации агропромышленного комплекса области, создания рыночной системы сбыта и реализации продукции, создания регионального оптового продовольственного рынка.

Строится в Омске международный аэропорт, который войдет / , строй в 1999 г. ^

Приоритетное развитие получили такие отрасли экономики^ , |как химическая и нефтехимическая промышленность. На пред- √ (приятии по производству каучука планируется организовать / ■ - Производство новых видов продукции — пластиков, полиэтилена для газопроводных труб, композиционных материалов для автомобилестроения, намечено организовать производство сельскохозяйственных машин для колесных тракторов. В легкой промышленности приоритетной отраслью развития является льня-[ая. Приоритетными направлениями являются также разработка [есторождения цирконильменитовых россыпей в Тарском При- [ртышье и строительство горно-обогачительного комбината.

Томская область имеет сырьевую направленность специализации и высокий удельный вес оборонного комплекса. В настоящее время экономика области поддерживается добычей нефти, поэтому темпы падения уровня производства здесь меньше.

Перспективные направления развития экономики области предусматривают развитие таких отраслей, как лесозаготовка и деревообработка, добыча газа и нефти, освоение Туганского цирконильменитового месторождения, развитие отраслей глубокой переработки сырья и применение новых технологий. Приоритетным направлением развития являются также конверсия предприятий оборонного комплекса и развитие таких отраслей агропромышленного комплекса, как льноводство и льнопереработка, пищевой промышленности.

Выполняется программа «Стабилизация работы нефтеперерабатывающей промышленности», предусматривающая эксплуатацию новых месторождений нефти.

Разработана программа освоения новых газоконденсатных месторождений. Имеются программы развития лесопромышленного комплекса и энергетики области, а также ряд специальных программ, в числе которых и программа развития экономики и культуры малочисленных народов.

Планируется осуществить строительство Туганского цирконильменитового горно-обогатительного комбината, организовать производства редкоземельных элементов на Сибирском химическом комбинате, реконструкцию аэропорта в Томске. Программы развития предусматривают укрепление экологической безопасности и дальнейшее развитие научно-образовательного комплекса.

Тюменская область, специализирующаяся на добыче газа и нефти, лесной промышленности, испытывает особенно острые экологические проблемы. Критическое состояние окружающей природной среды в большей мере связано с разработкой месторождений нефти и газа. Значительные площади загрязнены разливами нефти, поэтому высока и степень техногенного воздействия на почву, что сокращает кормовую базу оленеводства и ведет к сокращению поголовья оленей, а значит, сказывается и на выживании малочисленных народов, для которых оленеводство является основой жизни.

Систематически в Тюменской области снижается качество питьевой воды, с каждым годом увеличивается сброс загрязненных вод. Поэтому главной задачей для региона является улучшение экологической обстановки.

Наряду с экологической проблемой в Тюменской области остро «являются» и социальные проблемы, особенно они ощутимы на севере в Ямало-Ненецком и Ханты-Мансийском автономных округах. Остро стоит проблема выживаемости малочисленных народов, сокращается рождаемость, возрастает смертность. Из-за (разрушения традиционного хозяйства и уклада жизни малочисленных народов обостряется проблема занятости. Особенно высок уровень женской безработицы. Удельный вес безработных в Автономных округах значительно выше, чем в целом по области, а если население округов низкий образовательный уровень, отсутствуют профессиональные навыки. При росте добычи газа и нефти увеличивается отставание отдельных отраслей. Нужна структурная перестройка. Кроме того, в нефтегазовых отраслях наблюдается ухудшение горно-геологических условий извлечения углеводородов, возрастает доля южных и трудноизвлекаемых запасов на большинстве месторождений. Поэтому возникает задача внедрения новых совершенных методов добычи, применения новых технологий переработки.

Значительный спад производства происходит и в лесном комплексе, что связано с трудностью вывоза продукции из-за растущих транспортных тарифов. В настоящее время мероприятия по развитию лесопромышленного комплекса области включены в Федеральную программу «Развитие лесопромышленного комплекса Российской Федерации».

Машиностроение Тюменской области слабо ориентировано на удовлетворение спроса населения и на развитие нефтегазового комплекса. Поэтому необходима его структурная перестройка. В настоящее время разработана и принята программа [«Развитие обрабатывающей промышленности и конверсия». Сельское хозяйство области также нуждается в реформировании, сейчас оно убыточно из-за диспропорции цен на материально-технические ресурсы и конечную сельскохозяйственную продукцию.

Разработана программа развития АПК области, задачей которой является — самообеспечение области основными продуктами питания.

На территории Ханты-Мансийского автономного округа реализуется Федеральная целевая программа «Технологическая реконструкция Салехарда». Основная цель этой программы — восстановление и развитие добычи на месторождениях.

В Ямало-Ненецком автономном округе ощущается износ основных фондов в магистральном транспорте газа. Ввод новых

Приоритетным направлением в развитии экономики региона является освоение ресурсов нефти и газа на континентальном шельфе Каспского моря.

1. Какие природные ресурсы определяют промышленное развитие Западно-Сибирского района?
2. Назовите отрасли рыночной специализации региона.
3. Охарактеризуйте Западно-Сибирский ТПК.



# Глава 10

## Восточно-Сибирский экономический район

В состав Восточно-Сибирского экономического района входят Красноярский край с Таймырским (Долгано-Ненецким) и Эвенкийским автономными округами, республики — Бурятия, Хакасия и Тува, Иркутская область с Усть-Ордынским Бурятским автономным округом и Читинская область с Агинским Бурятским автономным округом.

Площадь района составляет 4122,8 тыс. км<sup>2</sup>.

Восточная Сибирь — край ценных природных богатств. На ее территории сосредоточены более половины общероссийских геологических запасов угля, более 70% технически возможных для использования ресурсов гидроэнергии, около 40% запасов древесины, значительные залежи железных руд и руд цветных, редких и драгоценных металлов, асбеста, графита, слюды, плавикового шпата, магнетита, разнообразного химического сырья и строительных материалов. Многие богатейшие ресурсы региона находятся лишь в стадии освоения.

Важное значение для развития производительных сил Восточной Сибири имеют ее исключительное богатство водными ресурсами и наличие строительных площадок, созданных самой природой, для размещения больших промышленных комплексов, а также благоприятные природные условия для развития сельского хозяйства в ее южных и центральных районах.

В территориальном разделении труда Восточная Сибирь выделяется как крупный район по производству электроэнергии, по заготовке и обработке леса, добыче и переработке руд цветных металлов, добыче угля и заготовке пушнины. Развивается также разнообразная химическая промышленность. Восточная Сибирь — один из важных животноводческих районов России.

## Население и трудовые ресурсы

Сибирь относится к слабонаселенным районам Восточной страны.

На территории района проживает 9,2 млн чел., что составляет всего лишь 6% от общей численности населения России. В районе живут многие национальности и народности: русские (большинство населения), буряты, хакасы, тувинцы, ненцы, эвенки, долгане и др. Большинство этих малочисленных народов проживает в экстремальных условиях, особенно в северной части региона, и находятся на грани вымирания вследствие разрушения экологических систем их среды обитания. Из-за освоения природных ресурсов они лишаются своих исторически сложившихся промыслов — охоты, рыболовства, оленеводства. Поэтому необходимы разработки продуманных федеральных и региональных программ по созданию нормальных условий жизни этих народов.

Восточная Сибирь отличается низкой плотностью населения — 2,2 чел. на 1 км<sup>2</sup>. Основная часть его размещена на юге, в крупных промышленных центрах и узлах, а также вдоль Транссибирской магистрали. Плотность населения в Иркутской области — 3,4 чел. на 1 км<sup>2</sup>, в Читинской области — 2,9 чел., в Бурятии — 2,6 чел., а в Красноярском крае — 1,4 чел., в Туве — 1,6 чел. на 1 км<sup>2</sup>. Наиболее низкая плотность в Таймырском и Эвенкийском автономных округах — 0,06 — 0,02 чел. на 1 км<sup>2</sup>. Более густо заселены районы от Байкала до Черемхова (Иркутская область) — окрестности Красноярска, Канска, Ачинска, Минусинска. Свыше 71% населения Восточной Сибири живет в городах и поселках городского типа, в Иркутской области удельный вес городского населения составляет 75%.

Собственных квалифицированных трудовых ресурсов недостаточно для ускоренного развития народного хозяйства.

Сравнительно велик процент свободной женской рабочей силы. Поэтому для более рационального использования трудовых ресурсов следует наряду с развитием отраслей тяжелой индустрии, в которых высок удельный вес мужчин, всемерно развивать отрасли, дополняющие территориальный комплекс, особенно сферу услуг.

В условиях рыночных отношений степень занятости населения в общественном производстве ниже средней по России, что объясняется незанятостью женщин.



## Экономическая оценка природных условий и ресурсов

Восточная Сибирь богата энергетическими и минеральными ресурсами. Геологические запасы углей оцениваются более чем в 3,7 трлн т, что ставит Восточную Сибирь на первое место среди экономических районов России. Наиболее освоенные из них Канско-Ачинский, Минусинский, Иркутский угольные бассейны. Богатые угольные залежи обнаружены в центральных районах Республики Тува. Здесь выделяется Улутхемский каменноугольный бассейн.

Важнейшие эксплуатируемые месторождения Забайкалья — Гусиноозерское, Харанорское, Букачачинское и Черновское. Гусиноозерское месторождение — важная топливная база Бурятии. В перспективе важное значение будут иметь угли Харанорского бурогоугольного месторождения и Тунгусского каменноугольного бассейна с крупными запасами и благоприятными условиями открытой добычи. На их базе возможно создание мощных тепловых электростанций.

В северной горной части Таймырского полуострова расположен Таймырский угольный бассейн. Он еще мало изучен, ибо расположен в трудных природных условиях.

Сравнительно недавно в Восточной Сибири открыты перспективные месторождения нефти и газа. Известно Марковское нефтегазовое месторождение в Иркутской области. Открыт большой газоносный бассейн в Иркутской области с рядом крупных месторождений, среди которых выделяется Ковыктинское.

По богатству гидроэнергетических ресурсов Восточная Сибирь занимает первое место в России. Гидроэнергетические ресурсы рек, технически возможные к использованию, оцениваются примерно в 700 млрд кВт \* ч, а в экономически эффективной части — в 350 млрд кВт \* ч.

Мощные источники гидроэнергии — реки Ангара и Енисей. Ангара принадлежит к числу редко встречающихся в природе гигантских высококачественных источников дешевой энергии. Озеро Байкал является естественным регулятором стока Ангары, и природные условия здесь очень благоприятны для строительства гидростанций. Все это обуславливает предельно низ-

кую себестоимость гидроэнергии и целесообразность использования ее для электроемких производств.

Использование дешевой гидроэнергии Ангары и Енисея уже позволило превратить значительные участки глухих таежных пространств Восточной Сибири в районы развитой промышленности, и прежде всего цветной металлургии, производства химических продуктов, целлюлозы, картона, пиломатериалов и другой продукции лесоперерабатывающей промышленности.

В Восточной Сибири сосредоточены крупные запасы железной руды и цветных металлов.

Основные запасы олова находятся в Читинской области. Восточная Сибирь занимает видное место в России по запасам вольфрама, которые сосредоточены в Бурятии и Читинской области. Ведущее место в стране принадлежит месторождениям молибдена — Шахтаинскому, Давендинскому и Жереканскому в Читинской области, Джидинскому и Орехитканскому в Бурятии, Сорскому — в Красноярском крае.

Руды цветных металлов (никеля, меди, платиноидов, кобальта) имеют мировое значение и являются богатейшими в России. Норильское, Талнахское и Октябрьское месторождения являются сырьевой базой Норильского горно-металлургического комбината.

Медные руды встречаются в недрах Кузнецкого Алатау и приенисейских отрогах Саян. Наиболее крупное и перспективное — Удоканское месторождение в Читинской области.

Значительные запасы серебра, свинца, цинка имеет Нерчинская группа месторождений полиметаллов (Читинская область). Месторождения полиметаллов расположены также в Красноярском крае (Горевское) и в Республике Тува. Разрабатываются месторождения многих других редких металлов. Ценное сырье для производства алюминия представляют бокситы и нефелины, разведанные в районах Красноярского края. В бассейне р. Витим (Майский район) и на южном берегу Байкала добывается слюда.

На севере Красноярского края известны высококачественные залежи графитов. Наиболее крупные месторождения — Ногинское и Безымянное. Месторождения графита имеются также в Восточных Саянах, в пределах Бурятии (Ботогольский Голец).

Крупное промышленное значение имеют месторождения плавленого шпата в Забайкалье.

Значительны запасы минерально-строительного сырья — цементных известняков, огнеупорных и строительных глин, каолинов, доломитов, мрамора, кварцевых песков. Молодежное и Ильчирское месторождения асбеста в Бурятской Республике представляют интерес как возможная база добычи дефицитных высококачественных текстильных сортов асбеста. Большое месторождение асбеста — Ак-Довуракское, эксплуатируемое комбинатом «Туваасбест».

Крупнейшие запасы солей встречаются в виде мощных пластов каменной соли. Только Усолье-Булайское месторождение каменной соли в Иркутской области, полностью еще не разведанное, имеет огромные балансовые запасы. Здесь производится добыча пищевой соли, создана электрохимическая промышленность. Значительные месторождения соли — Тыретское в Иркутской области и Канско-Тасеевское в Красноярском крае, широкое промышленное освоение которых намечается в недалеком будущем.

Восточная Сибирь обладает громадными лесными богатствами. Леса занимают 50% территории района, а запасы древесины составляют 27 млрд м<sup>3</sup>. Преобладают хвойные породы, среди которых особенно распространены лиственница, сосна, кедр, ель, пихта. Из лиственных пород наибольший удельный вес принадлежит березе. Основные эксплуатируемые лесные массивы расположены на юге района. Они отличаются высокими качествами. Преобладают спелые и перестойные леса.

Климат большей части территории Восточной Сибири отличается резкой континентальностью. Огромные площади расположены в зоне многолетней мерзлоты. Это отрицательно влияет на развитие производства и на транспортное строительство, требует дополнительных затрат. Континентальность и суровость климата возрастают в направлении с юга на север и с запада на восток. Наиболее благоприятными климатическими условиями для земледелия обладает южная часть района, особенно Минусинская котловина.

В регионе находится оз. Байкал — самое глубокое из пресноводных озер мира. Его максимальная глубина достигает 1620 м, а площадь составляет 31,5 тыс. км<sup>2</sup>. Озеро лежит в глубокой впадине, окаймленной горными хребтами — Приморским, Байкальским, Хамар-Дабан, Улан-Бургасы, Баргузинским. Вода озера отличается большой прозрачностью и чистотой.

Велико промысловое значение рек и оз. Байкал. В Байкале обитают более 40 видов рыб, из которых особенно большую ценность представляют сиг, хариус, омуль, язь, лососевые, осетровые и др. Водится в его водах и байкальский тюлень — нерпа. Исключительная красота природы, наличие целебных источников у берегов озера позволяют создать здесь крупную санаторно-курортную и туристическую базу. С целью охраны природы и вод Байкала от загрязнения проводится ряд мероприятий по ограничению эксплуатации естественных ресурсов его бассейна, а также проведению агролесомелиоративных, агротехнических и гидротехнических работ на территории бассейна, включая мероприятия по защите почв от водной и ветровой эрозии. Запрещен также ввод в эксплуатацию промышленных, коммунальных и других предприятий до полного окончания строительства очистных сооружений. Закрыт Селенгинский целлюлозно-картонный комбинат.

Основная часть территории района занята тайгой. Промышленная эксплуатация леса в широких масштабах ведется пока только в долинах рек Енисея и Ангары и по их притокам, а также в районах, тяготеющих к железным дорогам. В тайге много пушного зверя. Пушной промысел, особенно на белку, соболя, горностая, песца, ондатру, лисицу, является главным занятием малочисленных народов.

На юге района в лесостепных и степных участках с плодородными почвами расположены основные районы земледелия и животноводства.

## Структура промышленности района

*Отрасли рыночной специализации промышленности.* Важнейшей отраслью рыночной специализации Восточной Сибири является *электроэнергетика*. Еще сравнительно недавно электроэнергетическое хозяйство района было развито слабо и тормозило развитие промышленности. За последние 30 лет на базе дешевых угольных и гидроэнергетических ресурсов создана мощная электроэнергетика. Район занял ведущее место в стране по производству электроэнергии на душу населения. Особенно большие мощности созданы в Красноярском крае и Иркутской

области, что позволяет развивать здесь энергоемкие производства.

Наиболее мощные тепловые электростанции — Назаровская, Ирша-Бородинская, Березовская и Читинская ГРЭС, Норильская и Иркутская ТЭЦ. Самая мощная ГРЭС — Березовская имеет проектную мощность 6,4 млн кВт. Восточная Сибирь выделяется крупнейшими в мире гидроэлектростанциями. На реке Ангаре введены в эксплуатацию Иркутская (660 тыс. кВт) и Братская (4,5 млн кВт) ГЭС, Усть-Илимская ГЭС (4,3 млн кВт); на Енисее построена Красноярская ГЭС (6 млн кВт), Саянская — (6,4 млн кВт). Строится Богучанская ГЭС на Ангаре. Ряд ГРЭС намечается построить на углях Канско-Ачинского бассейна. Эти тепловые электростанции будут иметь высокие технико-экономические показатели.

Создана объединенная энергосистема Центральной Сибири, в которую входят гидроэлектростанции на Ангаре и Енисее и тепловые электростанции, работающие на базе дешевых углей Канско-Ачинского и Иркутского бассейнов. Эта система объединила Барнаульскую, Омскую, Новосибирскую, Кузбасскую, Красноярскую, Томскую и Иркутскую энергетические системы. Главным звеном энергосистемы Центральной Сибири являются Усть-Илимская, Братская, Красноярская и Саяно-Шушенская гидроэлектростанции.

Электроэнергетика в Восточной Сибири создает благоприятные условия для развития здесь энергоемких производств, в частности, металлургии легких металлов (прежде всего алюминия) и ряда отраслей химической промышленности. С развитием электроэнергетики неразрывно связан рост *топливной промышленности*, которая также является отраслью народнохозяйственной специализации района. Ведущее место в топливном балансе Восточной Сибири занимает уголь.

Особенно быстрыми темпами растет добыча угля в Канско-Ачинском и Иркутском бассейнах. Основная масса угля потребляется на месте электростанциями и промышленными предприятиями.

Перспективна добыча дешевых углей Канско-Ачинского бассейна в Назаровском, Березовском и Ирша-Бородинском месторождениях, где добыча ведется открытым способом.

Наличие колоссальных запасов руд цветных металлов и дешевой электроэнергетики открывает перед районом большие воз-

можности в развитии цветной металлургии. Уже действуют десятки крупных предприятий по добыче и обогащению руд, ряд предприятий по выплавке цветных металлов. Наиболее важной отраслью является алюминиевая промышленность, представленная Братским, Красноярским, Иркутским, Саянским алюминиевыми заводами и Ачинским глиноземным заводом, который работает на кия-шалтырских нефелинах.

Одна из важнейших отраслей рыночной специализации Восточной Сибири — *лесная промышленность*. Произошли качественные изменения в структуре лесной промышленности. Наряду с лесопилением и механической деревообработкой налажено производство целлюлозы, картона, бумаги, древесноволокнистых и древесностружечных плит. При глубокой переработке древесины намного сократились транспортные расходы. Основными предприятиями лесной промышленности являются Красноярский целлюлозно-бумажный комбинат, Братский и Усть-Илимский лесопромышленные комплексы, Усть-Илимский целлюлозный завод и заводы деревообрабатывающей и гидролизной промышленности, размещенные в других городах. Крупные центры лесопиления — Лесосибирск, Игарка и др.

Большое внимание уделяется расширению химической и химико-механической переработки древесины. Возросла доля древесины, подвергающейся комплексной переработке в производстве целлюлозы, бумаги, картона, кормовых дрожжей и другой ценной лесопродукции.

Восточная Сибирь располагает хорошими технико-экономическими условиями для дальнейшего развития всех отраслей лесной промышленности. Уже сейчас себестоимость продукции лесопильной промышленности здесь самая низкая в стране. Для успешного развития промышленных комплексов построены железные дороги Хребтовая — Усть-Илимск и Решоты — Богучаны.

Важная отрасль рыночной специализации Восточной Сибири — *пушной промысел*. Району принадлежит первое место в стране по добыче таких ценных пушных зверей, как белка, соболь, горностаи, серебристо-черная лисица, голубой песец и др. Для разведения пушного зверя созданы звероводческие совхозы и зверофермы. Особенно большое значение получило клеточное звероводство. Соболь добывается в Бурятии и Туве. Большое значение имеет Баргузинский государственный заповед-

ник, в котором ведутся работы по расселению соболя, по выращиванию его племенных пород и рационализации промысла. Получил развитие ондатровый промысел; ведутся работы по расширению кормовой базы для ондатры путем искусственного разведения болотной растительности. Пушнина, добываемая в Восточной Сибири, имеет экспортное значение.

*Отрасли, дополняющие территориальный комплекс.* Наряду с отраслями рыночной специализации в Восточной Сибири получали развитие отрасли, дополняющие ее территориальный комплекс, обеспечивающие потребности расположенных в районе предприятий и нужды его населения.

Черная металлургия пока не получила достаточного развития. Она представлена двумя передельными заводами — Петровск-Забайкальский (Читинская область) и «Сибэлектро-сталью» в Красноярске. В последние годы значительно расширилась железорудная база, введены в действие новые рудники — Абаканский, Тейский и Коршуновский горно-обога- тельный комбинат. Открытое в Иркутской области Савинское месторождение магнетитов дает возможность построить здесь магнетитовый завод.

В районе развито машиностроение, которое выпускает оборудование для горнодобывающей промышленности, энергети- ки, металлургии, железнодорожного и водного транспорта, лесного хозяйства, строительства, а также сельскохозяйствен- ные машины. Крупные машиностроительные предприятия — заводы «Сибтяжмаш» и комбайновый в Красноярске, тяжелого машиностроения в Иркутске, электромеханический в Ан- гарске, Красноярский завод по ремонту строительных и до- рожных машин, Черемховский машиностроительный и Забай- кальский завод подъемно-транспортного оборудования. В Ир- кутске работает завод «Автотрактородеталь», в Абакане — «Металлист» и крупнейший в России вагонный завод, В Чите — автосборочный завод. Электрохимическая промышленность представлена красноярским заводом «Сибизолятор», Ангарским и Нерчинским (Читинская область) заводами.

Химическая промышленность представлена крупными хи- мическими комплексами. Первый — Ангаро-Усольский, где ведутся переработка нефти, производство синтетического ам- миака, азотной кислоты, формалина, аммиачной селитры, спиртов на Ангарском химическом комбинате, а также произ-

водство хлора, смол, каустической соды, пластмасс и другой продукции на Усольском химическом комбинате. Второй ком- плекс — Красноярский, специализирующийся на химической переработке древесины и производстве синтетического каучука, синтетических волокон и шин. Быстро растет выпуск полиме- ров и искусственных материалов, а также минеральных удобре- ний. Получило развитие производство строительных материа- лов. Крупными центрами промышленности строительных ма- териалов и мощных строительных баз являются Красноярск, Ачинск, Норильск, Иркутск, Братск, Ангарск, Усолье- Сибирское, Чита, Улан-Удэ, т. е. города, где наряду с промыш- ленным ведется большое жилищное строительство. В районе имеется группа цементных заводов, заводов железобетонных изделий, стеновых материалов, стекла, строительного кирпича и др. Цементные заводы находятся в Красноярске, Ангарске, Норильске, Темлюйске. Крупный цементный завод сооружен на базе использования высококачественных отходов от произ- водства глинозема в Ачинске.

В районе создана легкая промышленность. Первыми круп- ными предприятиями были Канский текстильный комбинат и суконная фабрика в Улан-Удэ. В Красноярске работает шелко- вый комбинат.

Главные отрасли пищевой промышленности — мясная, мо- лочная и маслосыродельная.

На территории Восточной Сибири на основе богатых ресур- сов сложились территориально-производственные комплексы.

*Канско-Ачинский территориально-производственный комплекс* сложился в южной части Красноярского края. Географическое положение его весьма удобно. Его территория вытянута в ши- ротном направлении вдоль Трансконтинентальной железной дороги (Москва — Владивосток), в меридиональном направле- нии протекают реки Енисей и Чулым. От Ачинска на север идет железная дорога в Лесосибирск, а на юг — в Абакан. Из Западной Сибири в Восточную Сибирь проложен нефтепровод. В широтном же направлении проходит линия высоковольтных передач — главный стержень энергосистемы Центральной Си- бири. Прижелезнодорожная зона густо заселена и в хозяйст- венном отношении хорошо освоена.

Основой комплекса являются огромные ресурсы бурых уг- лей Канско-Ачинского бассейна, имеющих низкую себестои-

Т  
мость из-за большой мощности пластов (от 5 до 80 м), залегающих близко к поверхности, что дает возможность вести их открытую добычу. Дешевизна углей, невысокая калорийность (2,800 — 4,600 ккал/кг) позволяют выгодно использовать их на тепловых электростанциях.

Здесь действуют мощные карьеры — Назаровский, Ирша-Бородинский, где добывается самый дешевый уголь в стране, используемый как энергетическое топливо. На углях бассейна построены крупные тепловые электростанции — Назаровская, Ирша-Бородинская, вошли в строй первые очереди Березовской ГРЭС. На базе огромных гидроэнергоресурсов создана Красноярская ГЭС. При сооружении этой ГЭС было создано огромное водохранилище, которое протянулось вдоль Енисея почти на 390 км и имеет ширину 20 км. Возник новый город энергетиков — Дивногорск.

Город Канск находится вблизи Ирша-Бородинского месторождения углей, разрабатываемого открытым способом. Индустриальную основу города составляют крупный текстильный комбинат по производству хлопчатобумажных тканей, гидролизный завод. К Канску примыкают рабочие поселки — Иланский, Уяр, Заозерный и др. В Заозерном находится слюдяная фабрика, в Уяре — керамический завод, предприятия деревообрабатывающей промышленности и др.

На территории комплекса расположено крупное месторождение нефелиновых сиенитов в районах Ужура, Горячегорска, на склонах Кузнецкого Алатау. Вблизи комплекса находится Ангаро-Питский железорудный бассейн. Наиболее изученным его месторождением является Нижне-Ангарское месторождение, имеющее содержание железа в руде 40—50%. Располагает комплекс месторождением марганца (Мазульское), различными строительными материалами, особенно высококачественными известняками.

В северной части района сформировался *Норильский промышленный комплекс*. Он находится в Заполярье. Основой его формирования является богатейшее месторождение медно-никелевых руд, на базе которых создан Норильский горно-металлургический комбинат. Освоены два месторождения руд — Талнахское и Октябрьское. Построен Надеждинский завод, работающий по новой технологии и производящий медь, никель, кобальт, серу. Энергетика комплекса представлена круп-

ной ТЭЦ и Хантайской ГЭС. В комплексе вырос город Снежногорск. Железной дорогой Норильск связан с Игаркой и Дудинкой — портами на Енисее с развитой лесоперерабатывающей промышленностью.

В бассейне Ангары сформировался *Братске—Усть-Илимский территориально-производственный комплекс*. Основой его формирования явились железные руды Ангаро-Илимского бассейна. На базе этих руд построены Коршуновский и Рудогорский горно-обогатительные комбинаты. Свыше 80% территории комплекса покрыто лесом, запасы древесины составляют 1,4 млрд м<sup>3</sup>. На их основе развивается деревообрабатывающая промышленность. В комплексе построены крупные ГЭС — Братская и Усть-Илимская. В Братске работает алюминиевый завод. На территории комплекса сформировались лесопромышленные комплексы — Чунский, Братский, Усть-Илимский, производящие целлюлозу, бумагу, спирт, древесно-волоконистые плиты и другую продукцию глубокой переработки древесины.

На юге района в Хакасии сформировался *Саянский территориально-производственный комплекс*. Его основа — самая мощная в России Саяно-Шушенская ГЭС — 6,4 млн кВт. Комплекс расположен в Минусинской котловине, где имеются благоприятные условия для ведения сельского хозяйства. Комплекс занимает первое место в Восточной Сибири по производству сельскохозяйственной продукции — производству пшеницы, поголовью крупного рогатого скота и овец. Имеются и полезные ископаемые: Минусинский угольный бассейн с крупными месторождениями Черногорским и Изыхским; железные руды — Абазинское и Тейское месторождения; медно-вольфрамомолибденовые руды — Туимский рудник. На их базе работает Сорский молибденовый комбинат. Имеются в Саянском комплексе марганцевые руды, фосфориты, нефелины, различные строительные материалы. Значительны и лесные ресурсы.

Основная специализация Саянского комплекса — цветная металлургия и машиностроение. Производятся алюминий, молибден. Алюминиевый завод работает в новом городе Саяногорске. Деревообрабатывающая и гидролизная промышленность размещается в Черногорске и Аскизе. В Абакане построены сталелитейный завод и крупный завод по производству разных типов товарных вагонов и контейнеров.

В Минусинске развиты пищевая промышленность, электротехническое производство. В Черногорске на базе местных углей построена ГРЭС, развиты деревообрабатывающая промышленность и производство строительных материалов.

## Сельское хозяйство

Восточная Сибирь располагает благоприятными условиями для развития животноводства, а на юге и зернового хозяйства. Здесь же расположены большие площади пастбищных и сенокосных угодий, а на севере — значительные площади оленьих пастбищ. Ранние осенние заморозки и сравнительно короткий вегетационный период несколько сдерживают развитие земледелия.

Восточная Сибирь специализируется в основном на производстве мяса и шерсти, а также зерна. Мясное скотоводство и мясо-шерстное овцеводство особенно развиты в Читинской области, в Бурятии и Туве. На долю района приходится свыше 19% поголовья оленей России.

Ведущее место в земледелии принадлежит зерновым культурам. Основная зерновая культура — яровая пшеница, она возделывается преимущественно на юге района в Минусинской котловине и вдоль трассы Транссибирской железной дороги. Пшеница в основном яровая. Высок удельный вес зернобобовых фуражных культур. На юге района выращивают овощи и картофель. В животноводстве район выделяется овцеводством, скотоводством, свиноводством, птицеводством, на севере — оленеводством.

В тайге развиты пушное звероводство и пушной промысел. По производству пушнины и ее качеству Восточной Сибири принадлежит ведущее место. Это главный поставщик на мировой и российский рынок меха белки, песца, чернобурой лисы, норки, соболя, горностая, куницы и др.

Несмотря на усилия региона в развитии отраслей АПК и довольно успешные шаги в проведении экономических аграрных реформ, развитии новых форм собственности, Восточная Сибирь не удовлетворяет потребности населения в продуктах питания.



## Транспорт и экономические связи

Большое значение в осуществлении внутрирайонных и межрайонных перевозок принадлежит железнодорожному транспорту. Особенно велика роль Трансконтинентальной магистрали: Москва — Омск — Красноярск — Иркутск — Владивосток. От нее отходят ветки: Улан-Удэ — Наушки; Борзя — Соловьевск. Построен Западный участок БАМа: Тайшет — Братск — Лена. Для обхода тоннельного участка байкальской железной дороги построен участок дороги Иркутск — Слюдянка. Сооружены дороги: Ачинск — Абакан; Аскиз — Абаза; Шушь — Кия — Шалтырь; Ачинск — Абалаково; Решоты — Богучаны; Хребтовая — Усть-Илимск; на севере — Дудинка — Норильск. В основном железные дороги концентрируются на юге. Большое значение имеют водные пути. Судоходен Енисей. Велика роль Северного морского пути. Начинает развиваться трубопроводный транспорт, имеющий большое будущее. Велико значение авиатранспорта для связи с особенно отдаленными и труднодоступными районами. Имеются автомобильные дороги. Однако следует отметить недостаточность транспортных путей, что препятствует освоению ценных природных ресурсов.

В экономических связях вывоз преобладает над ввозом. Вывозятся из района лес и лесоматериалы, уголь, руда, электроэнергия, цветные металлы, пушнина. Ввозятся нефть, цемент, машины и оборудование, товары народного потребления. Проектируется строительство газопровода, по которому газ будет передаваться в Китай, а затем в Японию.

## Внутрирайонные различия

*Красноярский край* — наиболее освоенный регион Восточной Сибири. Главные отрасли промышленности — машиностроение, химическая, алюминиевая, медно-никелевая, лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность. Развиты отрасли сельского хозяйства — оленеводство, молочное и мясное скотоводство, пушной промысел. Выращиваются в основном на юге — яровая пшеница, рожь, ячмень, овощи, картофель. Крупный промышленный центр — Красноярск,

основное предприятие которого «Сибтяжмаш» выпускает электрокраны, оборудование для золотодобывающей промышленности, алюминиевой промышленности и т.д. Работают заводы — комбайновый, телевизионный, «Сибэлектросталь», завод синтетического каучука, шинный, вискозного волокна, целлюлозно-бумажный и др. Вблизи в г. Дивногорска находится мощная Красноярская ГЭС.

Крупным промышленным центром является Канск. Здесь находятся гидролизный завод, текстильный комбинат, машиностроительные предприятия. В г. Ачинске размещаются глиноземный завод, нефтеперерабатывающий, производство стройматериалов. Вблизи Канска и Ачинска добывается уголь. Построена мощная Назаровская ГРЭС.

В составе Красноярского края на крайнем севере расположен *Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ*. Здесь развиты горнодобывающая, рыбная промышленность, цветная металлургия, деревообработка, пушной промысел, оленеводство. Крупный промышленный центр — Норильск с горно-металлургическим комбинатом и производством строительных материалов. Построены ТЭЦ на Западно-Сибирском газе и Усть-Хантайская ГЭС. В Игарке развито лесопиление. Центр округа — Дудинка.

*Эвенкийский автономный округ* специализируется на оленеводстве, звероводстве, пушном промысле — белка, соболь, песец, лисица, ондатра и др. Основной район добычи графита (Ногинское месторождение) и исландского шпата. Центр округа — Тура.

*Республика Хакасия* с центром Абакан расположена на юге Восточной Сибири. Здесь, как уже было сказано, сформировался и развивается Саянский территориально-производственный комплекс. По Енисею и железной дороге он связан с другими внутренними районами Восточной Сибири и России. Главные отрасли специализации — электроэнергетика (мощная Саяно-Шушенская ГЭС и Маинская ГЭС, Черногорская ГРЭС); добыча угля, железной руды, руд цветных металлов, лесная промышленность, пищевая промышленность. Получили развитие алюминиевая промышленность, машиностроение, производство стройматериалов и деревообработка.

Хакасия — важный сельскохозяйственный район, специализирующийся на мясо-молочном животноводстве, тонкорунном овцеводстве, зерновом хозяйстве.

Город Абакан — центр машиностроения, металлообработки, деревообработки, пищевой промышленности.

*Иркутская область* — особенно развитый в промышленном отношении район среднего звена Восточной Сибири. Отраслями его специализации являются топливно-энергетическая, лесная и деревообрабатывающая, горнодобывающая, химическая, цветная металлургия, машиностроение. По производству промышленной продукции на душу населения она занимает первое место в Восточной Сибири. Сельское хозяйство развито слабо из-за природных условий. Возделываются яровая пшеница, картофель, овощи. Животноводство имеет мясо-молочное направление. В Иркутске особенно развито машиностроение. Крупные предприятия — завод, выпускающий оборудование для черной и цветной металлургии, завод автотрактородеталей. Получили развитие производство стройматериалов и пищевая промышленность.

В г. Шелехове находятся алюминиевый и кабельный заводы. В Черемхове — угольная промышленность. Как уже отмечалось, на территории Иркутской области сформировался и развивается Братско-Усть-Илимский ТПК с развитой электроэнергетикой, горнодобывающей промышленностью, цветной металлургией, лесной и деревообрабатывающей промышленностью.

В состав Иркутской области входит *Усть-Ордынский Бурятский автономный округ* с центром-поселком Усть-Ордынский. Основу его хозяйства составляет молочно-мясное, шерстяное и мясо-сальное животноводство. Выращивается пшеница, овес, ячмень. Добывается каменный уголь, гипс. Построены масло-сыродельные предприятия.

В *Читинской области* ведущими отраслями промышленности являются горнодобывающая, угольная, металлургическая. Здесь добываются золото, молибден, олово, цинк, свинец, уголь. Получили развитие машиностроение, лесная, деревообрабатывающая, легкая и пищевая промышленность. Осваивается крупное Удоканское месторождение меди. В сельском хозяйстве область в основном специализируется на оленеводстве, разведении крупного рогатого скота и овец. Из зерновых выращиваются рожь, овес, ячмень, яровая пшеница. В Чите размещены основные промышленные предприятия — локомотивовогоноремонтный завод, станкостроительный, деревообраба-

тывающий комбинаты, предприятия пищевой промышленности. В Петровске-Забайкальском находится завод передельной металлургии.

В состав области входит *Агинский Бурятский автономный округ* — центр поселок Агинское. В округе ведется добыча вольфрамовой руды, золота, мрамора. Получила развитие лесная и пищевая промышленность. Сельское хозяйство специализируется на выращивании крупного рогатого скота, овец и посевах зерновых культур.

*Республика Бурятия* — район развитого животноводства, прежде всего овцеводства и разведения крупного рогатого скота. Промышленность концентрируется преимущественно в Улан-Удэ, на долю которого приходится примерно 50% выпуска всей валовой продукции промышленности республики. Ведущее место в Улан-Удэ занимают машиностроение и металлообработка. Производятся автокраны, стиральные машины, различные приборы и оборудование. Развита пищевая промышленность, промышленность строительных материалов и строительная индустрия. В республике также развита горнодобывающая промышленность — в Закаменске находится вольфрамомолибденовый комбинат. В Гусиноозерске построена крупная ГРЭС.

В *Республике Тува* наиболее важные промышленные предприятия — горно-обогатительные комбинаты «Тувакобальт» и «Туваасбест». В окрестностях Кызыла формируется промышленный комплекс, в котором развиваются горнодобывающая промышленность, электроэнергетика (на базе Улугхемского бассейна), лесная, пищевая промышленность и производство строительных материалов. Основная отрасль сельскохозяйственной специализации Тувы — животноводство. Большое значение для развития народного хозяйства и укрепления экономических связей имеет автомобильная дорога Абаза — Ак-Довурдук.

## Основные перспективы развития

В условиях становления и развития рыночных отношений Восточная Сибирь представляет собой особенно перспективный

район развития. Его разнообразные и огромные природные ресурсы, многие из которых еще не освоены, привлекательны для иностранных инвестиций. Восточная Сибирь может стать основой бурного экономического развития России XXI века.

Рассмотрим основные направления развития для каждого района среднего звена более конкретно.

В *Красноярском крае* приоритетными направлениями развития в перспективе будут:

- реконструкция горно-металлургического комплекса, техническое перевооружение предприятий;
- совершенствование структуры топливно-энергетического комплекса;
- развитие химической и нефтехимической промышленности и строительных материалов;
- ускоренное развитие машиностроения и ориентации его на обеспечение потребностей базовых отраслей в технике;
- конверсия оборонных производств с переориентацией их на выпуск высококачественной продукции для населения и сложившихся производств;
- развитие отраслей социальной сферы — производство обуви, тканей, одежды, бытовой техники, продовольственной продукции на базе местных ресурсов;
- развитие науки, образования и социальной инфраструктуры.

Важнейшими задачами являются сохранение населения, организация рационального природопользования, расширение внутрирегиональных, межрегиональных и внешнеэкономических связей.

Красноярский край должен получить статус зоны стратегических интересов России с установлением льгот на железнодорожные тарифы, электроэнергию.

Должны получить приоритетное развитие Таймырский и Эвенкийский автономные округа.

Необходимы разработка и осуществление в крае мероприятий по охране природы и рациональному природопользованию, мероприятий по социальной политике. Особенно важна разработка механизма ответственности федеральных и местных органов управления за осуществление принятых решений. Особой заботой органов управления должна стать забота по развитию хозяйства и социальной сферы районов проживания малочис-



ленных народов. При осуществлении мер по структурной перестройке экономики края необходимо увеличение финансирования из федерального и местного бюджетов геологоразведочных работ, сохранение дотаций и компенсаций АПК. Во внешне-экономической деятельности необходимо регулирование таможенных пошлин, обеспечение гарантий и льгот иностранным инвесторам.

Конкретными перспективными задачами являются:

- Реконструкция и техническое перевооружение Норильского горно-металлургического комбината, «Красноярск-Цветмета», Красноярского машиностроительного завода, Ачинского глиноземного комбината.
- Освоение новых месторождений золота — Олимпиадинского, Васильевского, Советского, Горевского свинцово-цинкового месторождения.
- Реконструкция угледобывающих предприятий Канско-Ачинского бассейна.
- Создание центров нефте- и газодобычи на юге Эвенкийского округа (месторождения — Юрубчено-Тохомское, Куюмбинское, а также в Богучанском районе — Агалеевское месторождение), расширение и модернизация Ачинского нефтеперерабатывающего завода.
- Реконструкция и расширение электростанций, завершение строительства Богучанской ГЭС на Ангаре.
- Модернизация лесопромышленных комплексов — Лесосибирского, Богучанского, Козинского.
- Реконструкция судостроительного производства, обеспечение выпуска сухогрузов «река—море».
- Реконструкция и строительство автодорог с твердым покрытием, прежде всего в Нижнем Приангарье.
- Завершение строительства железной дороги — Карабула — Богучаны — Козинск.
- Развитие морского порта — Хатанга, создание крупных морских портов в Дудинке, Игарке, Лесосибирске.
- Постройка в Красноярске аэропорта международного класса.

Основными направлениями перспективного развития *Иркутской* области являются:

- Повышение глубины переработки сырья за счет внедрения новых технологий.

- Перевод тепловых электростанций на более экологически чистый вид топлива — природный газ.
- Освоение новых месторождений, особенно нефтегазовых.
- Сохранение уникального озера Байкал.
- Завершение строительства начатых объектов: Савинского магнезитового горно-обогатительного комбината (Савинское месторождение содержит 45% всех запасов магнезита России), угольного разреза «Мугунский», запасы которого составляют 1,7 млрд т; завершение строительства АО «Иркутский мех»; обувной фабрики в Иркутске — АО «Ангара».
- В лесопромышленном комплексе намечены перепрофилирование Байкальского целлюлозно-бумажного комбината на основе химико-термомеханической массы, модернизация и техническое перевооружение Братского и Усть-Илимского лесопромышленных комплексов. Намечено внедрение на них бесхлорной отбелки, что повысит качество и конкурентоспособность выпускаемой продукции.
- В лесопромышленных комплексах области намечается организация производств по глубокой переработке древесины.
- Разработка технологий и организация производства высокопроизводительного дереворежущего инструмента.
- Осуществление программы производства башенных и автомобильных кранов на ПО «Усольмаш».
- Техническое перевооружение ОАО «Вид» по производству мужских и детских костюмов.
- Организация домостроения на Иркутском экспериментально-механическом заводе, строительство домостроительного комбината в Усть-Илимске.
- Расширение Коршуновского горно-обогатительного железорудного комбината. К 2005 г. его мощности должны достигнуть 5500—5700 тыс. т товарной руды в год.
- Освоение Красноярского железорудного месторождения в районе Братска.

Разработана программа стабилизации и развития АПК области на 1998—2000 годы. Ее цель — обеспечение населения картофелем, овощами местного производства. Увеличение поставок в обеспечении мясом, молоком, зерном; возрождение

села, развитие перерабатывающих производств, развитие сельской инфраструктуры. Поощрение создания фермерских и личных подсобных хозяйств.

В Иркутской области начинается осуществление важнейших проектов, которые обеспечат ей устойчивое социально-экономическое развитие. Это прежде всего — Восточно-Сибирский нефтегазовый проект. Он включает освоение нефтегазовых месторождений в Жигаловском и Катангском районах области, прежде всего богатейших Ковыктинского газоконденсатного и Верхнечонского нефтяного месторождений. В перспективе планируется строительство газопровода в Китай, страны Юго-Восточной Азии. На основе этих ресурсов планируется создание ряда химических производств в Иркутской области: Ангарске, Саянске, Усолье.

Проект — «Золото Сухого лога» позволит к 2000 г. увеличить добычу золота на 5 т.

Еще один проект «Алмазы» предусматривает начало эксплуатации алмазов.

И, наконец, программа «Байкал», в которой предусматривается ряд мер по экологической защите уникального озера.

Все эти проекты дорогостоящие и их выполнение потребует федеральных капиталовложений и привлечения зарубежных инвестиций.

Экономика *Читинской области* находится в кризисном состоянии, которое характеризуется такими факторами, как экстенсивный характер хозяйства, хищническое освоение природных ресурсов, неполнота комплекса, слабое развитие АПК, отсталая инфраструктура. По уровню жизни населения область можно отнести к районам социального бедствия. Тяжелые бытовые условия, низкие заработки, невыполнение социальных льгот при экстремальных условиях сурового климата.

Поэтому нужны первоочередные меры в области социально-экономической политики, а именно: финансовая стабилизация, получение долгов от таможенных сборов и прибыли от внешней торговли, получение налоговых льгот, установление транспортных льгот в размере 50% от действующих тарифов для всех грузов, снижение тарифов на электроэнергию, развитие предпринимательства, привлечение инвестиций в экономи-

ку и социальную сферу. Без этих мер невозможны стабилизация и развитие экономики области.

Важнейшими перспективными направлениями в развитии экономики области, имеющими всероссийское значение, являются следующие:

- Освоение Удоканского месторождения меди с привлечением иностранного капитала. Создаваемое горно-металлургическое предприятие будет производить катодную медь, сульфидный концентрат, которые будут перерабатываться на медеплавильных заводах России, а часть пойдет на экспорт в Японию, Китай и другие страны.
- Освоение Чинейского месторождения титаномагнетитовых руд, содержащих ванадий.
- Освоение Голевского месторождения щелочных сынных-ритов для получения калиевых бесхлорных удобрений, глинозема и других продуктов с высокой экономической эффективностью. Удобрения можно экспортировать в Китай, Южную Корею, Японию.
- Реализация Федеральной программы «Либтон» по добыче лития, берилла. Развитие производства ниобия, олова, тантала на российских предприятиях атомной энергетики.

Только выполнение этих проектов даст возможность стабилизировать социально-экономическую обстановку области, которая в настоящее время значительно отстает от соседних территорий.

В *Республике Хакасия*, как и в других территориальных единицах Восточной Сибири, первоочередные меры по улучшению жизни населения лежат в сфере развития экономики. При этом экономическое развитие республики зависит в первую очередь от работы Саяно-Шушенской ГЭС и Саянского алюминиевого завода. В экономической и финансовой поддержке нуждаются отрасли обрабатывающей промышленности, лесопромышленный комплекс и АПК.

Важнейшими перспективными проектами являются:

- Проект АО «Молибден» по реконструкции рудника, обогатительной фабрики и строительству нового завода по производству ферромолибдена. В настоящее время АО «Молибден» является единственным в России производителем молибденового концентрата.

- Второй важнейший проект — строительство Абаканского сталелитейного завода по производству стального вагонного литья. Он позволит обеспечить вагонным литьем вагоностроительные заводы Сибири и Урала и снизить его дефицит и стоимость. Кроме этих проектов на базе уже имеющихся мощностей планируется организовать производство сортового проката на Абаканском сталелитейном комплексе, создать производство щитов и мебели на деревообрабатывающих предприятиях, перепрофилировать гидролизный завод в завод ликероводочных изделий и по розливу минеральных вод, создать производство обжига анодов, производство бытовой алюминиевой фольги и упаковочных материалов, а также наладить производство литых алюминиевых дисков автомобильных колес на Саянском алюминиевом заводе. На базе кирпичного завода намечается создание производства строительной керамики мировых стандартов. Кроме того, намечаются строительство Восточно-Бейского угольного разреза, реконструкция и расширение Коммунарского рудника по добыче золота, освоение Борусского месторождения жадеита.

Поставлены также задачи развития производственной и социальной инфраструктуры, развитие туристического комплекса в Абакане и Абазе.

*Республика Бурятия* занимает важнейшее место в России по ряду природных ресурсов. На ее долю приходится 48% балансовых запасов цинка России, 24% — свинца, 2% золота, 30% молибдена, 27% вольфрама, 16% плавикового шпата, 13% апатита. В республике находится уникальное по объему запасов и качеству месторождение кварцитов — Черемшанское.

Но в республике много незавершенных строительных объектов — Черемшанский кварцитовый карьер, Тугнуйский угольный разрез, вторая очередь Гусиноозерской ГРЭС и многие другие. Строительство многих объектов начато в середине 1980-х годов. Поэтому сейчас назрела необходимость их завершения, так как они помогут стабилизировать экономику и социальную сферу.

Необходим ряд мер по спасению оз. Байкал в рамках комплексной программы по Байкалу на 1997—2005 гг. Конечной целью этой программы является сохранение экосистемы озера

**Т** Байкал на основе создания специальной экономической зоны особого природопользования. В рамках программы должны быть предусмотрены:

- разработка нормативно-правовой базы для формирования рынка экологических услуг и взаимодействия природоохранных органов с рыночными структурами;
- создание структуры по оказанию экологических услуг предприятиям;
- создание специальных экологических фондов и банков с льготным налогообложением;
- стимулирование экологического предпринимательства;
- льготное налогообложение предприятий, выпускающих экологически чистую продукцию и продукцию с применением безотходных технологий;
- предоставление предприятиям, фирмам льготных кредитов на природоохранные цели.

Особое внимание уделено в Бурятии туризму и созданию соответствующего мировым стандартам туристского комплекса. Намечено строительство газопровода Иркутск — Улан-Удэ вдоль побережья Байкала. Для выполнения намеченных мер также необходимо приоритетное финансирование.

*Республика Тува* существенно отстает в социально-экономическом развитии от среднего общероссийского уровня. Она занимает последнее место в рейтинге депрессивных и отсталых регионов России.

С 1989 г. наблюдается снижение уровня жизни населения, снижение потребления некоторых жизненно важных продуктов питания. Падает уровень благоустройства, повышается уровень заболеваемости.

Экономический кризис, падение и без того отсталого производства повлекли рост дотационности экономики Тувы.

Только рост экономики и в первую очередь промышленности даст возможность исправить положение. Разработанная Министерством экономики России с участием Правительства Республики Тува программа структурной перестройки экономики республики ставит целью превращение Тувы в поставщика конкурентоспособной конечной продукции. За счет привлечения финансовых ресурсов российских и зарубежных инвесторов в экономику Тувы намечается в перспективе решить следующие задачи:

- Намечается создание локальной свободной экономической и таможенной зоны на территории Кызыла. Главным стимулом создания такой зоны должно быть получение для нее таможенных и налоговых льгот.

1. Оцените природно-ресурсный потенциал Восточной Сибири.
2. Назовите отрасли рыночной специализации региона.
3. Дайте характеристику сложившимся в районе ТПК, их специализации.



## Дальневосточный экономический район

8 состав Дальневосточного района входят Хабаровский край с Еврейской автономной областью, Приморский край, Республика Саха (Якутия), Амурская область, Сахалинская область, Магаданская область с Чукотским автономным округом, Камчатская область с Корякским автономным округом.

Площадь района 6215,9 тыс. км<sup>2</sup>.

Дальневосточный экономический район расположен на востоке России и имеет самую большую береговую линию, омываемую морями Тихого и Северного Ледовитого океанов. Дальний Восток отдален от центральных районов страны более чем на 9 тыс. км и связан с ними всего лишь одной железнодорожной магистралью и воздушными линиями. Район очень вытянут в меридиональном направлении. Внутренние связи осуществляются в основном водным транспортом по Амуру и морям и автомобильным транспортом.

В межрайонном разделении общественного труда Дальний Восток выделяется производством цветных металлов, алмазов, слюды, добычей рыбы и морепродуктов, лесной и целлюлозно-бумажной промышленностью, судоремонтом и пушным промыслом. В сельскохозяйственном производстве район специализируется на выращивании сои, зерновых, оленеводстве, мясном животноводстве. Все отрасли народнохозяйственной специализации основаны на использовании местных природных богатств. Дальний Восток играет важную роль в морских внешнеторговых связях России.

## Население и трудовые ресурсы

Численность населения Дальнего Востока — 7,6 млн чел. Городское население составляет около 76%. Дальний Восток — самый малонаселенный район страны. Средняя плотность 1,1 чел. на 1 км<sup>2</sup>. По территории района население размещено крайне неравномерно. Наиболее высокой плотностью — 12,1 чел. — выделяется Приморский край. Довольно густо населена южная часть Сахалина. В то же время в Республике Саха, Магаданской и Камчатской областях плотность населения составляет лишь 0,3—0,8 чел. на 1 км<sup>2</sup>. Население отличается пестротой национального состава. Подавляющее большинство населения — русские. Живут здесь также украинцы, татары, эстонцы, латыши, литовцы, евреи и большая группа коренных народностей — коряки, ительмены, эвенки, алеуты, чукчи, эскимосы и др.

Освоение Дальнего Востока в период индустриализации и непродуманная при этом национальная политика вызвали острые демографические проблемы. Разрушение среды обитания малочисленных народов поставило их на грань вымирания. Поэтому в настоящее время стоит задача всемерного содействия возрождению среды обитания этих народов, создания благоприятных социальных условий для их нормальной жизни и возрождения традиций. Как и в других районах России, на Дальнем Востоке в начальный период становления рынка возникла проблема занятости, появились безработные, что связано в первую очередь с конверсией оборонного комплекса. Обострились социальные проблемы.

Трудовые ресурсы Дальнего Востока в течение десятилетий формировались за счет притока на крупные стройки квалифицированных кадров из других регионов России, главным образом из европейской части страны. Развитие отраслей тяжелой промышленности и военно-промышленного комплекса требовало в основном мужскую рабочую силу. Поэтому возникла проблема женской занятости, которая остается проблемой и поныне. В условиях становления рыночных отношений при спаде производства и конверсии оборонного комплекса растет безработица и среди мужского населения, в том числе и квалифицированных кадров. Особенно этот рост характерен для небольших городов и рабочих поселков, в частности, новых поселений на трассе БАМа, куда в свое время приехали строители магистрали, а сейчас же сферы приложения их труда нет. Обострившиеся

проблемы трудовых ресурсов региона требуют их решения на федеральном уровне.

## Экономическая оценка природных условий и ресурсов

Природные условия Дальнего Востока отличаются резкой контрастностью, что обусловлено огромной протяженностью территории с севера на юг. Большая часть территории занята горами и высокими нагорьями. Высота гор в среднем 1000—1500 м.

Низменности располагаются лишь на сравнительно небольших площадях по речным долинам. На значительной части района распространена многолетняя мерзлота, что затрудняет строительство и развитие земледелия.

На Камчатке находятся более 20 действующих вулканов, много гейзеров. Крупнейший из вулканов — Ключевская Сопка высотой 4750 м.

Дальний Восток располагает богатой и разнообразной минерально-сырьевой базой. Разведаны в районе месторождения алмазов, золота, олова, ртути и вольфрама. Имеются огромные топливные ресурсы, разнообразное рудное сырье и строительные материалы.

Район занимает ведущее место в стране по запасам олова, основные месторождения которого находятся в Республике Саха (Депутатское) и в Магаданской области (Невское, Ильтинское и др.). Богат оловом Приморский край, где сосредоточены его наиболее крупные промышленные разработки (месторождения Хрустальное, Лифудзинское и др.). Имеются месторождения олова и в Хабаровском крае (Солнечное, Фестивальное, Хинганское). В примеси с оловом встречаются полиметаллы (свинец, цинк, мышьяк, серебро, кадмий). Крупное месторождение полиметаллических руд — Тетюхе в Приморском крае. Месторождения ртути обнаружены на Чукотке, в северо-восточной части Якутии и в Корьякском нагорье (Камчатская область). Месторождения вольфрама находятся в Магаданской области (Иультинское оловянно-вольфрамовое месторождение) и в Приморском крае (Арму-Иманский район).

Имеется на Дальнем Востоке сырье и для черной металлургии. Железные руды сосредоточены преимущественно на юге

Хабаровского края, в Амурской области и Республике Саха.

I Особенно выделяется Гаринское месторождение.

■ Малохинганский железорудный район находится на территории Еврейской автономной области. Самое крупное месторождение этого района — Кимканское. Здесь залегают также марганцевые руды, в основном на юге Малого Хингана.

На юге Республики Саха в бассейне р. Алдан расположены Южно-Алданский железорудный район. Наиболее крупными железорудными месторождениями района являются Таежное и Пионерское.

Недалеко от Южно-Алданского железорудного района находятся большие залежи коксующихся углей — Южно-Якутская (Алданская) угленосная площадь, что благоприятствует созданию в перспективе на Дальнем Востоке черной металлургии.

Хорошо обеспечен Дальний Восток топливно-энергетическими ресурсами. Основные угольные запасы сосредоточены в Кивда-Райчихинском бурогольном районе, Буреинском, Свободненском, Сучанском, Суйфунском, Угловском районах, а также Ленском и Южно-Якутском бассейнах.

Ряд месторождений разведан на Сахалине, угленосные отложения которого по своему марочному составу отличаются большим разнообразием.

Располагает Дальний Восток ресурсами нефти и газа. В Республике Саха открыта Лено-Вилуйская нефтегазоносная провинция, имеющая большие перспективы. Наиболее значительные месторождения газа — Усть-Вилуйское, Неджелинское, Средне-Вилуйское, Бадаранское и Собо-Хаинское. Наибольшие ресурсы нефти и газа имеются на Сахалине. Здесь эксплуатируется ряд месторождений, самые крупные из которых — Колендо, Тунгорское, Охтинское, Некрасовское. Особенно перспективен по добыче нефти и газа сахалинский шельф. Возможна его совместная разработка с Японией.

Имеются запасы алмазов, особенно в Республике Саха, где разведаны кимберлитовые трубки «Мир», «Айхал», «Удачная» и др. Добыча ведется открытым способом. В бассейнах рек Вилуй и Алдан имеются месторождения исландского шпата и горного хрусталя. В Приморье (пос. Ярославский) открыто крупнейшее в России месторождение плавленого шпата. Дальний Восток занимает важное место в стране по запасам слюды — флогопита. Основные его месторождения — Тимптонское и Эмельджанское.

Из химического сырья в районе имеются поваренная соль и сера. Соль залегают в Республике Саха (Олекминское, Кемпедийское и Пеледуйское месторождения), а сера — на Камчатке (Ветрово-Ямское).

Цементным сырьем богаты Приморье и Приамурье. Месторождения графита выявлены в Еврейской автономной области.

Климат прибрежной полосы южной части Дальнего Востока сравнительно теплый и влажный, муссонный. По мере продвижения вглубь материка он становится резко континентальным. Значительная часть территории Республики Саха и Магаданской области находится за Полярным кругом. Зима на Дальнем Востоке холодная, сухая. В Якутии (в районе Оймякона) зарегистрирована самая низкая температура в Северном полушарии (ниже  $-50^{\circ}$ ). Лето жаркое в континентальных районах и прохладное — в приморских. Климатические условия региона оказывают большое влияние на хозяйственное развитие.

Дальний Восток имеет довольно густую речную сеть. Самые крупные реки — Лена и Амур с множеством притоков. Следует отметить также реки крайней северо-восточной части района — Яну, Индигирку, Колыму. Реки используются как транспортные пути. Кроме того, они исключительно богаты гидроэнергоресурсами. Построены Вилюйская, Зейская и Бурейская ГЭС.

Обильные летние дожди вызывают речные паводки с наводнениями, что приводит к затоплению сельскохозяйственных угодий. Поэтому здесь необходимо проводить специальные мероприятия по охране посевов. Зато благодаря обилию воды в южной части района широко распространены типичные культуры тихоокеанских районов Азии — соя и рис.

На севере огромные пространства занимают тундра и лесотундра. Западное побережье Охотского моря, северные части Приамурья и Сахалина, центральную часть Камчатки и почти 80% территории Республики Саха занимают леса, где преобладают хвойные породы — лиственница, сосна, кедр, ель. Южнее  $50^{\circ}$  с. ш. начинаются хвойно-широколиственные леса, образующие так называемую Уссурийскую тайгу, где рядом растут представители растительности северных и южных широт. Здесь произрастают корейский кедр, маньчжурский дуб, чернокорая береза, липа, ясень, амурский бархат, пробковое дерево, лиственница, железная береза, гуттаперчевое дерево, лимонник, различные плодовые и т. д. Деревья переплетаются лианами, что делает Уссурийскую тайгу похожей на леса субтропиков.

Дальний Восток экспортирует лес и продукты его переработки в страны бассейнов Тихого и Индийского океанов.

На юге благоприятны условия для земледелия. Здесь сосредоточены основные сельскохозяйственные угодья района.

Леса богаты ценным пушным зверем (горностай, соболь, лисица, белка, колонок), имеющим промысловое значение.

В экономике Дальнего Востока исключительно большую и многообразную роль играют моря (Берингово, Охотское и Японское).

По Японскому морю пролегают трассы, которые связывают Россию с Японией, КНДР, Республикой Корея, Китаем, США и др. Значительны и разнообразны промысловые богатства Японского моря. Здесь ловят сельдь, камбалу, треску, лососевых, скумбрию и ряд других ценных промысловых пород. В Японском море добывают также крабов, трепангов, морские водоросли (для производства агар-агара) и морскую капусту.

Охотское море по рыбным запасам занимает одно из первых мест среди морей, омывающих берега России. В общей добыче рыбы основную массу составляют лососевые породы и сельдь. У западных берегов Камчатки в больших количествах ловятся крабы, в Охотском море развит промысел тюленей и китов, на островах обитают морские котики, промысел которых регулируется международной конвенцией.

Берингово море с каждым годом приобретает все большее экономическое значение в связи с ростом перевозок по Северному морскому пути. Здесь добываются ценные породы рыб (кижуч, чавыча, кета, горбуша). У берегов Камчатки развит китобойный промысел. На Дальневосточный район приходится 60% улова рыбы России.

В районе Дальнего Востока обострены экологические проблемы. В связи с очаговым характером расселения и нагрузкой на окружающую среду создается ситуация, которая приводит к локальным нарушениям природной среды. В связи с обширной площадью вечной мерзлоты экосистемы Дальнего Востока, особенно в Северной его части, очень хрупки. Хозяйственная деятельность, транспорт ведут к уничтожению оленьих пастбищ, уменьшают их продуктивность, что влияет на жизнеобитание народов Севера. В приморских районах экологическую обстановку ухудшают сбросы загрязненных вод, морской транспорт и хищническая добыча рыбы и морепродуктов. В настоящее время Дальневосточное отделение Академии наук России разработало долговременную программу охраны природы и рационального использования природных ресурсов.

## Структура промышленности района

*Отрасли рыночной специализации промышленности.* Ведущее место среди отраслей рыночной специализации Дальневосточного района принадлежит *цветной металлургии*. В последние годы она особенно быстрыми темпами развивалась в Якутии и Хабаровском крае. Цветная металлургия представлена добычей олова, ртути, золота, полиметаллов, вольфрама, мышьяка.

Наибольший удельный вес по запасам олова принадлежит Республике Саха, где осваивается крупнейшее Депутатское месторождение. Введены в действие рудники Фестивальный и Перевальный и строится обогатительная фабрика в Горном. Построены Хрустальненский оловянный комбинат (Приморский край) и комбинат «Солнечный» по добыче олова (Хабаровский край).

Получила развитие свинцово-цинковая промышленность, сосредоточенная в Приморском крае, производящая свинцово-цинковые концентраты и свинец. Освоены крупные месторождения свинцово-цинковых руд — Вознесенское и Николаевское. В Магаданской области и Приморском крае добывается вольфрам. В Приморском крае на базе этого месторождения построен горно-обогатительный комбинат.

Быстро растет алмазодобывающая промышленность. Построены три крупных горно-обогатительных комбината в Якутии — «Мир», «Айхал» и «Удачный».

К ведущим отраслям рыночной специализации относится *рыбная промышленность*. По улову рыбы Дальнему Востоку принадлежит первое место среди экономических районов страны (свыше 1/3 союзного улова рыбы и морепродуктов). Основные промысловые рыбы: лососевые (кета, горбуша), сельдь, камбала, тунец, сайра, скумбрия, палтус, морской окунь и др. Важную роль играет район в китобойном и крабовом промыслах.

Главными районами рыболовства и морского промысла являются Охотское, Японское и Берингово моря и восточная часть Тихого океана. В последние годы промысловые суда Дальнего Востока ведут добычу рыбы также в водах Индийского океана и южной части Тихого океана. Рыболовецкий флот оснащен первоклассной техникой. Введены в действие плавучие рыбоперерабатывающие заводы, китобойные флотилии. Значительно возросла мощность рыболовного флота. Возникли крупные центры рыбопереработки — Петропавловск-Камчатский, Усть-Камчатск, Невельск, Холмск, Корсаков, Южно-Курильск, Находка, Никола-

евск-на-Амуре, Охотск и др.. Построены холодильные комбинаты, крупнейшие из них находятся в Петропавловске-Камчатском и в Комсомольске-на-Амуре.

Отраслями рыночной специализации являются также *лесная, целлюлозно-бумажная и деревообрабатывающая промышленность*. Район занимает удельный вес в общероссийском вывозе древесины, производстве пиломатериалов, бумаги, целлюлозы и древесно-волоконистых плит. Лесная промышленность развита в основном в Хабаровском и Приморском краях и в Амурской области. Центры лесопиления — Иман, Лесозаводск, Благовещенск, Свободный, Хабаровск, Комсомольск-на-Амуре, Амурск, Хор, Бикин и др. Производство фанеры создано во Владивостоке и Биробиджане, мебели — в Благовещенске, Хабаровске, Владивостоке, Биробиджане, спичек — в Благовещенске; целлюлозно-бумажная промышленность развита на Сахалине (Углегорск, Поронайск и др.). Построен Амурский целлюлозно-картонный комбинат.

*Отрасли, дополняющие территориальный комплекс.* Машиностроение имеет разнообразную структуру, однако ведущими его отраслями являются судостроение и судоремонт и производство энергетического оборудования. Машиностроительные заводы производят рыболовные суда, дизели, мостовые краны, судовые механизмы, литейное оборудование, металлорежущие станки, приборы, инструменты и т. п. Один из крупнейших машиностроительных центров — Хабаровск. Здесь работает ряд заводов, выпускающих оборудование для многих отраслей промышленности. Судоремонт развит в Николаевске-на-Амуре, Петропавловске-Камчатском, Владивостоке, Находке, а речное судостроение — в Благовещенске. Сельскохозяйственное машиностроение размещается в г. Свободном (Амурская область). В Благовещенске построен завод «Амурэлектроприбор», во Владивостоке — завод инструментов и другие заводы, в Хабаровске работает завод «Дальдизель», в Комсомольске-на-Амуре — завод подъемно-транспортного оборудования, в Биробиджане — «Дальсельмаш».

Топливная промышленность представлена добычей угля, нефти и природного газа.

Черная металлургия развита незначительно. В Комсомольске-на-Амуре имеются лишь два небольших завода переработки металлургии, работающих на металлоломе.

Легкая промышленность Дальнего Востока представлена текстильной, швейной, трикотажной, кожевенно-обувной и другими отраслями, предприятия которых размещены в основном в средних и крупных городах.



Помимо развития основной отрасли пищевой промышленности — рыбной — на Дальнем Востоке созданы и другие отрасли: мукомольная, крупнейшим предприятием которой является Хабаровский мелькомбинат; мясная, в которой выделяются мясокомбинаты в Благовещенске, Хабаровске, Комсомольске-на-Амуре, Биробиджане; масложирно-жировая, представленная масложирокомбинациями в Хабаровске и Уссурийске, сырьем для которой служит соя.

## Сельское хозяйство

Важной отраслью экономики района является сельское хозяйство. Ведущее место в сельском хозяйстве занимает производство зерна, сои, риса. Сельскохозяйственные угодья расположены преимущественно на юге (Амурская область, Хабаровский и Приморский края, южные районы Республики Саха).

Основное место в посевах занимают зерновые культуры, прежде всего яровая пшеница, а также ячмень, озимая рожь, овес. На юге Приморского края значительны посевы риса. Главная техническая культура — соя. Развивается овощеводство закрытого грунта, особенно на Камчатке, где для выращивания овощей используются горячие подземные воды. Большие площади отведены под кормовые культуры и многолетние травы, что создает устойчивую кормовую базу для животноводства. Развито животноводство преимущественно на юге. Особое место принадлежит оленеводству. На севере, где расположены обширные пастбища, разводят северных оленей, а на юге, в Приморье, развито пантовое оленеводство. На долю Дальнего Востока приходится почти половина поголовья северных оленей страны. Большое значение приобрело пушное звероводство, созданы зверофермы, зверопитомники и совхозы. В лесах насчитывается более 40 видов ценных пушных зверей.

## Транспорт и экономические связи

Хозяйственное развитие такого огромного по своей территории района зависит от наличия транспортных путей и взаимодействия разных видов транспорта. Существенное значение имеет железнодорожный транспорт. Особенно велика роль Транссибир-

ской магистрали и не только для района, но и для всей России. Она играет и важнейшую транзитную роль, обеспечивая перевозки грузов из стран Тихоокеанского побережья в европейские страны. На долю железнодорожного транспорта приходится до 80% перевозимых грузов. От Транссибирской магистрали отходит ряд ответвлений. Одно из них от Комсомольска-на-Амуре до Советской Гавани. Второй выход на Тихоокеанское побережье район получил с постройкой Байкало-Амурской магистрали. От Большого Бама отходит Малый Бам: Бам (станция на Транссибирской магистрали) — Тында (станция на Байкало-Амурской магистрали); Тында — Беркалит — Томмот — Якутск. Строительство БАМа привело к созданию ряда комплексов на трассе и особенно важного для района Дальнего Востока — Южно-Якутского территориально-производственного комплекса.

Исключительно велико значение для Дальнего Востока, имеющего такую большую береговую линию, морского транспорта. На побережье созданы крупные порты — Петропавловск-Камчатский, Нагаево (Магадан), Находка, Советская Гавань, порт Восточный, Владивосток. Велика роль морского транспорта в развитии экспортно-импортных связей со странами мира. Имеются автомагистрали, но их немного. Это тракты: Невер — Алдан — Якутск; Якутск — Магадан; Хабаровск — Владивосток; Хабаровск — Биробиджан; Колымский тракт и др. Во внутрирайонных сообщениях, особенно между труднодоступными и малоосвоенными территориями, велика роль авиационного транспорта.

Дальний Восток имеет развитые экономические связи со многими районами России и зарубежными странами. Основными предметами его вывоза являются концентраты цветных металлов, бумага, рыба и рыбопродукты. Ввозится на Дальний Восток продукция легкой промышленности — хлопчатобумажные ткани, кожаная и валяная обувь, шерстяные, шелковые и льняные ткани, трикотажные и швейные изделия.

Ввозятся также продукты питания, машины и оборудование, нефть и нефтепродукты, прокат черных металлов и др. Несмотря на значительную отдаленность Дальний Восток имеет тесные экономические связи с Центральным, Поволжским и Северо-Западными районами. Поволжье и Западная Сибирь снабжают Дальний Восток нефтью, хлебом, машинами, Северо-Запад и Центр — электрооборудованием, станками, продукцией легкой промышленности. В условиях становления рынка произошел разрыв связей, что отрицательно сказалось на развитии всего хозяйственного комплекса региона.

Через Дальний Восток осуществляются экономические связи России со многими зарубежными странами, особенно со странами, расположенными в бассейне Тихого и Индийского океанов (Япония, Китай, Южная Корея, страны Южной и Юго-Восточной Азии). Дальний Восток вывозит в эти страны лес и лесоматериалы, продукцию целлюлозно-бумажной промышленности, рыбу, цемент и др.

## Внутрирайонные различия

**Республика Саха (Якутия)** — самая большая по величине территории республика страны. Искключительные природные богатства — золото, алмазы, олово, редкие металлы, железные руды, газ, уголь, лесные богатства и пушнина — благоприятствуют ее хозяйственному развитию. Будучи до революции самой отсталой колониальной окраиной царской России и местом ссылки, за последние 50 лет она добилась больших экономических успехов. Здесь добываются золото, олово и алмазы, развиты металлообрабатывающая, лесная, газовая, угольная промышленность, пушной промысел. Произошли большие позитивные изменения и в сельском хозяйстве республики, резко возросло поголовье оленей. Используется для внутренних связей и связей с другими районами водный, авиационный и автомобильный транспорт.

В Якутске развита пищевая и машиностроительная промышленность. Здесь созданы филиал Сибирского отделения Академии наук России и государственный университет. В республике возникли новые города (Мирный и др.) и благоустроенные рабочие поселки (Айхал, Удачный, Чернышевский и др.).

Большое внимание уделяется ускоренному развитию отраслей горнодобывающей промышленности, жилищному, коммунальному и культурно-бытовому строительству.

**В Приморском крае** важнейшими отраслями промышленности являются рыбная, машиностроение, лесная. Развиты и отрасли, дополняющие комплекс — легкая, пищевая, топливная, производство строительных материалов, цветная металлургия. Сельское хозяйство специализируется на выращивании сои, риса, овощей, пшеницы, молочном животноводстве, свиноводстве, птицеводстве.

В центре края-Владивостоке-сосредоточена 1/3 всей промышленности. Развиты машиностроение, рыбная промышленность, производство строительных материалов и другие отрасли.

**Хабаровский край** специализируется на машиностроении — станкостроении, энергомашиностроении, производстве дизелей, развиты также лесная, легкая и пищевая отрасли промышленности. Сельское хозяйство развито слабо и носит пригородный характер, специализируется на выращивании овощей, картофеля, молочном животноводстве, птицеводстве. Крупный промышленный центр — Хабаровск. Развиты машиностроение, металлообработка, нефтепереработка, лесная промышленность и производство стройматериалов. Центром черной металлургии является Комсомольск-на-Амуре. В городе получили также развитие нефтепереработка, лесная промышленность и другие отрасли. В г. Амурске находится целлюлозно-картонный комбинат. В Николаевске-на-Амуре — судоремонт, в Советской Гавани — рыбная промышленность и деревообработка.

**Еврейская автономная область** с центром Биробиджан выделяется цветной металлургией, машиностроением, легкой, пищевой промышленностью, деревообработкой, производством строительных материалов. Сельское хозяйство специализируется на выращивании пшеницы, сои, картофеля, овощей и молочном животноводстве. В основном промышленность концентрируется в г. Биробиджане.

Ведущими отраслями **Амурской области** являются пищевая промышленность, машиностроение, производящее сельскохозяйственные машины и горное оборудование. Развиты горнодобывающая промышленность — добыча золота и угля, а также лесная промышленность. Амурская область — основной сельскохозяйственный район Дальнего Востока. Здесь концентрируется 2/3 посевов зерновых, 50% посевов сои. Выращиваются овощи, картофель, развито животноводство, особенно мясо-молочного направления.

Благовещенск — центр судостроения, лесной промышленности. Развиты также легкая и пищевая промышленность.

Отраслями специализации **Сахалинской области** являются рыбная, лесная, целлюлозно-бумажная, топливная (добыча нефти и угля). Сельское хозяйство специализируется на выращивании овощей, картофеля, животноводстве и носит очаговый пригородный характер. Крупным городом является Южно-Сахалинск. Здесь находятся предприятия по ремонту оборудования для горнодобывающей и рыбной промышленности, строительных материалов. Имеются предприятия легкой и пищевой промышленности. В Углегорске развита угольная промышленность, в Охе — нефтедобыча и лесопиление.

**Камчатская область** специализируется на судостроении и рыбной промышленности. Предприятия этих отраслей концентрируются в г. Петропавловске-Камчатском. Сельское хозяйство

области специализируется на выращивании овощей, картофеля и крупного рогатого скота.

В составе Камчатской области выделяется *Корякский автономный округ*. Ведущее место в его хозяйстве занимают такие отрасли, как рыбная промышленность, пушной промысел (соболь, горностаи, лисица). Главная отрасль сельского хозяйства — оленеводство. Центр округа — Палана.

*Магаданская область* выделяется рыбной, горнодобывающей промышленностью, особенно добычей золота, олова и ртути. В сельском хозяйстве оленеводство является основой.

В составе Магаданской области выделяется *Чукотский автономный округ* с центром Анадырь. Ведущее место в хозяйстве округа занимают добыча золота, олова, угля; оленеводство; пушной и зверобойный промысел (белка, песец, лисица, морской котик, тюлень), а также рыболовство.

## Основные перспективы развития

Перспективы развития в условиях рынка связаны с освоением новых природных ресурсов и дальнейшим формированием Южно-Якутского территориально-производственного комплекса.

В перспективе в районе БАМа возможно также создание еще одного нового комплекса, основу которого составит черная металлургия на базе коксующихся углей южной Якутии и железорудных месторождений этого же района.

Получит дальнейшее развитие Зейско-Свободненский комплекс на основе энергетики, лесной и деревообрабатывающей промышленности, машиностроения, добычи олова и других полезных ископаемых. Здесь уже введена в эксплуатацию Зейская ГЭС, Ургальский ТПК будет создаваться на базе Бурейской ГЭС и разработки углей Ургальского месторождения. Энергетическая база нового комплекса усилится за счет строительства тепловой электростанции. Возникнут отрасли машиностроения — производство дорожных машин, будет создана мощная ремонтная база. На основе использования богатейших лесных ресурсов начнут развиваться лесная и лесохимическая промышленность.

В районе г. Комсомольска-на-Амуре намечается создание мощного химического комплекса на базе западно-сибирской нефти, нефти сахалинского шельфа, якутского природного газа, южно-якутских углей, местных апатитов и фосфоритов Удско-Селемджинского района.

На северо-западе от Комсомольска-на-Амуре находятся крупные месторождения олова — Буржальское и Комсомольское и уже работает комбинат, который в дальнейшем может быть расширен.

На восточном участке трассы БАМа формируется Совгаванский ТПК. Советская Гавань превратится в мощный транспортный узел Дальнего Востока. Идет реконструкция порта, введена паромная переправа на Сахалин через Татарский пролив Ванино — Холмск. Растет судоремонтная и рыбоперерабатывающая промышленность.

В перспективе намечается ввести в эксплуатацию около 40 млн га сибирской и дальневосточной тайга. Планируется заготовку древесины довести до 6 млн куб. м. (особенно ели, пихты). Новое строительство в районе Дальнего Востока потребует развития мощной строительной базы. Предусмотрено сооружение ряда новых цементных заводов и других объектов строительной индустрии.

В настоящее время продолжает развиваться Южно-Якутский ТПК: построены мощный угольный разрез, обогащательная фабрика, Нерюнгринская ГРЭС. Южно-Якутский ТПК формируется на базе сочетания высококачественных углей и железных руд. В бассейне р. Алдан, к северу от Станового хребта (в 80—100 км) и недалеко от южно-якутских высококачественных железных руд, находится Южно-Якутский каменноугольный бассейн. Угли отличаются высоким качеством и пригодны для коксования. Здесь разведаны Чульмаканское, Нерюнгринское и другие месторождения. Мощность пласта на Нерюнгринском месторождении превышает 50 м. На Чульмаканском месторождении пласты угля имеют горизонтальное простирание. В Южно-Якутском бассейне введена в эксплуатацию шахта производительностью 6 млн т угля в год.

Вблизи угольного бассейна находятся Алданский железорудный бассейн с содержанием железа в руде до 42%. Наиболее изученными являются месторождения Таежное, Пионерское, Сиваглинское, запасы которых составляют 2,5 млрд т.

В бассейнах рек Олекмы и Чары разведаны магнетитовые кварциты, это дает возможность создать в перспективе крупную базу для черной металлургии на Дальнем Востоке.

В зоне Южно-Якутского минерального комплекса выявлены значительные месторождения апатитов, большие залежи слюды, корунда, сланцев и других полезных ископаемых.

Выход якутским углям на БАМ и к Транссибирской магистрали дает железная дорога БАМ — Тында и ее продолжение от Тынды на Беркалит. Высококачественные коксующиеся угли Южно-Якутского бассейна в значительной своей части будут

поступать в южные районы Дальнего Востока на металлургические заводы и на экспорт в Японию. Их вывоз в Японию пойдет через крупный порт — Восточный.

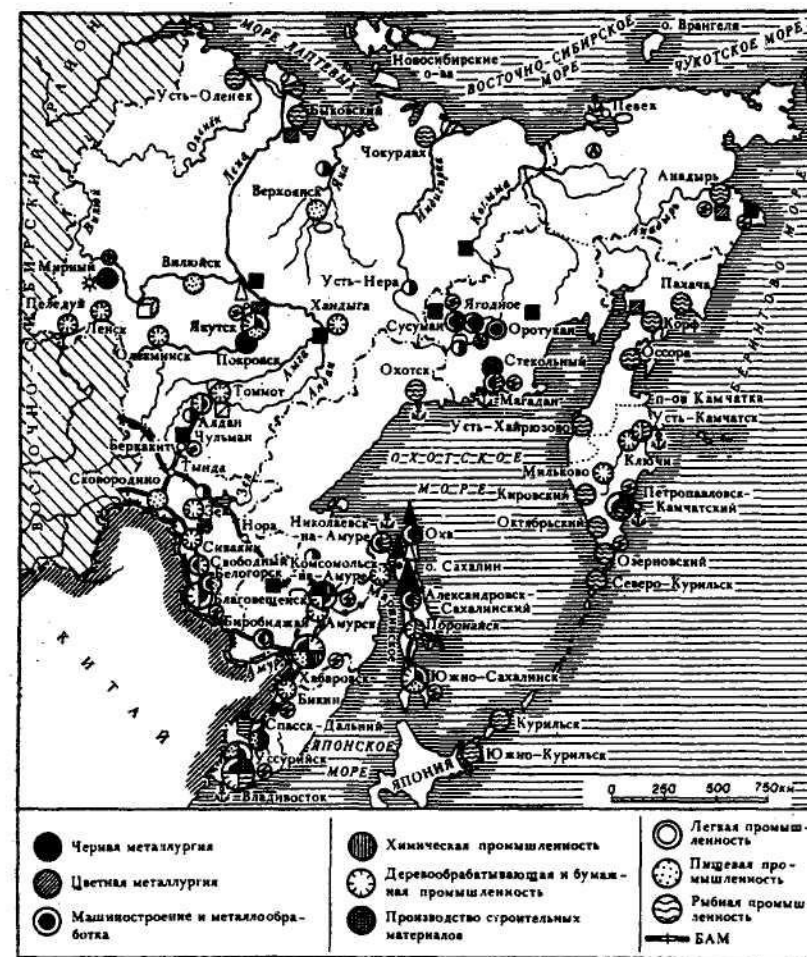
Вместе с тем освоение богатейших ресурсов Дальнего Востока требует огромных капиталовложений. Необходимы поэтому приоритетная инвестиционная программа для региона и привлечение иностранных инвестиций, в первую очередь соседних государств — Японии, Китая, Южной Кореи. В настоящее время уже есть решение о совместном с Японией освоении нефтяных ресурсов сахалинского шельфа. Подписано Соглашение с Китаем о демаркации государственной границы по Амуру, совместной эксплуатации ряда речных островов. Будут создаваться совместные предприятия. Создана свободная экономическая зона «Находка», которая успешно развивается и приносит региону немалые дивиденды.

Первоочередной экономической задачей Дальневосточного района являются укрепление энергетической базы, перевод тепловых электростанций на более эффективное газовое топливо, реконструкция их и наращивание мощностей. В недалекой перспективе эта проблема будет решена за счет строительства магистрального газопровода от Ковыктинского месторождения газа в Иркутской области на Дальний Восток и в соседние государства — Китай, Японию и др.

Наиболее перспективным направлением в экономическом развитии региона является развитие промышленности по добыче и переработке природного сырья за счет конверсии оборонного комплекса, предприятиями которого перенасыщен регион. Стоят задачи дальнейшего развития рыночных отношений, создания рыночной инфраструктуры, переориентации экономики на потребности населения, развития свободных экономических зон, решения экологических и демографических проблем и расширения транспортно-экономических связей с другими регионами и зарубежными странами. Приоритетной задачей в регионе должна стать задача всемерного развития малого бизнеса, совместных предприятий с соседними странами.

## Вопросы для самоконтроля

1. Какое значение имеют моря в хозяйстве Дальнего Востока?
2. Назовите отрасли рыночной специализации района.
3. Дайте оценку экономических связей Дальнего Востока.



Дальневосточный экономический район

Калининградская область представляет собой полуанклав — это западные ворота России к Балтийскому морю у границы с Польшей и Литвой. Ее площадь составляет 15,1 тыс. км<sup>2</sup>. Область имеет выгодное экономико-географическое положение — омывается водами Балтийского моря, которое не замерзает у ее берегов. Население области составляет 887 тыс. чел. Высок удельный вес городского населения (79%). Для области характерны мягкий, влажный климат, обилие болот. Ископаемые богатства — бурый уголь, торф, строительные материалы и янтарь. Найдены запасы нефти, природного газа и каменной соли. Ведется добыча нефти в пределах 1 млн т. в год. Около 1/5 всей территории занято лесами, состоящими преимущественно из хвойных и широколиственных пород — ели, сосны, дуба, граба и бука, 1/3 площади области — лугами и пастбищами.

Экономика области тесно связана с морем. Роль области велика как в рыболовстве страны, так и в осуществлении торгово-экономических экспортно-импортных связей. За короткий срок своего существования (область образована в 1945 г.) на территории бывшей Восточной Пруссии Калининградская область стала высокоиндустриальным регионом с развитым сельским хозяйством. Объем выпуска промышленной продукции в 9 раз больше, чем производилось на этой территории до Великой Отечественной войны. Основными отраслями рыночной специализации являются рыболовство и переработка рыбы, машиностроительная, целлюлозно-бумажная и янтарная.

Созданы мощный *рыболовный флот* и *рыбообрабатывающая промышленность*. Лов рыбы ведется в водах Балтийского моря и Атлантического океана. Основные промысловые рыбы — салака, треска, килька, угорь. Работают рыбоконсервные комбинаты и холодильные установки.

*Машиностроительные предприятия* дают стране саморазгружающиеся вагоны — думпкары для перевозки угля и руды, башенные краны, автопофузчики, дорожно-строительные машины, судовое оборудование. Имеются предприятия по ремонту судов, производству бумагоделательного, торгового и коммунального оборудования. Получила развитие *электротехническая промышленность*, специализирующаяся на производстве микродвигателей, светотехнической и электросварочной аппаратуры.

В хозяйственном комплексе области видное место занимает *целлюлозно-бумажная* и *деревобрабатывающая промышленность*, работающая на привозной древесине из Республики Карелия и Архангельской области. В Калининградской области четыре целлюлозно-бумажных комбината, несколько мебельных фабрик. Всероссийское значение имеет производство бумаги для глубокой печати.

Развита *промышленность по добыче и обработке янтаря*. В районе поселка Янтарный разведены и эксплуатируются самые крупные в мире и единственные в России месторождения янтаря. На комбинате, расположенном в этом поселке, изготавливаются янтарный лак, диэлектрические изоляторы, изделия прикладного искусства, отправляемые во многие районы страны и на экспорт.

Большое развитие получили *мясная* и *маслодельная промышленность*, перерабатывающая местное сырье.

Профилирующие отрасли сельского хозяйства — молочно-мясное скотоводство, мясное и беконное свиноводство и птицеводство. Область располагает богатыми естественными кормовыми угодьями — лугами и пастбищами. По посевной площади первое место занимают зерновые; сеют главным образом озимую пшеницу, рожь и ячмень. На втором месте — однолетние и многолетние травы и корнеплоды. Из технических культур возделывается свекла на корм скоту. В последние годы большое внимание уделяется садоводству.

Крупнейшим промышленным центром области является Калининград — незамерзающий порт на Балтийском море, одна из крупнейших рыболовных баз страны. В городе сосредоточена большая часть промышленных предприятий области, в том числе машиностроительные заводы, выпускающие оборудование для рыболовного флота, портовые и башенные краны, судовые запасные части, автопофузчики. Имеются судоремонтные предприятия, целлюлозно-бумажные комбинаты, рыбоконсервные, мясные и молочные заводы.

Выросли новые промышленные центры: Советск (целлюлозно-бумажный комбинат, завод промыслового судостроения, картонная и мебельная фабрики), Черняховск (деревообрабатывающий комбинат, завод «Автокоммунмаш» и др.). В области находятся климатические приморские курорты, среди которых наиболее известны Светлогорск и Зеленоградск.

В условиях становления рыночных отношений экономика Калининградской области испытывает кризис, как и в других районах России. Поэтому основными задачами на ближайшую перспективу являются стабилизация экономики, ее переориентация на удовлетворение потребностей населения, конверсия оборонного комплекса. Необходимы реконструкция и расширение портового хозяйства.

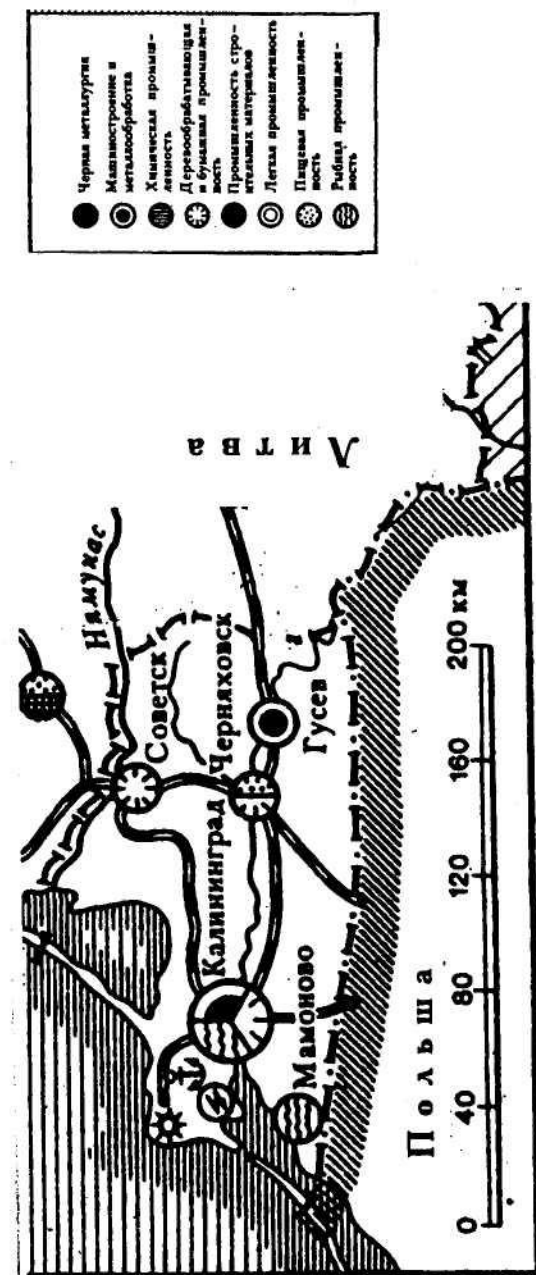
Важными задачами в условиях развития рыночных отношений являются развитие производственной и социальной инфраструктуры, решение проблемы занятости за счет создания новых производств малого бизнеса и совместных предприятий, развития международного туризма и курортного хозяйства. Необходимы при этом инвестиции, в том числе и иностранного капитала.

Важное значение приобретают экономические связи со странами СНГ и зарубежными странами, особенно с соседними прибалтийскими государствами и государствами, не имеющими выхода к морю. Одной из задач являются развитие рыбопромышленного комплекса, строительство новых, технически более современных рыболовных судов. Для этой цели необходима финансовая поддержка из государственного бюджета. Калининградской области как одному из экономически и стратегически важных субъектов Федерации дана большая самостоятельность в решении социально-экономических вопросов и экспортно-импортных связей.

Создана свободная экономическая зона «Янтарь».

## Вопросы для самоконтроля

1. Какую роль играет Калининградская область в хозяйстве России?
2. Назовите отрасли рыночной специализации Калининградской области.



## Программно-целевые территориально-производственные комплексы

*ТПК как новая прогрессивная форма территориальной организации хозяйства и как наиболее рациональная форма в системе экономического районирования.* Территориально-производственные комплексы (ТПК) являются новой формой территориальной организации хозяйства в условиях рыночной экономики, обеспечивающей наиболее рациональное размещение производительных сил. Планомерное формирование и развитие ТПК позволяют вовлекать в народнохозяйственный оборот ценные природные ресурсы, и в первую очередь, в районах нового освоения.

Российская экономика, располагающая крупными производственными мощностями, трудовыми ресурсами, может создавать крупные ТПК и тем самым изменять облик района, в котором формируется ТПК, изменять экономическую и социальную структуру и специализацию района. Вместе с тем создание ТПК требуют больших капиталовложений.

ТПК — это пространственные сочетания предприятий отраслей специализации, развивающихся на основе природных и трудовых ресурсов определенных районов страны и имеющих единую производственную и социальную инфраструктуры, общую строительную и энергетическую базу. Территориальные сочетания различных производств начали формироваться на начальном этапе развития общественного производства, сразу после того, как произошло отделение земледелия от скотоводства.

Процесс формирования территориальных сочетаний производства усилился после отделения города от деревни, однако до периода развития капитализма все территориальные сочетания

характеризовались внутренней замкнутостью, господством внутренних взаимосвязей.

По мере развития капитализма и территориального разделения труда в территориальных сочетаниях все большее значение приобретают внешние связи по линии вывоза и ввоза различных видов сырья, топлива и готовой продукции.

Переход от слабой взаимоувязанной совокупности местных рынков в системе мирового, национальных и внутринациональных рынков обусловил формирование территориальных сочетаний хозяйства разного уровня.

Взаимообусловленное сочетание предприятий на данной территории в интересах всего народного хозяйства с целью максимального повышения производительности труда превращают территориально-производственные сочетания в качественно новую форму территориальной организации хозяйства, присущую рыночной экономике.

ТПК являются не только новой, наиболее рациональной формой организации хозяйства в рыночной экономике, особенностью которой определяются свободой хозяйственной деятельностью и многообразием форм собственности, но ТПК — это и новый метод размещения производительных сил.

Суть этого метода в комплексном подходе к размещению отдельных предприятий исходя из особенностей современного состояния и перспектив развития соответствующего территориально-производственного комплекса (т. е. крупного экономического района) и учитывая при этом общую систему территориального разделения труда в стране.

Современные ТПК являются важным объектом экономического прогнозирования развития и размещения производительных сил. Программно-целевые ТПК, схемы их создания разрабатывались еще в условиях плановой экономики. В этих схемах давались анализ экономического развития комплексов, концепция на перспективу, определялись масштабы и очередность строительства важных хозяйственных объектов, трудовые, материальные, финансовые ресурсы, необходимые для развития комплексов, раскрывалась народнохозяйственная эффективность этих ресурсов.

Комплексные программы развития ТПК являлись плановым документом, в котором определялись цели развития ТПК и условия достижения этих целей. В настоящее время при переходе к рынку процесс создания ТПК продолжается.

Разрабатываются новые комплексные программы ТПК в условиях становления рынка. Они содержат данные об объемах капитальных вложений, о потребностях в финансовых и трудовых ресурсах ТПК. В программах регулируется формирование в ТПК строительной и энергетической баз, создание отраслей инфраструктуры.

Комплексные программы ТПК содержат в себе четкие обоснования строительства объектов отраслей рыночной специализации, создания систем транспорта и связи, теплоснабжения и энергоснабжения комплекса, развитие населенных пунктов — городов и рабочих поселков. Комплексная целевая программа создания ТПК предусматривает также мероприятия по охране окружающей среды и рациональному природопользованию.

В правительстве РФ рассматриваются схемы развития и размещения производительных сил ТПК, а также основные показатели социального и экономического развития по каждому комплексу. Разрабатываются методические указания к формированию целевых комплексных программ решения региональных проблем, формированию и развитию территориально-производственных комплексов. Эти методические указания предусматривают разработку следующих территориальных программ: освоение новых территорий, преобразование экономики сложившихся районов, формирование и развитие территориально-производственных комплексов, решение отдельных вопросов на данной территории (экономических, социальных, развития инфраструктуры и т. д.). Программы включают целевой, сводный, отраслевой, территориальный, организационный разделы. Причем приводятся несколько вариантов, отличающихся средствами и сроками достижения поставленных целей и их эффективностью.

В территориальной программе намечаются взаимоувязка производств, синхронность ввода в действие объектов, оптимальные пропорции в развитии производства, производственной и социальной инфраструктуры, капитального строительства и т. д.

Важной частью разработки целевых программ ТПК является система экономико-математических моделей, сетевых моделей, которые отражают многовариантность реализации отдельных этапов программы, в результате чего можно выделить оптимальный вариант.

Отработанная на моделях программа позволяет предусмотреть возможность маневрирования ресурсами с целью более эф-

фективного их использования в процессе интенсивного строительства хозяйственных ТПК.

Комплексные целевые программы развития составляются по всем программно-целевым ТПК. Основным разработчиком этих целевых программ ТПК является Совет по размещению производительных сил Министерства экономики России.

**Виды ТПК, их производственная структура, специализация и комплексное развитие.** Отношение территориального разделения труда на каждом этапе экономического развития данной территории характеризуется разной степенью вовлечения в эти отношения отдельных ее частей.

Любое предприятие для своего функционирования нуждается в поставках сырья, топлива, полуфабрикатов, а затем вывозит готовую продукцию. Тем самым оно вступает во взаимодействие с другими предприятиями, поставляющими данному предприятию необходимые элементы производства или получающими его готовую продукцию. С одними предприятиями эти связи носят устойчивый характер (например, с поставщиками сырья и топлива), с другими — эпизодический характер (например, с поставщиками отдельных видов оборудования).

В одних случаях поставки осуществляются на небольшие расстояния (например, поставки древесины на Братский лесопромышленный комплекс), а в других — на большие расстояния (например, поставки глинозема на алюминиевые заводы Восточной и Западной Сибири). Особенности такого взаимодействия ведут к тому, что территориальные сочетания хозяйства характеризуются различиями не только отраслевой, но и пространственной структуры. Так, для нефтеносных районов Заvolжья характерна сеть городов довольно разреженная и преобладают небольшие городские поселения. Особенно специфична пространственная структура Сибири и Дальнего Востока, где резко выделяются южная полоса с крупными областными центрами и северная полоса с преобладанием мелких, очень удаленных друг от друга поселков при наличии отдельных крупных промышленных центров (Сургут, Норильск и др.)

Из определения территориального разделения труда как процесса, закрепляющего конкретные производства за конкретными районами страны, следует, что это такие производства, у которых готовая продукция может перевозиться на значительные расстояния. Следовательно, речь может идти о промышленности и сельском хозяйстве, так как транспорт и строительство —



обязательные составляющие территориального разделения труда. Без строительства нельзя организовать производство, а без транспорта нельзя наладить производственные связи внутри разных форм территориальной организации хозяйства и между этими формами.

Своеобразна роль и сферы обслуживания. Отличительная особенность любой услуги заключается в том, что время ее производства (предоставления) и время потребления (удовлетворение потребностей) совпадают, т. е. услуги транспортировать нельзя. Но есть виды услуг, для получения которых люди готовы ехать на большие расстояния, например услугу санаторно-курортного хозяйства, туризма и т. д. Отрасли, предоставляющие такие виды услуг, могут оказываться направлениями участия соответствующих районов в территориальном разделении труда.

Многообразие аспектов изучения территориально-производственных комплексов требует их классификации и типологии. Признаки для классификации могут отражать или стадии развития ТПК, или состав производств по их ведомственной, принадлежности (отрасли, подотрасли), или состав производств по их технологическим взаимосвязям (цепочка производств, энергопроизводственные циклы).

Развитие территориального комплекса всегда идет от простого к сложному, что находит свое отражение в разных формах территориальной организации. Например, для промышленности такими формами выступают, как уже отмечалось ранее, пункт, центр, узел, район.

► По широте охватываемых производств территориально-производственные комплексы подразделяются на виды. Они могут быть интегральными, т. е. охватывать все отрасли народного хозяйства, включая и сферу обслуживания. Такие комплексы принято называть народнохозяйственными или просто хозяйственными комплексами. Это могут быть экономические районы разных рангов.

Сочетание на определенной территории отраслей материального производства — промышленность, сельское хозяйство, транспорт, строительство — образует собственно территориально-производственные комплексы, или программно-целевые ТПК. В тех случаях, когда речь идет об отдельных отраслях материального производства, говорят о территориально-промышленных, территориально-аграрных комплексах или об интегральных промышленных, интегральных сельскохозяйственных территориальных комплексах.

В отдельных интегральных комплексах могут выделяться отраслевые комплексы. Например, в интегральном промышленном комплексе Восточной Сибири выделяется мощный лесопромышленный комплекс (отраслевой), в котором можно выделить внутриотраслевые — лесохимический, деревообрабатывающий, лесозаготовительный комплексы. Последний включает заготовку древесины, живицы (смолы хвойных деревьев), грибов, ягод, дикорастущих трав и т. д.

► По размерам охватываемой территории ТПК подразделяются на ранги. Число рангов зависит от вида территориального комплекса. Так, для интегральных хозяйственных комплексов обычно выделяются три звена — высшее, среднее и низовое, каждое из которых включает в себя несколько рангов. Например, можно говорить об интегральном хозяйственном комплексе Западно-Сибирского и Восточно-Сибирского регионов.

Для интегральных территориальных промышленных комплексов характерны три ранга, и они могут соответствовать таким формам территориальной организации, как пункт, центр, узел, район. Для отраслевых и внутриотраслевых промышленных комплексов пункты и центры часто совпадают, поэтому можно говорить о трех рангах — центр, узел, район.

В отличие от стадии развития, охвата отраслей и охвата территории, что определяет форму, вид и ранг комплекса, цепочки производств или их совокупности в виде энергопроизводственных циклов характеризуют конкретное производственное наполнение комплекса и не вписываются в общую схему классификации ТПК. Метод энергопроизводственных циклов более пригоден для типологии территориальных комплексов по характеру взаимодействующих отраслей и подотраслей. В этом его коренное отличие от типологии комплексов по отраслям и подотраслям, при которой подчеркивается технологический состав производств комплекса, но не включаются в явном виде технологические связи.

► Каждый комплекс характеризуется своей производственной структурой (которая может анализироваться или по отраслям и подотраслям, или по энергопроизводственным циклам и цепочкам производств). На территории комплекса высокого ранга могут выделяться разные комплексы более низкого ранга. Все виды и ранги комплексов характеризуются особенностями зарождения, формирования и развития. Все эти отличия могут выступать признаками для проведения типологии территориаль-

ных комплексов. При этом важно иметь в виду, что классификация комплексов должна строиться только на их основных, важнейших чертах, отражающих развитие этих комплексов, тогда как типология может проводиться по любому отличительному признаку. Например, промышленные комплексы по характеру отраслей могут быть подразделены на три типа — комплекс обрабатывающей промышленности, комплекс добывающей промышленности и комплексы смешанного типа.

► Интегральные территориально-производственные комплексы могут различаться уровнем развития промышленности и сельского хозяйства. С этих позиций они могут быть подразделены на индустриальные и индустриально-аграрные. К индустриальным относятся ТПК с незначительным уровнем развития сельского хозяйства, например Южно-Якутский, Братско-Усть-Илимский и др. К индустриально-аграрным относятся такие ТПК, которые специализируются на продукции не только промышленности, но и сельского хозяйства. Такими являются ТПК на базе Курской магнитной аномалии, Саянский ТПК и др.

► Каждый комплекс состоит из ядра и периферии. При этом может быть одно ядро в виде крупнейшего центра или узла либо несколько ядер. Центр комплекса может занимать действительно центральное положение, а может быть смещен к периферии.

В настоящее время идет интенсивный процесс формирования ряда ТПК в пределах крупных экономических районов. Некоторые из них уже сформировались и продолжают развиваться, например Братско-Усть-Илимский и др.

► Для ряда территориально-производственных комплексов составляются долгосрочные целевые программы развития. Такие ТПК получили названия программно-целевых. К ним относятся: Тимано-Печорский, ТПК на базе ресурсов КМА, Канско-Ачинский, Западно-Сибирский, Саянский, Южно-Якутский. Они финансируются из федерального бюджета и формируются на базе уникальных природных богатств. Такие программно-целевые ТПК могут быть прообразами будущих крупных экономических районов.

Состав отраслей в каждом ТПК различен. Но общим в них является комплексность специализирующихся и вспомогательных отраслей. Во всех ТПК идет процесс освоения и эксплуатации природных и технико-экономических ресурсов региона, решаются социально-экономические задачи обеспечения занятости населения, удовлетворения его растущих материальных и духовных потребностей, развиваются обслуживающие отрасли.

Комплектность развития ТПК может проявляться: в обеспеченности производств трудовыми, сырьевыми, топливно-энергетическими ресурсами, материалами и оборудованием, строительной базой; развитием производственной и социальной инфраструктуры; концентрацией заготовительных, ремонтных производств; внутрикомплексным размещением производств; более полным использованием экономически эффективных природных ресурсов, совершенствованием транспортной системы, снижением транспортных издержек, экологической обстановкой, мерами по охране окружающей среды.

Предусматривается совместное использование предприятиями энергетической базы, единой системы водоснабжения, канализации, природно-охранительных сооружений, складского хозяйства, единой строительной базы. В каждом ТПК предусматривается наиболее рациональная районная планировка городских и сельских населенных пунктов. Осуществляются постоянный контроль за промышленной и жилой застройкой, забота о чистоте воды и воздуха, утилизации отходов и выбросов. Все это достигается комплексным подходом к развитию каждого ТПК и дает определенный народнохозяйственный эффект.

Таким образом тип современного ТПК определяется богатством природных ресурсов, специализацией хозяйства, развитием инфраструктуры и системой расселения.

Часто соседние промышленные узлы (низовые ТПК) могут образовывать ТПК более высокого ранга — внутрирайонные ТПК. В отличие от экономических районов ТПК отличаются более высокой концентрацией производств на компактной территории.

Основными народнохозяйственными проблемами ТПК являются следующие:

- Освоение и вовлечение в хозяйственный оборот крупных природных богатств — угля, нефти, газа, гидроресурсов, черных и цветных металлов, химического сырья и т. д.
- Ликвидация диспропорций в развитии хозяйства тех районов, в которых формируются ТПК.
- Комплексный подход к планомерному развитию района.

В зависимости от роли в народном хозяйстве, от уровня развития, объемов производства различают ТПК народнохозяйственного значения, ТПК локального (местного) значения, промышленные узлы.

*Недостатки в развитии ТПК.* Недостатки, имеющие место в развитии ТПК, приобрели устойчивый характер. К числу их сле-

дует отнести в первую очередь нарушение сроков сооружения хозяйственных объектов, нарушение синхронности ввода их в эксплуатацию, что ведет к диспропорциям развития комплекса. Часто в формирующихся комплексах развитие инфраструктурных отраслей отстает от ведущих объектов строительства. В ряде ТПК недостаточное развитие получили транспорт, энергетическая и строительная база, что приводит к удорожанию строительства многих объектов комплекса.

Создание временных сооружений, тенденция строить, особенно инфраструктурные объекты по так называемым облегченным проектам с минимальными затратами в итоге ведут к увеличению общих затрат, так как потом эти временные сооружения требуют коренной реконструкции.

Недостатком в работе ТПК являются нечеткий круг обязанностей генерального застройщика, стремление построить наиболее важные свои объекты в первую очередь, порою не согласовав сроки строительства с другими участниками. Отсутствие единого хозяина, единого застройщика комплекса, проявление ведомственности в строительстве объектов ТПК также отрицательно сказываются на его создании. В условиях же экономического кризиса главной проблемой является недостаточность финансирования, поэтому возникает необходимость широкого привлечения инвестиций, в том числе и иностранных.



# IV Экон

## омические связи России

### Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение ТПК.
2. Перечислите виды и ранги ТПК.
3. Какие программно-целевые ТПК вы знаете?

## Экономика России в системе международного разделения труда

Возникновение и развитие экономических отношений между государствами есть результат общественного разделения труда в международном масштабе. Международные экономические связи являются важным фактором, воздействующим на уровень и направление хозяйственного развития различных стран и районов.

Разделение труда между странами — одна из форм общественного территориального разделения труда, выражающая специализацию трудовой деятельности в международном масштабе.

Объективный процесс международного территориального разделения труда вовлекает в него все страны, и чем глубже он, тем выше темпы и экономическая эффективность развития хозяйства мира, регионов и стран. Игнорирование этих закономерностей, обособленность и замкнутость развития, ориентация лишь на собственные силы неминуемо приводят к снижению эффективности развития хозяйства, к отставанию, к застою и кризису.

Разделение общественного труда выражается в том, что отдельные страны (районы) специализируются в мировом хозяйстве на производстве тех или иных видов промышленной или сельскохозяйственной продукции. При этом важную роль играют природные условия и богатства страны, национальные и исторические особенности развития, трудовые навыки населения, благоприятствующие развитию отраслей межгосударственной специализации.

Географическая среда как одно из постоянных и необходимых условий развития общества влияет на данный процесс, ускоряя или замедляя его ход, но это влияние не является глав-

ным, определяющим. Таким определяющим фактором выступает способ производства материальных благ и, прежде всего, характер производственных отношений, поскольку международные экономические отношения принадлежат к сфере производственных отношений.

В то же время на развитие разделения общественного труда и экономических отношений между странами существенно влияют и другие факторы:

- уровень экономического развития и хозяйственная специализация тех или иных государств;
- различие в исторически сложившихся производственных навыках населения разных стран.

В настоящее время на углубление международного разделения общественного труда все большее воздействие оказывает научно-технический прогресс.

Международное разделение общественного труда находится также в определенной зависимости от международной обстановки и политических взаимоотношений между различными государствами.

Целью международного разделения общественного труда является сотрудничество в интересах общества и наиболее полного удовлетворения его потребностей, которое может быть достигнуто только при непрерывном повышении эффективности производства на базе новейших научно-технических достижений, росте производительности труда.

В процессе экономического и научно-технического сотрудничества стран, межгосударственной специализации и кооперирования производства сложился новый тип международного разделения общественного труда.

*Интеграция* способствует установлению глубоких, устойчивых экономических связей и разделению труда, ведет к образованию международных хозяйственных комплексов, куда входят близкие по уровню развития экономики группы государств с одинаковым социально-экономическим строем. Экономическая интеграция имеет место между отдельными предприятиями и отраслями. Большую роль в регулировании интеграционных процессов играют государственный аппарат стран и межгосударственные институты.

Интеграция связана с глубокими структурными сдвигами в экономике стран, на ее основе складываются новые хозяйст-

венные пропорции, ведущие к повышению производительности труда.

Международная экономическая интеграция наиболее активно начала развиваться в Западной Европе в рамках созданного по Римскому договору 1957 г. Европейского экономического сообщества (ЕЭС, или «Общий рынок»), впоследствии вместе с двумя другими организациями — Европейским объединением угля и стали (ЕОУС) и Европейским сообществом по атомной энергии (Евратом) составившего Европейские сообщества (ЕС). В 1993 г. в соответствии с Маастрихтским договором на базе Европейских сообществ, объединивших 12 государств, был образован Европейский союз. Он объединяет национальные рынки европейских стран в единый рынок. В 1960 г. была создана Европейская ассоциация свободной торговли (ЕАСТ), дающая право своим членам самостоятельно устанавливать торговые отношения с третьими странами.

Некоторые государства образовали также ряд интеграционных группировок в Азии, Африке и Латинской Америке. Так, страны-экспортеры нефти в противовес Международному нефтяному картелю семи монополистических компаний, владеющему нефтяными концессиями в развивающихся странах мира, создали организацию ОПЕК. В Южной Америке созданы Латиноамериканская ассоциация интеграции (ЛАИ), Латиноамериканская организация по вопросам энергетики; в Африке — Восточно-Африканское экономическое сообщество, Таможенный и экономический союз Центральной Африки, Экономическое сообщество 15 западно-африканских государств и др. Создание развивающимися странами интеграционных объединений — явление, несомненно, прогрессивное, отвечающее интересам их национальных экономик.

Взаимовыгодное сотрудничество отвечает интересам всех стран. Оно способствует решению важных проблем в интересах всего человечества.

Проведенное в июле 1975 г. в Хельсинки Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе одобрило принципы, которыми государства-участники (33 страны Европы, США и Канада) будут руководствоваться во взаимных отношениях. Это — принципы равенства государств и их суверенных прав, неприменение силы или угрозы силой, нерушимость границ, территориальная целостность государств, мирное урегулирование споров, невмешательство во внутренние дела, уважение прав

человека и основных свобод, равноправие и право народов распоряжаться своей судьбой, сотрудничество между государствами и добросовестное выполнение обязательств по международному праву. Совещание также определило направления и конкретные формы сотрудничества в области торговли, промышленности, науки и техники, защиты окружающей среды, культуры, образования, контактов между людьми, учреждениями, организациями.

Характерной чертой современного мирового развития является быстрый рост внешнеэкономических связей, опережающий темпы роста валового внутреннего продукта стран — участников международной торговли. В процесс международного географического разделения труда вовлечены практически все страны земного шара. Многие из них благодаря экспорту товаров и услуг обеспечивают значительную часть своих доходов. Такие государства принято называть *государствами с открытой экономикой*. К их числу относятся прежде всего страны Западной Европы, на долю которых приходится свыше половины всего мирового товарооборота.

В последние десятилетия под влиянием НТР в товарной структуре международной торговли произошли глубокие изменения. Они связаны с падением роли сырьевых товаров и повышением значения готовых изделий, в том числе наукоемкой продукции машиностроения.

*Внешиэкономические связи России как одно из эффективных средств экономики.* Активному участию в мирохозяйственных связях СССР препятствовали длившиеся с момента образования мировой социалистической системы противостояние и противоборство Запада и Востока, железный занавес, созданный на пути нормальных партнерских отношений в сфере международной торговли.

После распада СССР геополитическое положение России как его преемницы существенно усложнилось. Она оказалась далеко отодвинутой на северо-восток, лишилась половины морских портов и торгового флота, что усложнило ее выход на мировые торговые пути, потеряла возможность отстаивать свои торгово-экономические интересы в рамках бывшего СЭВ и на многих других своих традиционных рынках как в ближнем, так и в дальнем зарубежье. Все это требует внимательного и взвешенного уяснения нового положения России и формирования на этой основе действенной стратегии внешнеэкономической

деятельности и ее политического и институционального обеспечения, роль которых в современных условиях существенно возрастает. Следует также учитывать, что торгово-политические условия для основных партнеров России за последнее время улучшились, а для самой России усложнились.

Курс на создание открытой экономики предусматривал прежде всего развитие торгово-экономических отношений России с Западом, откуда предполагалось получить необходимые для модернизации экономики технологии, кредиты, инвестиции в обмен на экспортные товары, не только традиционные топливно-сырьевые ресурсы, но и продукцию перерабатывающей промышленности, в том числе наукоемкую. Эта задача была главной и в ходе процесса реформирования внешнеэкономической деятельности, ее децентрализации и либерализации, который зашел намного дальше имеющихся объективных предпосылок.

Такая ориентация внешнеэкономической деятельности России по существу не привела к расширению и совершенствованию торгово-экономических отношений с Западом. Либерализация внешней торговли расширила круг ее непосредственных участников, но, не приведя к улучшению структуры экспорта или импорта, существенно ухудшила и то, и другое, на что наложились падение производства, прекращение инвестиционной деятельности, развал прежних кооперационных связей, существовавших в рамках СССР и СЭВ.

Выход на мировой рынок тысяч неподготовленных и неориентированных на интересы страны производителей и посредников при ослаблении контроля за стратегическим для страны экспортом сопровождался хаотическим развитием экспортно-импортных операций преимущественно спекулятивного характера, подорвавшим репутацию страны как солидного делового партнера, расхищением национальных ресурсов, наводнением внутреннего рынка порой некачественными товарами отнюдь не первой необходимости, утечкой за рубеж многомиллиардных инвалютных средств, крайне необходимых для расширения рынка и решения внутренних проблем.

Все это можно было бы отнести на счет трудностей переходного периода, если бы наметились, наконец, положительные тенденции и структурные сдвиги. Но при сокращении объемов внешней торговли продолжается ухудшение ее структуры: растет доля топливно-сырьевой продукции в экспорте при

Т дальнейшем сокращении в нем доли изделий машиностроения до 8% (в торговле с западными странами она вообще приближается к нулю); в импорте возросла доля сырья и потребительских товаров при резком сокращении удельного веса оборудования и технологий, именно последнее является основным фактором образования существенного активного сальдо во внешней торговле в России.

Важной составной частью стратегического курса на современном этапе социально-экономических реформ страны является коренная перестройка внешнеэкономической деятельности. На основе глубокого и всестороннего анализа внутренних проблем страны и тенденций в современном мире вырисовывается принципиально новая роль внешнеэкономических связей на переломном этапе переходного периода к рыночной экономике, возникает необходимость проведения в жизнь более активной, целенаправленной внешнеэкономической политики. Такой подход основан на одной из наиболее существенных объективных общемировых тенденций современности — углублении международного разделения труда, росте хозяйственного общения между странами.

В настоящее время для каждого государства важным условием эффективного развития своих производительных сил является использование тех выгод, которые заложены в международном разделении труда. В связи с этим назрела необходимость активного использования внешнеэкономического фактора, решения задач интенсификации общественного производства на основе научно-технических достижений. Коренным образом пересмотрены прежние положения о внешнеэкономических связях как второстепенной сфере. Внешнеэкономическому комплексу в условиях перестройки отводится активная, преобразующая роль. Он становится важной неотъемлемой частью российской экономики. Внешнеэкономические связи рассматриваются как равноценный, наряду с другими, фактор экономического роста, экономии народнохозяйственных затрат, ускорения научно-технического прогресса, повышения уровня жизни населения, усиления роли и влияния России в мировой экономике и политике.

На современном этапе расширение и углубление внешнеэкономической деятельности способно оказывать активное преобразующее воздействие и на общественное воспроизводст-

во, повышая эффективность усилий, направленных на решение политических, экономических и социальных задач. Они призваны играть важную роль в проведении внешней политики России, решении глобальных проблем человечества.

Начало рыночных реформ в России положило конец существовавшей в Советском Союзе государственной монополии на внешнеэкономическую, в том числе внешнеторговую деятельность, когда право выхода на внешние рынки имел лишь весьма ограниченный круг специализированных государственных внешнеторговых организаций.

Фактически экономика СССР — одной из крупнейших индустриальных держав мира — развивалась в отрыве от мирового хозяйства: его доля в мировой торговле не превышала во второй половине 1980-х годов 4%.

Широкое вовлечение России в международное разделение труда и мировую экономику является одним из необходимых условий превращения страны в передовое демократическое государство с рыночной экономикой.

Внеэкономические связи принадлежат к числу секторов экономики России, в которых переход к рыночным механизмам приобрел наиболее очевидный характер. Указом Президента РФ в ноябре 1991 года внешнеэкономические связи были либерализованы, что явилось началом радикальной рыночной реформы. В соответствии с Указом участие во внешнеэкономических операциях разрешалось всем заинтересованным юридическим и физическим лицам. Это означало ликвидацию государственной монополии внешней торговли как одной из основ социалистической экономики СССР. Одновременно были ликвидированы и такие ее аспекты, как централизованное планирование внешнеэкономических связей, их осуществление небольшой группой (около 50) государственных монопольных экспортно-импортных объединений. На смену им пришли общепринятые в мировой практике национальные инструменты регулирования внешней торговли: лицензирование, контингентирование, таможенная политика. Остались контролируемые государством экспорт и импорт для централизованных нужд. Однако преобладающим во внешнеторговых операциях стал частный сектор. Под непосредственным контролем государства осуществляются лишь 1/4 экспорта и 1/3 импорта.

Одновременно внешнеэкономическая деятельность принимает все более открытый характер. Заметно расширилось число

Т участников внешнеторговых операций. В соответствии с действующей Конституцией Российской Федерации и Федеративным договором право на внешнеэкономическую деятельность получили непосредственно субъекты Федерации — республики, края, области, автономные образования, а также отдельные предприятия и компании. Согласно экспертным оценкам во внешнеторговых операциях среди субъектов Российской Федерации лидируют Тюменская, Самарская, Нижегородская, Иркутская, Ростовская, Пермская области, Красноярский край, республики Татарстан и Башкортостан, города Санкт-Петербург и Москва, а также Псковская, Мурманская области.

Включению России в мировые хозяйственные связи благоприятствует изменение политического климата на планете. Существовавшие ранее по отношению к СССР, а затем и его преемнику — Российской Федерации жесткие, дискриминационные ограничения на развитие торговли со странами Запада практически сняты.

Наметившийся в последние годы значительный рост удельного веса стран с развитой рыночной экономикой во внешнеторговом обороте России отражает те изменения в ориентирах внешнеэкономической деятельности нашего государства, которые складываются под влиянием многочисленных факторов. Среди них: изменение политических режимов и переход к рыночному хозяйству бывших социалистических стран Восточной Европы, последовавшие затем роспуск Совета экономической взаимопомощи (СЭВ) и разрушение сложившейся более чем за сороколетний период существования системы международного социалистического разделения труда, переход к расчетам в торговле с большинством стран в конвертируемой валюте и др.

Распад Советского Союза оказал значительное влияние на геополитическое положение России и на возможности развития внешнеэкономической деятельности. В России остались 9 морских парокходств, 39 морских портов. Из 8 балтийских портов СССР в России остались только 3 (Санкт-Петербургский, Выборгский, Калининградский — единственная незамерзающая российская морская гавань на Балтике). Два последних порта имеют небольшую мощность. Санкт-Петербург становится основным центром связи России с Европой, международных транзитных перевозок из Западной Европы в страны Азиатско-Тихоокеанского региона. Зарубежными стали для России 2/3 бывшей береговой линии на Черном море. Из десятков важнейших юж-

ных портов на Черном море в пределах Российской Федерации остались лишь два (Новороссийск и Туапсе). Наряду с изменением морских границ изменились сухопутные западные границы, а следовательно, уменьшились внешнеторговые возможности железнодорожного транспорта. Современная Россия имеет лишь два международных железнодорожных перехода (из 25 в СССР): на северо-западе (в Финляндию) и в Калининградской области (в Польшу).

Современное геополитическое положение России благоприятствует укреплению внешнеэкономических связей России со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, что позволит усилить позиции страны и в Европе.

*Формы внешнеэкономических связей с зарубежными странами.* Российская Федерация в своей внешнеэкономической деятельности использует многообразие форм внешнеэкономических связей. Переход к открытой экономике способствует развитию научно-технического сотрудничества с другими странами в различных областях знаний и производственной деятельности. Оно предполагает совместное осуществление научных разработок, прогнозирование и координацию научно-технической деятельности; сотрудничество в области научно-технической информации и подготовки кадров; обмен учеными и специалистами для работы в научно-исследовательских и учебных институтах стран-партнеров; обеспечение НИОКР необходимой аппаратурой, приборами и оборудованием и т.п.

Наглядным примером может служить сотрудничество в подготовке и осуществлении совместных космических программ с Германией, США, Францией, Израилем и другими государствами. В коммерческих запусках спутников участвуют американская корпорация «Локхид», немецкая фирма «ДАЗА». На российский рынок вышли американские и французские авиастроительные фирмы. В автомобильной промышленности разворачивают свою деятельность немецкие и американские автогиганты — «Мерседес Бенц», «Дженерал Моторз», в производстве электро-энергетического оборудования — «Сименс» и АВВ (Asea Brown Boveri), в производстве нефтеперерабатывающего и дорожно-строительного оборудования — американская фирма Caterpillar. Совместное сотрудничество в мирном использовании атомной энергии осуществляется со странами Южной Америки (Чили, Бразилия) и Юго-Восточной Азии (Индия).

К перспективным формам научно-технического сотрудничества можно отнести и торговлю лицензиями, т. е. разрешениями на передачу прав на применение изобретения, использования промышленного образца, товарного знака, а также продажу не защищенных патентами технологий (ноу-хау). Во всем мире обмен научной продукцией растет быстрыми темпами и уже достиг внушительных размеров. Наша страна в этом направлении делает первые шаги.

Одной из форм внешнеэкономического сотрудничества между Россией и другими государствами является *лизинг*, т. е. долгосрочная аренда машин и оборудования. Преимущества лизинга как формы предоставления во временное пользование определенных видов машин и оборудования заключается в том, что он позволяет арендатору получить необходимые ему технические средства до оплаты их полной стоимости, избежать расходов на ремонт и в условиях растущих темпов морального износа осуществлять замену арендованного оборудования на новое.

Важное место в экономическом развитии Российской Федерации и развитии внешнеэкономических связей занимает развитие банковской системы и кредитования. Российская Федерация устанавливает тесные контакты с основными международными финансовыми институтами — Международным валютным фондом, Всемирным банком, Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР). ЕБРР взял обязательства о предоставлении кредитов, в основном совместным предприятиям, на сумму более 600 млн долл., приступил к созданию ряда региональных фондов в размере до 50 млн долл. каждый, в том числе в Смоленске, Мурманске, на Урале. ОПIC (Overseas Private Investment Corporation) — одна из наиболее крупных страховых организаций мира в области страхования иностранных частных инвестиций предоставила кредиты, гарантии и страхование совместным предприятиям с американским участием в России на сумму свыше 2,5 млрд долл.

В 1994 г. в соответствии с обязательствами, взятыми в июле 1993 г. на встрече «большой семерки» в Токио, США учредили за счет бюджетных ассигнований специальный (100 млн долл.) фонд поддержки крупных предприятий в России. Его цель — предоставление кредитов крупным акционерным предприятиям для их модернизации.

Активизировать свои кредитные операции в России намерены специально созданный в Великобритании Framington



Russia Fond, а также такие известные американские инвестиционные фонды, как Morgan, Stanley, Solomon Brothers, Goldman Saks, Gredit Swiss First Boston.

В 1993 г. между правительственным Эксимбанком США и Министерством топлива и энергетики, Минфином и Центральным банком России было подписано рамочное соглашение о долгосрочном двухмиллиардном кредите на развитие и реконструкцию предприятий нефтегазового комплекса российских компаний «Пермнефть» и «Нижневартовскнефтегаз». Их кредитором, под гарантии Эксимбанка, станет Citibank. Гарантированным кредитом по проектам «Татнефть» и «Черногорнефть» является французский банк Societe Generale, входящий в пятерку крупнейших банков Европы.

Состоявшееся в апреле 1997 г. в Лондоне ежегодное собрание Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) приняло решение о своем намерении продолжать оказывать содействие рыночным реформам в России. В соответствии с этим решением стране предоставляется 28,5 млн долл. на поддержку предприятий, прошедших приватизацию, а также на внедрение принципов корпоративного управления на госпредприятиях.

Россия остается крупнейшим получателем кредитов ЕБРР. Всего с банком подписано соглашений об осуществлении проектов на 1,9 млрд экю. 86% средств направляется в частный сектор. В своей кредитной политике банк делает акцент на поощрение малых предприятий, причем не в Москве, а в провинции.

Есть примеры успешного взаимодействия ЕБРР с крупными компаниями. Так, предоставлен кредит предприятию им. Хруничева на модернизацию ракет «Протон» для выведения в космос телекоммуникационного оборудования. Фирме «Ильюшин» банк помог в оснащении авионики нового гражданского самолета, который не уступает «Боингу», но стоит на 30% дешевле.

Итоги завершившихся в апреле 1997 г. в Москве переговоров руководства Всемирного банка с российским руководством подтвердили прогноз: Всемирный банк значительно увеличивает кредитование России, и в ближайшие два года объем выделенных ей средств должен достичь 6 млрд долл. Всемирный банк выделяет также кредит на 100 млн долл. на проект «Морской старт» (запуск искусственных спутников с плавучей платформы) для НПО «Энергия». В реализации этого проекта помимо России участвуют США, Норвегия и Украина.

Новым направлением в развитии внешнеэкономических связей является *сотрудничество в области информационных услуг*.

Интенсивные интеграционные процессы, происходящие в Западной Европе, в том числе в сфере экономики, вряд ли были бы возможны без современных методов и средств информатики, надежной дистанционной передачи больших массивов информации. Такая передача осуществляется с помощью территориально распределенных автоматизированных сетей связи, включая международные. Экономическая интеграция в значительной мере зависит от интеграции в области информатики. В странах Западной Европы созданы и успешно эксплуатируются национальные и международные сети и системы: INFO NeTz (Германия), MINTEL (Франция), SKANET (скандинавский регион), INTERNET (всемирная сеть), EURONET (европейская сеть) и др.

В России информатика призвана сыграть объединяющую роль, противодействуя центробежным тенденциям распадающихся экономических связей.

Уже длительное время функционирует международная сеть связи между информационными центрами стран Западной и Восточной Европы через московский узел в Институте автоматизированных систем (ИАС).

Важная роль в сфере интеграционных процессов принадлежит Международному центру научно-технической информации (МЦНТИ). Главной задачей является развитие Международной системы научно-технической информации на основе кооперирования национальных систем и создания международных специализированных и отраслевых информационных подсистем.

Центр ведет свои работы по трем основным направлениям:

- справочно-информационное обслуживание потребителей Международной системы научной и технической информации (МСНТИ);
- научно-исследовательские и проектные работы по созданию и освоению средств современной информационной технологии;
- научно-методическое обеспечение развития МСНТИ, координация деятельности ее подсистем.

Интеграция в области информатики между странами Западной и Восточной Европы приобретает новые организационные

формы (двухсторонние и многосторонние проекты и соглашения).

Примером двухстороннего сотрудничества может служить совместное предприятие (СП) издательского комплекса «Известия» с концерном ФРГ. Содержательная часть СП — это 2500 различных текстов, получаемых ежедневно из большинства стран мира, в том числе из 130 пунктов России. В текстах, в частности, отражаются цены на различные товары, курсы разных валют, данные по биржам, законодательству и др. Оба потока стандартизированной информации — внутренней и из-за рубежа — находят спрос пользователей. Для передачи информации используется спутниковая связь ФРГ. Информационная продукция СП может быть использована для формирования экономической политики России.

Примером многостороннего международного сотрудничества стран Западной и Восточной Европы в области информатики является новый проект Европейской информационной сети по международным отношениям и региональным исследованиям (ЕИСМО). Проект разрабатывается большой группой известных исследовательских центров стран Западной и Восточной Европы с участием международных организаций. В разработке этого проекта активное участие принимают российские партнеры, в том числе Институт Европы РАН.

Стратегической целью международной системы ЕИСМО является реализация одного из эффективных путей интеграции стран Западной и Восточной Европы, включая Россию и некоторые страны СНГ, в области информатики. Достаточно полная информация в области международных отношений, доступ к которой быстро обеспечивается средствами данной сети с помощью компьютеров и средств телекоммуникаций, во многом определяет успешное своевременное решение экономических, политических и других проблем в Европе. ЕИСМО создается в благоприятных условиях мирного сотрудничества, характерного в данный период времени для Западной и Восточной Европы. Имеющиеся средства — компьютеры и телекоммуникации — вполне обоснованно могут быть использованы в качестве технической базы ЕИСМО.

Развивающиеся интеграционные процессы формируют новые политические и экономические условия вхождения России в единое мировое экономическое и информационное пространство. Данную задачу необходимо решать с учетом сохра-

нения единого информационного пространства на территории России. Эта ситуация определяет новые достаточно жесткие требования к информационным и телекоммуникационным системам и технологиям, обеспечивающим интеграционные процессы.

Важную роль во внешнеэкономических связях России с зарубежными странами играет *торговля*. К началу 1990-х гг. внешняя торговля России оказалась в трудном положении, обусловленном в значительной степени внутренними и внешними факторами. В структуре экспорта продолжали превалировать сырьевые продукты, прежде всего топливно-энергетические. В структуре импорта ведущие позиции занимали потребительские товары, продовольствие и сырье для его производства. Приоритетными внешнеэкономическими партнерами оставались страны Европы, включая восточноевропейский регион.

В настоящее время торговые отношения Российской Федерации развиваются более чем со ста странами мира. За 1992 — 1995 гг. внешнеторговый товарооборот возрос с 96,6 до 142,4 млрд долл., или на 47,4%. При этом экспорт продукции из России за четыре последних года увеличился на 52,2% и составил 81,6 млрд долл., а импорт — на 41,4% и достиг 60,8 млрд долл. В общем объеме экспорта Российской Федерации (не включая неорганизованную торговлю) ведущее место занимает Украина — 8,5%, Германия — 7,6%, США — 5,4%, Швейцария — 4,4%, Китай — 4,2%, Италия — 4,1%, Нидерланды — 4,0%, а также Великобритания, Япония и Белоруссия. В импорте Российской Федерации преобладали поставки продукции из Украины — 14,2% от всего объема российского импорта, Германии — 14%, Казахстана — 5,9%, США — 5,7%, Финляндии — 4,4%, Белоруссии и Италии — по 4,0% и далее — Нидерландов, Польши и Великобритании.

Современное состояние внешнеэкономических связей страны не отвечает тенденциям, складывающимся в международном товарообмене, для которого характерен ускоренный рост торговли продукцией обрабатывающих отраслей промышленности и, прежде всего, машинами и оборудованием, наукоемкими изделиями, информационными услугами. В мировом экспорте доля продукции отраслей обрабатывающей промышленности составляет около 70%, в том числе машин и оборудования — 34%. В российском экспорте наибольший удельный вес (до 70%) занимают топливно-энергетические и сырьевые товары, а

на долю машин и оборудования приходится около 8%. К тому же техническому уровню зарубежных аналогов в лучшем случае соответствует 12—14% экспортируемой машиностроительной продукции, причем и эти образцы в большинстве случаев подвергаются серьезной доработке. Затраты на эти цели при поставках в промышленно развитые страны составляют 30—70% от экспортной цены товара.

Происходит переориентация российских внешнеэкономических связей: сократилась доля стран СНГ во внешнеторговом товарообороте; заметно снизились объемы торговли России с восточноевропейскими странами, Вьетнамом, Кубой, Монголией. Сокращаются и торгово-экономические связи с развивающимися странами мира. Это связано главным образом с потерей рынков сбыта машин и оборудования, военной техники и другой продукции, вывозимой в страны бывшего СЭВ, ближневосточные и африканские государства.

Внешняя торговля Российской Федерации ориентируется преимущественно на экономически развитые страны, в первую очередь страны ЕС и США, доля которых в товарообороте достигла почти 50%.

Либерализация и переориентация внешнеэкономических отношений России облегчили ее доступ в международные экономические структуры и к финансовым ресурсам Запада. Укрепились контакты с государствами «семерки», ЕС, МВФ, ВБ, ЕБРР и др. Торговые связи с западными странами стали основным каналом в реализации экспортной продукции и получения потребительских товаров.

В то же время возросла экономическая, особенно кредитная, зависимость России от этих стран. Практически весь рост российского экспорта в постиндустриальные и индустриальные страны Западной Европы обеспечивается исключительно за счет энергоносителей и сырья, а возможности сбыта российской промышленной продукции здесь весьма ограничены. Это связано не только с их низкой конкурентоспособностью, но и с тем, что государства Запада сохраняют дискриминационные ограничения в отношении российских товаров, вследствие чего ежегодные потери по экспорту России составляют 1,5—2 млрд долл. Вместе с тем, ряд отраслей и производств Российской Федерации имеют определенные конкурентные преимущества на мировом рынке. К ним относят авиакосмическую и атомную отрасли, энергетику, лазерную технику и технологию.

Сложившиеся условия для участия России в мировой торговле продолжают ухудшаться. Это связано с развитием интеграционных процессов стран Европы, Америки, Азии и Океании. Так, вступление в Европейский Союз традиционных партнеров по внешнеэкономической деятельности России в Европе Финляндии, Швеции, Австрии сопровождается повышением таможенных пошлин в этих странах до уровня, принятого в странах — членах ЕС. На Россию автоматически распространяются антидемпинговые и количественные ограничения на сталь, текстиль, минеральные удобрения, уран, что соответственно отразится на уровне внешнеэкономических связей Российской Федерации с этими государствами.

В структуре внешнеторгового товарооборота России с зарубежными странами 57,3% приходится на экспорт и 42,7% — на импорт продукции и имеет положительное сальдо. 77,3% внешнеторгового товарооборота приходится на зарубежные страны и 22,7% — на страны СНГ.

Внешнеторговый товарооборот Российской Федерации со странами дальнего зарубежья, включая неорганизованную торговлю, увеличился в 1995 г. по сравнению с 1992 г. на 38,7% и составил 110,1 млрд долл. США, в том числе экспорт — на 55,7% (66,0 млрд долл.), а импорт — на 19,2% (44,1 млрд долл.). Основу российского экспорта в страны дальнего зарубежья составляют сырьевые товары, на долю которых приходится более 70% всего объема экспортируемой продукции, причем наибольший удельный вес занимает продукция топливно-энергетического комплекса (почти 40% от общего экспорта в страны дальнего зарубежья). Около 30% экспортируемой продукции занимают металлы, драгоценные камни и изделия из них. В то же время в структуре экспорта товаров из России продолжает оставаться низкой доля машин и оборудования — 7,8% в 1995 г., 8,9% в 1992 г.

Несколько иную структуру имеет импорт России из стран дальнего зарубежья. Удельный вес машин и оборудования составляет 37,7%. На втором месте стоит продукция продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья — 28,9%.

Сложившаяся структура внешнеторгового товарооборота со странами дальнего зарубежья ставит в значительную зависимость экономику России от поставок машин и оборудования.

В связи с этим одной из главных задач ближайшего периода является изменение экспортной специализации государства и форм сотрудничества со странами дальнего зарубежья.

Сотрудничество с постиндустриальными и индустриальными странами Европы, Азии и Америки открывает большие перспективы в таких аспектах, как привлечение инвестиций в обрабатывающую промышленность, особенно в форме создания совместных предприятий, что позволит оснастить промышленность и производства новейшей технологией и оборудованием; развитие производственного кооперирования в тех высокотехнологичных производствах двойного назначения, которые представляют интерес для высокоразвитых государств мира — аэрокосмическая промышленность, приборостроение и др.

Важное значение имеет укрепление торговых связей со странами Центральной и Восточной Европы, Балканскими странами. Сотрудничество с этими странами будет способствовать подъему развития обрабатывающих отраслей промышленности, позволит закрепиться на внешних рынках.

Процесс распада СССР и образование суверенных государств существенно отразились и на внешнеэкономических связях Российской Федерации с постсоветскими республиками. Доля стран СНГ во внешнеторговом товарообороте России в 1992 г. составила 17,8%. За 1992 — 1995 гг. торговые отношения со странами содружества несколько улучшились, что способствовало повышению доли стран СНГ во внешнеторговом товарообороте до 22,7%.

В структуре экспорта товаров из Российской Федерации в страны содружества преобладают продукция обрабатывающих отраслей хозяйства: машиностроения, химической промышленности, а также отраслей топливно-энергетического комплекса и сырьевые ресурсы. 87% экспорта в страны СНГ приходится на Украину (48,0%), Белоруссию (20,5%) и Казахстан (18,5%). На остальные 9 государств приходится всего лишь 15%.

Снижение уровня внешнеэкономической деятельности со странами СНГ вызвано переориентацией экспортной продукции Российских предприятий на рынки дальнего зарубежья. Аналогичную политику переориентации внешнеэкономических связей вынуждены проводить и остальные страны, входящие в СНГ. Изменение экспортной переориентации государств СНГ привело к возникновению экономических барьеров между бывшими союзными республиками: пограничные таможенные запреты, несогласованность ценовой политики, отсутствие четкого механизма осуществления межреспубликанских соглашений о принятых обязательствах, о взаимных поставках продук-

ции, развитие натурального обмена вместо товарно-денежных отношений. Повлияло и введение в обращение национальных республиканских валют. Усилению центробежных тенденций во внешнеторговых отношениях между государствами содружества способствовала также переориентация межреспубликанских поставок на рынки дальнего зарубежья, что было вызвано неэквивалентностью торгового обмена между странами СНГ и растущими неплатежами по текущим поставкам продукции.

Импорт товаров в Россию из стран СНГ за последние четыре года возрос в 2,8 раза и составил 27,5% от всей импортируемой в страну продукции. Это является свидетельством положительной динамики в развитии внешнеторговых отношений с ближайшими соседями. Во ввозе продукции из стран СНГ значительную долю занимают руды и концентраты алюминия, топливо, нефтепродукты и продовольствие.

Одной из главных задач во внешнеторговых отношениях России со странами ближнего зарубежья являются расширение торговых отношений и совершенствование структуры внешне-торгового товарооборота.

Одним из новых направлений в практике развития внешнеэкономических связей России стало установление прямых связей предприятий России с промышленными и коммерческими фирмами и предприятиями зарубежных стран и создание на территории России совместных предприятия (СП). Совместные с зарубежными фирмами предприятия образуются на основе долевого участия отечественного и зарубежного капитала. Наибольшую активность при этом проявляют компании промышленно развитых государств — Германии, США, Финляндии, Франции, Италии, Австрии, а также стран с развивающейся рыночной экономикой — Болгарии, Польши, Венгрии, Китая и др. Всего в России зарегистрировано больше 3 тыс. СП. На их долю приходится около 5% всего внешнеторгового товарооборота России. Размещаются СП на территории страны крайне неравномерно. Наибольшее их число приходится на Москву, Санкт-Петербург, Мурманскую, Самарскую, Сахалинскую, Тюменскую, Калининградскую области, Краснодарский край и др.

Направления деятельности совместных предприятий весьма различны: от разработки природных ресурсов и выпуска наукоемкой продукции — самолетов, моторов, судов, компьютеров, электротехники, медицинского оборудования и другой продукции до торговли товарами народного потребления и услугами.

Особый интерес у иностранных компаний вызывают предприятия оборонного комплекса. Так, США и Россия проводят большую работу в области конверсии российских оборонных предприятий. Это сотрудничество началось с 1992 г., когда была принята совместная программа по уменьшению военной угрозы. На ее реализацию конгрессом США с 1992 по 1995 год было выделено Министерству обороны 1,6 млрд долл. Различные американские ведомства ведут более 200 программ и проектов по конверсии российских оборонных предприятий. Созданы более 50 американо-российских совместных предприятий с оборонщиками. Больше всего их создано в промышленности средств связи (11) и радиопромышленности (10), судостроении, вертолетостроении и ракетно-космической отрасли. Примером такого сотрудничества является создание российско-американского совместного предприятия по запуску спутников с помощью ракет «Протон» завода им. Хруничева и американской компании «Локхид». Контракт рассчитан на сумму более 600 млн долл., включая соглашение по запуску до 5 спутников для европейского телевидения. Для наиболее крупных российско-американских СП появились в судостроительной промышленности. Одно из них на Амурском судостроительном заводе производит оборудование для разведки нефти и газа на сахалинском шельфе, другое СП на заводе «Звезда» на Дальнем Востоке утилизирует списанные атомные подводные лодки. В целом созданные совместные русско-американские предприятия в соответствии с совместной программой сотрудничества по уменьшению военной угрозы позволили обеспечить работой в районах Дальнего Востока более трех тысяч человек.

Учитывая высокий научно-технический и кадровый потенциал оборонных предприятий, высокотехнологичные компании Запада и Востока создают совместные предприятия на территории России. За 1994—1995 гг. германский концерн «Сименс» и Ижевский моторостроительный завод создали совместное предприятие «Ижтел» по производству междугородних телефонных станций. Конструкторское бюро Яковлева сотрудничает с итальянской компанией Aermacchi. «Дженерал Электрик» и предприятие «Рыбинские моторы» осуществляют сотрудничество по производству промышленных турбин, а в дальнейшем предполагается и совместная сборка моторов. Важное место занимает создание транснациональных концернов. Так, франко-германская вертолетная фирма Europter вместе с москов-

ским предприятием Миля, Казанским производственным объединением и корпорацией Климова учредила совместную компанию «Евромил» для разработки, производства и сбыта 30-местного вертолета МИ-38. Вертолет с двигателем завода им. Климова предполагается изготавливать на Казанском заводе. Московский авиастроительный концерн МАПО — МИГ в сотрудничестве с французскими компаниями Snema-Turbomeca и Sextant Avionique создал новое поколение учебно-тренировочного самолета МИГ — АТ.

Большой интерес для иностранных инвесторов представляют газовая и нефтяная отрасли России. Компании «Газпром» и «Едисон» создали новое совместное предприятие «Вольта» для закупок и поставок российского природного газа потребителям в Италии. Соглашение компаний предусматривает 51 % участия для «Эдисона» и 49% — для «Газпрома». «Вольта» завершит технико-экономическое обоснование создания системы транспортировки и распределения в Италии российского газа в основном для снабжения электростанций «Эдисона» и промышленных предприятий. Первые поставки газа на итальянский рынок начнутся в 1998 г. Предполагается строительство газопровода протяженностью около 1000 км.

В нефтяной промышленности действует около сорока совместных предприятий. Доля иностранных инвестиций в уставном капитале СП от 31 до 50%.

Совместные предприятия по виду деятельности делятся на две группы. Первую образуют СП, разрабатывающие по имеющимся у них лицензиям месторождения нефти в Тюменской, Архангельской, Пермской областях, республиках Татарстан, Удмуртия и других регионах. Суммарные запасы извлекаемой нефти по этим месторождениям составляют 850—900 млн т. На долю СП этой группы приходится около 9 млн т. В совместных предприятиях второй группы иностранные партнеры оказывают различные сервисные услуги: диагностика и оптимизация работы скважин, ремонт и др. Всего СП добывают порядка 16 млн т. нефти. Созданы российско-канадское СП «Юганскфракмастер», российско-швейцарское СП «Нобель Ойл». Совместные предприятия работают в основном на месторождениях с залежами высоковязких нефтей, нефтегазовыми, имеющими обширные водонефтяные зоны.

Создано российско-американское СП «Полярное сияние» для разработки Ардалинского нефтяного месторождения Тима-

но-Печорского бассейна. Его соучредителями стали геологоразведочное предприятие «Архангельскгеология» и одна из крупнейших компаний США «Коноко». Подписано соглашение о добыче нефти и газа на шельфе о. Сахалин с консорциумом, состоящим из пяти американских, японских и англо-голландской нефтяных компаний. Оно предусматривает инвестиции со стороны участников консорциума в размере, превышающем 10 млрд долл. Ожидается подписание еще трех соглашений по разработке нефтегазовых ресурсов сахалинского шельфа. Крупные иностранные инвестиции в добыче нефти и газа начинаются также на севере европейской части России в Печорской низменности за Полярным кругом.

Успешно начало свою деятельность и недавно созданное в подмосковном Голицино на базе местного автобусного завода (ГолАЗ) российско-германское СП с участием известной немецкой фирмы «Мерседес Бенц». С выходом на проектную мощность это предприятие будет ежегодно производить до 2,5 тыс. комфортабельных автобусов для междугородних рейсов. Аналогичный проект по совместному выпуску автобусов большой вместимости, но уже другой не менее известной у нас в стране марки «Икарус», реализуется в рамках СП, организованного АО «Тушинский машиностроительный завод» (ТМЗ), выпускавшем некогда знаменитые космические летательные аппараты «Буран», и венгерскими партнерами АО «Икарус» при участии «Автоэкспорт». В подмосковном Зеленограде активно сотрудничают завод «Квант» — один из лидеров в области производства персональных компьютеров у нас в стране и одна из ведущих в мире компаний по выпуску электронного оборудования IBM. Сфера взаимных интересов — финансирование производства, поставки оборудования и комплектующих деталей, обучение персонала, маркетинговые исследования. Совместным предприятием стала и известная московская фабрика по пошиву мужской одежды «Большевичка», производительность которой — 350 тыс. костюмов в год. В качестве одного из партнеров выступила английская компания «Иллингворт Моррис», созданная еще в начале века. В планы этой компании входит также организация сети фирменных магазинов розничной торговли. Одновременно активизировалось развитие совместного предпринимательства и за рубежом. Если в конце 1980-х годов с участием капитала СССР насчитывалось менее 130 смешанных компаний в 35 странах, то уже в начале 1990-х го-

дов на территории промышленно развитых и развивающихся государств было создано уже более 300 акционерных обществ с участием российских хозяйственных организаций, расположенных в 50 странах.

Среди отдельных стран по числу совместных с российскими фирмами АО лидируют ФРГ (около 50), США, Финляндия (свыше 20), Италия, Великобритания (более 15), Франция (более 10). Основными видами деятельности СП являются торгово-сбытовая (ей занято свыше 2/5 действующих предприятий) и производство услуг (более четверти всех СП). Собственно производственной деятельностью и торговлей научно-техническими знаниями занято не более 1/5 от общего числа зарубежных СП.

*Приграничная торговля* является одной из традиционных форм региональных экономических связей, основывающихся на сбалансированном товарообмене продукцией приграничных (прибрежных) регионов соседних стран. Эта форма торговых отношений начала развиваться на рубеже 1950—1960-х годов и получает дальнейшее развитие в настоящее время с Финляндией, Швецией, Норвегией, Японией, КНР и КНДР. Кроме того, операции в рамках прибрежной торговли разрешены с некоторыми странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

Место и роль приграничной и прибрежной торговли в системе внешнеэкономических связей страны определяются социальными, политическими и экономическими задачами, стоящими перед ней. В перспективе данная приоритетность целей, очевидно, сохранится, однако с проведением радикальной перестройки системы управления народным хозяйством в целом, и в том числе внешнеэкономическими связями, значение экономических факторов будет постоянно возрастать. Главным условием успешного развития приграничной торговли во все большей степени будут становиться экономическая обоснованность достижения целей социального развития субъектов Федерации и решение политических задач в отношениях с соседними государствами.

Региональные формы торгово-экономических связей стран, находящихся в непосредственной близости друг от друга, довольно разнообразны. Среди них приграничные торговые операции потребительских кооперативных союзов, прямые товарообменные сделки универмагов, а также кооперационные связи предприятий и др. В основном они применяются в отношениях

с предприятиями и организациями приграничных стран. Приграничная (прибрежная) торговля с расчетами в свободно конвертируемой валюте или по клирингу (с Финляндией) является более сложным, комплексным видом регионального делового сотрудничества.

Основным притягательным свойством операций по линии приграничной торговли для предприятий и регионов является возможность получения 100% валютных отчислений от поставок продукции на экспорт, в то время как норматив отчислений в «большой» торговле, как правило, не превышает 50% (а по большинству видов сырья, являющегося важнейшей товарной позицией экспорта в приграничной торговле, вообще отчислений не предусмотрено). Это является достаточно мощным стимулом для расширения экспортных возможностей предприятий, регионов.

Определенным преимуществом приграничной торговли для ее участников является большая по сравнению с другими региональными формами торговли возможность маневра в использовании валютных средств. Балансирование операций осуществляется в течение года, в практике операций с иностранными фирмами (например, в Швеции) появилась возможность использовать до 25% валютных средств на закупку продукции у других партнеров.

Поставив на экспорт по приграничной торговле какую-либо продукцию, предприятие может получить необходимый ему импортный товар, в том числе для реконструкции или технического перевооружения производства, расширения экспортных мощностей и т.п. При экспорте по каналам «большой» торговли возможность заключения импортных сделок затягивается, как правило, на более длительный срок (по крайней мере до получения валютных отчислений за счет предприятия).

При всей важности экономических стимулов развития приграничной торговли ее приоритетной функцией является содействие в решении социально-экономических задач регионального развития. Особенно это характерно для испытывающих наибольшие трудности социального порядка отдаленных районов РФ — дальневосточных, сибирских, северо-западной части. Географическое положение этих регионов обусловило отставание в уровне жизни, обеспеченности, в производственной и социальной инфраструктуре от среднереспубликанских показателей.



Для сравнительно высокоразвитых регионов европейской части (Ленинградская и Калининградская области) социальная функция приграничной торговли не менее значима. По линии приграничной торговли традиционно закупаются товары производственно-технического назначения, используемые для модернизации фондов предприятий и организаций, не являющихся экспортерами, — здравоохранения, торговой сферы, культуры и образования, городского хозяйства и т.п.

Необходимо учитывать и общегосударственные политические задачи этой торговли. Ее ориентация на соседние государства, на определенную часть делового мира (в основном представителей мелкого и среднего бизнеса) призвана способствовать налаживанию и поддержанию дружеских отношений между народами близлежащих стран.

Основными товарами российского экспорта по линии приграничной торговли являются лес, уголь, нефтепродукты, минеральное сырье, рыба. Наиболее характерна такая структура для торговли с Японией и Финляндией. В последние годы стала возрастать роль КНР как партнера по этой торговле. В экспорте в эту страну основными наполнителями являются строительные материалы, удобрения, трубы, потребительские товары.

Сырьевая направленность экспорта связана в первую очередь с самим характером торговли, направленным на вовлечение в поставки местных ресурсов, как правило, сырьевых и малообработанных, а также с особенностями структуры спроса на основных рынках сбыта (особенно капиталистических стран, фирмы которых настаивают на закупках в основном сырья, топлива, отходов).

Внешнеэкономическая деятельность в настоящее время все больше влияет на экономические и социальные аспекты развития территорий России.

Дальнейшая интеграция регионов Российской Федерации в мировой рынок предопределяет необходимость решения широкого спектра проблем. Среди них важную роль играют формирование новой геополитической роли регионов Сибири и Дальнего Востока, изменение их места в экономике страны.

Активизация восточных регионов во внешнеэкономической деятельности и интеграция в мировую экономику обуславливаются такими факторами, как: возможность интенсивного развития внешнеэкономических связей регионов на мировом рынке товаров, капиталов и услуг, ограниченных возможностями

внутреннего рынка, и трансформация отношений со странами ближнего зарубежья и Восточной Европы; укрепление и расширение экономических и торговых связей регионов Сибири и Дальнего Востока со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, значительными возможностями развития транспортного обслуживания грузопотоков Европа — Азия; наличие минерально-сырьевых ресурсов, имеющих мировое значение.

Позиции восточных регионов России на мировом рынке в настоящее время определяются экспортом сырья и энергоносителей. Возрастает их роль в экспорте продукции страны. Доля Сибири в экспорте природного газа составляет почти 100%, нефти — 88%, алюминия — 85%, меди — свыше 70%. Велика доля в экспортных поставках страны угля, никеля, продукции нефтеперерабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, азотных удобрений, нефтепродуктов.

Однако экстенсивные факторы наращивания экспорта углеводородного сырья практически исчерпаны, что не может не отразиться на стоимостном объеме сибирского экспорта.

Предоставление большей самостоятельности субъектам Федерации в области внешнеэкономических отношений способствовало активизации регионов Сибири и Дальнего Востока во внешнеэкономических связях. Следствием чего стало увеличение стоимостных объемов регионального экспорта. Возросло и число предприятий, участвующих в экономических связях с зарубежными странами. Их численность достигла 6 тыс. Однако основной объем поставок товаров из Сибири и Дальнего Востока осуществляется такими предприятиями, как Братский алюминиевый завод, АО «Саянский алюминиевый завод», РАО «Норильский никель», АО «ИРКАЗ», АО «Запсибметкомбинат», АО «Кузнецкий металлургический комбинат», АО «Ангарская нефтехимическая компания», концерн «Кузнецкуголь». Изменяется отраслевая структура экспорта. Наряду с традиционными отраслями топливного, металлургического и лесного комплексов возрастает экспорт машин, оборудования, техники. Предприятия обрабатывающей промышленности поставляют продукцию, произведенную на основе высоких и средних технологий. Рост экспорта продукции отраслей машиностроения объясняется также восстановлением производственных связей со странами СНГ.

На долю высокоразвитых стран приходится почти 65% общего объема импорта предприятиями региона. Среди них вы-

деляются Германия, Италия, Япония, США. Доля машин и оборудования, импортируемых из этих государств, составляет от 30 до 85%.

Среди развивающихся стран все большую роль играют страны Азиатско-Тихоокеанского региона (Сингапур, Сянган (англ. Гонконг), Южная Корея).

## Вопросы для самоконтроля

1. В чем заключаются принципы экономических связей России с зарубежными странами?
2. Рассмотрите тенденции развития экономических связей со странами дальнего и ближнего зарубежья.



## Экономические связи России со странами ближнего зарубежья

Вхождение России в мировой рынок и укрепление ее внешне-экономических позиций в значительной степени зависят от восстановления и развития связей со странами СНГ.

Длительное существование Советского государства способствовало глубокой экономической взаимозависимости входивших в нее республик. Степень интеграции республик СССР была намного выше, чем у стран, входящих в ЕС. В межреспубликанском обмене продукцией положительное сальдо имели Россия, Азербайджан и Туркмения. Остальные республики больше получали, чем отдавали. Распад СССР сопровождался резким спадом экономики во всех постсоветских республиках. Нарушение сложившихся традиционных кооперационных связей вызвало спад производства промышленной продукции в России почти на 30%. Значительный спад производства отмечается и в других постсоветских республиках. Сложившееся состояние экономики ведет к необходимости реинтеграции стран СНГ на новой экономической и политической основе.

Даже в относительно более благополучной и более способной к самостоятельному экономическому развитию России политика реинтеграции в рамках СНГ представляется единственно правильной, так как будет обеспечено некоторое сглаживание негативных последствий распада СССР, значительно обостривших кризисные процессы во всех странах СНГ. Ближнее зарубежье является традиционным рынком российских товаров, где они конкурентоспособны и на которые приходится половина внешнеторгового оборота России. Кроме того, ввоз сырья и

комплектующих изделий из стран СНГ не может быть быстро заменен ни собственным производством, ни импортом из других страна. Сложившуюся экономическую ситуацию реально оценивают и страны СНГ.\*

Внешнеторговый товарооборот России со странами СНГ в 1995 г. составил 32,3 млрд долл. и возрос по сравнению с 1992 г. на 88%. В то же время удельный вес государств содружества в общем объеме товарооборота России с зарубежными странами составил всего лишь 22,7%. При этом экспорт продукции и услуг увеличился на 39,2% — с 11,2% до 15,6 млрд долл. Объем импорта возрос за четырехлетний период в 2,8 раза и составил 16,7 млрд долл. В торгово-экономических взаимоотношениях России со странами СНГ основными партнерами остаются Украина, Казахстан, Беларусь. На долю этих государств приходится 87% внешнеторгового товарооборота, при этом в товарной структуре экспорта наибольший удельный вес приходится на топливно-энергетические ресурсы, хотя их поставки по сравнению с 1992 г. значительно сокращены.

В структуре импортных товаров, поступающих в Россию из стран СНГ, преобладают продовольствие, сырье для пищевой промышленности, рудное сырье, металлопродукция и продукция нефтепереработки.

Вместе с тем необходимо отметить, что до настоящего времени не отрегулированы до конца двухсторонние экономические отношения России с большинством стран СНГ. Несмотря на тяжелое экономическое и финансовое положение Россия продолжает оставаться основным кредитором государств содружества. Сумма задолженности по кредитам России к 1996 г. возросла до 5,8 млрд долл. Ни одна из стран СНГ своевременно не погашает кредиты, вызывает сомнение и их возврат в установленные сроки. Кроме того, большая задолженность стран СНГ России, исчисляемая по состоянию на 1 января 1996 г. в сумме 15,6 трлн руб., сохраняется за поставку электроэнергии. Это свидетельствует о неэквивалентном обмене во внешнеторговом товарообороте РФ со странами ближнего зарубежья. В связи со сложностью выплаты долгов все соглашения о поставках энергоносителей со странами СНГ и Республикой Молдова будут обеспечиваться собственностью на терри-

\* Картограмму внешнеэкономических связей России со странами СНГ см. в приложении.

тории должников. Подписав кредитное соглашение на 20 млрд руб. на покупку энергоносителей и запасных частей в России, Грузия отдала под залог этого кредита 25% акций АО «Электровозостроитель» и 10% акций по «Чиатурмарганец». Украина и Беларусь получили предложения об обеспечении новых кредитов проходящими по их территориях магистральными нефте- и газопроводами.

Формирование рациональной системы экономических связей стран СНГ может быть лишь результатом совместной работы всех государств Содружества. Главными задачами, решение которых необходимо в ближайшее время, выступают: определение и согласование стратегической цели социально-экономического развития стран СНГ; оценка объемов ресурсов, необходимых для реализации поставленных целей; установление принципов формирования цен на основные товары межгосударственного обмена, а также порядка расчетов в условиях существования различных национальных валют; разработка механизма поэтапного сближения межстрановых различий хозяйственного механизма.

Значительную роль в развитии процессов интеграции стран СНГ сыграла встреча глав правительств стран Содружества в Москве, прошедшая в октябре 1996 г. На этом форуме были рассмотрены и приняты конкретные решения по вопросам формирования транснациональных промышленных групп, создания общей транспортной системы, отладки торгово-экономического и платежно-расчетного механизма.

В октябре 1996 г. был создан Совет министров финансов. Главной задачей межгосударственного органа стран Содружества являются координация и осуществление налоговой и бюджетной политики, определение принципов взаимодействия на рынке ценных бумаг и унифицирование национальных законодательных актов в этой области.

За 1992—1995 гг., прошедшие после создания СНГ, на уровне глав государств и правительств было подписано более 800 совместных документов о координации и сотрудничестве в различных сферах деятельности. Благодаря достигнутому между странами СНГ как многосторонним, так и двухсторонним соглашениям, в пределах их территорий налажено движение различных видов транспорта; в основном осуществлены раздел армии и имущества, а также раздел долгов СССР. Был создан

Координационно-консультативный комитет для согласования действий в сфере экономического развития; достигнуто соглашение о формировании единой экономической системы Содружества и создании Межгосударственного экономического комитета (МЭК). Завершается переходный период в рамках СНГ к формированию общего рынка со свободным перемещением товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Происходит процесс юридического оформления единого торгового пространства стран Содружества. Эти мероприятия способствовали в 1996 г. росту товарооборота.

С середины 1990-х годов начался новый этап в развитии интеграционных процессов. В марте—апреле 1996 г. возникли два новых государственных образования — «Союз четырех» в составе России, Беларуси, Казахстана и Киргизии и «Союз двух», созданный Россией и Беларусью. Был также заключен союз между Казахстаном, Киргизией и Узбекистаном.

В четырехстороннем и двухстороннем договорах основное внимание уделяется дальнейшему углублению интеграционных процессов в сфере экономики, в частности, согласованию направлений экономического развития.

Особенность двухстороннего договора между Россией и Беларусью состоит в том, что эти государства создают совместные межгосударственные и надгосударственные органы, решение которых обязательно для правительств обеих государств. Кроме того, предусматривается формирование совместного бюджета за счет ежегодных отчислений из государственных бюджетов сторон для финансирования общих программ и содержания совместных органов. Новым в договоре является то, что с 1997 г. должна была начать осуществляться единая структурная политика в промышленности, которая позволила бы обеспечить взаимное дополнение экономик двух стран. К концу 1997 г. предполагалось завершить работу по адаптации денежных систем.

За последний период отмечаются положительные сдвиги в отношениях со странами СНГ в области научно-технического сотрудничества. Подписаны соглашения с Украиной, Молдовой, Узбекистаном, Туркменией, Азербайджаном. Создан межгосударственный научно-технический совет. Однако результаты этой деятельности незначительны, так как наука в странах СНГ в настоящее время находится в еще более тяжелом положении, чем в России.

## Экономические связи России со странами дальнего зарубежья

Правительством России значительное внимание уделяется вопросу сотрудничества России со странами СНГ. Приоритетная роль отводится развитию внешнеэкономических связей со странами СНГ. При этом будут учитываться возможности демократических преобразований и продвижения по пути экономической интеграции стран СНГ и курс их экономической политики по отношению к России.

Первоочередная роль отводится реализации договоренностей о начале интеграционных процессов с Беларусью, Казахстаном и Киргизией. Для этого необходимо решение следующих основных задач:

- углубление взаимодействия в производственной и инвестиционных сферах с использованием новых форм интеграции;
- формирование общего научно-технологического пространства, объединение научных и образовательных потенциалов государств Содружества с выходом на совместные исследовательские программы и программы подготовки специалистов для хозяйственного комплекса;
- последовательное формирование таможенного союза государств — участников СНГ;
- создание эффективной системы платежно-расчетных отношений с выходом в дальнейшем на валютный союз;
- последовательное сближение хозяйственных механизмов путем скоординированного проведения реформенных преобразований и унификации хозяйственного законодательства.

### Вопросы для самоконтроля

1. Какова структура внешнеторгового оборота России со странами СНГ?
2. Выделите приоритетные задачи в развитии внешнеэкономических связей со странами СНГ.
3. Раскройте экономические связи с Украиной, Беларусью и Молдовой.

Положительные процессы, происходящие в последнее время во внешнеторговых отношениях с высокоразвитыми странами мира, позволяют сделать вывод о том, что одним из главных факторов высоких темпов роста товарооборота России со странами Европы, Северной Америки и Азии является создание благоприятного режима торгово-экономического сотрудничества с ними. Это обеспечивается активным формированием общей экономической и правовой среды, стимулировавшей взаимную деловую активность в этой области в условиях монополизации внешней торговли.\*

### Сотрудничество России с европейскими странами и США

Основное место во внешнеэкономических связях России традиционно занимают страны Европейского региона, доля которых во внешнеторговом обороте России превышает 50% (без учета стран СНГ).

Одним из крупнейших партнеров России выступает *Германия*. Между Россией и Германией существуют многолетние, крупномасштабные и взаимовыгодные торгово-экономические связи и политические отношения, отличающиеся стабильностью. На долю ФРГ приходится свыше 9% экспортной продук-

\* Картограмму экономических связей России со странами дальнего зарубежья см. в приложении.

ции России в страны дальнего зарубежья и около 20% импорта. Россией и Германией создано большое число совместных предприятий, в Москве работают около 800 представительств германских фирм, а на территории Германии более 100 смешанных обществ (фирм) с российским участием, а также представительства многих государственных и коммерческих организаций России.

Германия — ведущий поставщик в России современных технологий и оборудования, товаров народного потребления, крупнейший кредитор. В свою очередь Россия является для Германии одним из основных поставщиков энергоносителей и целого ряда товаров, необходимых для немецкой экономики.

Торгово-политические условия и отношение между Российской Федерацией и Германией в целом благоприятны. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Россией и ЕС, подписанное на Корфу, а также временное Соглашение с ЕС по торговле закрепляют действующий между Россией и Германией торгово-политический режим, устанавливают обязательства стран ЕС по дальнейшей либерализации торговли с Российской Федерацией.

Вместе с тем, действующие в Германии в отношении России антидемпинговые процедуры, количественные ограничения, в том числе по экспорту стальных изделий и текстиля, нетарифные ограничения, строгие нормы и стандарты, в первую очередь по безопасности и экологичности по отношению к машино-техническим изделиям, выступают сдерживающим фактором в развитии внешнеэкономических связей. Несмотря на реорганизацию системы КОКОМ<sup>1</sup> в рамках ЕС установлен строгий контроль за вывозом товаров военного и двойного назначения.

Доля России в германском экспорте не превышает 2%, а в импорте составляет немногим более 2%. Товарооборот имеет тенденцию к росту за счет укрепления экспортных поставок. За последние годы отмечается положительное сальдо внешнеторгового товарооборота России с Германией. Структура взаимного товарооборота на протяжении ряда лет существенно не изменяется. В российском экспорте около 60% составляют топливно-энергетические и сырьевые ресурсы, 30% составляют полуфабрикаты: цветные металлы (медь, алюминий, никель), древесина и целлюлоза, удобрения и продукция химической

промышленности. Возрастают поставки в Германию, готовых изделий, их доля за последние годы выросла с 8 до 11%. Машины и оборудование занимают незначительный удельный вес несмотря на некоторое увеличение их доли. Устойчивым спросом на немецком рынке продолжают пользоваться российские легковые автомобили, электротехнические изделия, станки, приборы, оптика, силовые установки. Основным препятствием их экспорта остаются низкое качество, не соответствующее мировым стандартам, ограниченность ассортимента, отсутствие изделий высокой технологии и недостатки дизайна.

Ведущие позиции в структуре импорта из Германии занимают готовые изделия (более 80%), где основная доля приходится на машино-техническую продукцию (более 60% от общего объема импорта — автомобили, электротехнические изделия, станки, вагоны, оборудование для машиностроения, металлургии, энергетики, легкой промышленности, АПК, электронной оргтехники). В значительном объеме закупаются в Германии ткани, одежда, обувь, фармацевтические и косметические изделия, бытовая химия, искусственные материалы, продукция черной металлургии. Высокую долю в импорте (около 50%) занимает продовольствие, хотя его объемы несколько снизились за последнее время.

Таким образом, структура российско-германского товарооборота остается традиционной, что не способствует расширению взаимной торговли. Очевидно, что без поиска своего места, без новых товаров и высоких технологий России на германском рынке не обойтись.

В настоящее время на рынке ФРГ активно работают более 500 российских внешнеэкономических объединений и фирм, отдельных предприятий, акционерных обществ, а также совместных предприятий. Однако многие из них осуществляют операции по весьма широкому и нередко случайному ассортименту товаров, что способствует созданию среды для недобросовестной конкуренции отечественных участников внешнеэкономического сотрудничества на рынке ФРГ.

Состояние дел в отраслях обрабатывающей промышленности не позволит в ближайшие годы кардинально изменить номенклатуру предлагаемых на экспорт товаров и увеличить экспортный потенциал отечественной индустрии.

<sup>1</sup> КОКОМ — Комитет по координации политики в торговле между Востоком и Западом.

Приоритетами экспорта в Германию остаются товары топливно-сырьевой группы, потребности Германии в которых существенно возрастают в условиях динамичного подъема ее экономики. Наряду с энергоносителями имеются большие возможности увеличения поставок продукции черной и цветной металлургии, отдельных видов химической, легкой и деревообрабатывающей отраслей.

Важным направлением экономических связей с Германией становится инвестиционное сотрудничество. Объем германских инвестиций в российскую экономику оценивается в 240 млн марок. Вместе с тем, инвестиции в экономику России в 10 раз меньше, чем в экономику Чехии и Венгрии. Инвестиционное сотрудничество с Германией имеет в значительной степени региональный характер. Наиболее активно развивают экономические связи деловые партнеры из Баварии, Северной Рейн-Вестфалии, Бранденбурга, Берлина. Субъекты Российской Федерации—Пермская, Тюменская, Челябинская, Оренбургская, Свердловская области подписали рамочные кредитно-торговые соглашения. Среди германских инвесторов выделяются «Дойче Банк», инвестирующий проект «Тюмень 1», «Даймлер Бенц» сотрудничает с Ульяновским автомобильным заводом, «Дойче Аэроспейс — МТУ» сотрудничает с НПО «Авиадвигатель», «Кредитаншталь фюр Видерауфбау» совместно с «Винтерсхалл» и АО «Газпром» участвуют в финансировании проекта модернизации нефтяных скважин в Западной Сибири.

Значительную роль во внешнеэкономических связях играет создание совместных предприятий на территории России. В настоящее время насчитывается около 1,5 тыс. СП с участием германской стороны, которые размещаются главным образом на территории европейской части России, преимущественно в Москве и Санкт-Петербурге. Лишь одна треть из них имеет производственный профиль, остальные занимаются торговлей, сферой услуг и посреднической деятельностью.

Неплохие перспективы имеет научно-техническое сотрудничество с Германией. Однако огромный научный потенциал России не востребован и не задействован в достаточной степени в экономическом сотрудничестве с ФРГ. Приоритетными областями здесь могут стать защита окружающей среды, энергетика, безопасность АЭС, авиакосмическая промышленность, информатика, создание новых материалов и другие направле-

ния. Использование Германией научно-технического потенциала России способствовало бы укреплению конкурентоспособности выпускаемой совместной продукции на мировых рынках высоких технологий.

Перспективы развития внешнеэкономических связей России и Германии в значительной степени зависят от общественно-политической стабильности в России, проведения радикальных экономических реформ, создания благоприятных условий для отечественных производителей и иностранных инвесторов.

Среди западных торговых партнеров России *Великобритания* занимает одно из ведущих мест. На мировом рынке Великобритании выступает как экспортер готовой продукции, в том числе машин и оборудования. За 1992—1995 гг. товарооборот России с Великобританией увеличился почти в два раза и достиг почти 5 млрд долл. По величине товарооборота России с европейскими странами Западной Европы Великобритания занимает третье место, уступая Германии и Нидерландам.

В структуре экспортной продукции в Великобританию преобладают сырьевые товары, увеличение поставок которых было достигнуто за счет сырой нефти и нефтепродуктов, а также алмазов. Отмечается рост поставок цветных металлов (меди, алюминия, никеля, магния), осуществляются поставки олова, кобальта, циркония, титана. По стоимости экспорта цветные металлы существенно опережают такие традиционно поставляемые Россией в Великобританию товары, как черные металлы. Заметное место в экспорте России занимают древесина и изделия из нее, продукты неорганической химии, органические химические соединения. Вместе с тем, отмечается снижение доли машин и оборудования, удельный вес которых в продукции экспорта России не превышает 1%.

Несколько возрос за последние годы в Россию и импорт из Великобритании, превысив 1 млрд долл.

В результате проводимых реформ все большее число предприятий-производителей, а также торгово-посреднических и коммерческих структур выходят на рынок Великобритании. В российско-британской торговле участвуют почти 300 российских экспортеров и импортеров. При этом на долю внешнеэкономических объединений Министерства внешних экономических связей приходится около 30% ее стоимостного объема.

Увеличение числа российских участников двухсторонней торговли с негосударственными структурами способствовало значительному росту импорта товаров повышенного спроса — телевизоров, легковых автомобилей, другой продукции.

В то же время в последние годы практически прекратились поставки британского комплектного оборудования в Россию. Причинами этого стали нестабильность экономического и политического положения России и проблема задолженности.

Развитию двухстороннего сотрудничества способствует достаточно широкая договорно-правовая база торгово-экономических отношений. Соглашения между Россией и Великобританией предусматривают сторонами режим наибольшего благоприятствования друг другу в торговле и мореплавании.

Со стороны британских деловых кругов повысился интерес к российским высокотехнологичным разработкам предприятий военно-промышленного комплекса как в военной, так и в гражданской областях. Сотрудничество предполагает экспорт товаров и услуг этой отрасли хозяйства России в Великобританию.

Стабилизация экономического положения, изменение структуры хозяйственного комплекса России будут способствовать совершенствованию структуры внешнеторгового товарооборота за счет снижения доли экспорта сырья и импорта продовольственных товаров и увеличения доли машин и оборудования.

Решение проблемы задолженности, превышающей 2 млрд долл., позволит реализовать крупные инвестиционные проекты, предусматривающие закупку в Великобритании оборудования для модернизации в России промышленных предприятий и развития информационной сети. Кредиты предполагается использовать для модернизации городской телефонной сети в Москве компанией «Комстар», закупки медицинского оборудования и комплектующих изделий известной в России фирмы «Филипс» с целью организации в стране рентгенодиагностики и рентгенотерапевтического оборудования для лечения онкологических заболеваний, а также на приобретение оборудования для производства на Московском электроламповом заводе (МЭЛЗ) светильников уличного освещения и др.

В перспективе Великобритания останется важным торговым партнером России.

В последние годы в отношениях между Россией и *Францией* наметились положительные сдвиги. Этому способствовали

официальные визиты президентов обеих стран и премьер-министра Французской Республики в Россию. Согласно договоренности учреждена Российско-Французская комиссия на уровне глав правительств, призванная стать руководящим органом, определяющим стратегию и направления развития сотрудничества в торгово-экономической, научно-технической и других областях. В ее задачи входит содействие созданию благоприятных условий для функционирования российских и французских предпринимателей и осуществления конкретных проектов сотрудничества. В работе Комиссии будут принимать участие представители деловых кругов обеих стран. Основной рабочей структурой Комиссии являются заседания, а также сессии Российско-Французского совета по экономическим, финансовым промышленным и торговым вопросам, которые намечено проводить два раза в год.

Объем взаимной торговли за 1992 — 1995 гг. увеличился на 5,5 % и составил 2,5 млрд долл. При этом на долю экспорта продукции России приходилось 1,5 млрд долл., импорта — 1,1 млрд долл. Россия расширила поставки во Францию нефти, газа, нефтепродуктов, черных и цветных металлов, товаров химической промышленности, продукции лесного комплекса.

В российском импорте возросла доля промышленного оборудования и товаров широкого потребления, закупалось продовольствие.

Важное место в экономических связях занимают подготовка и реализация ряда совместных проектов. Так, с фирмой «Тоталь» подписано соглашение об освоении Харьятинского нефтяного месторождения в Республике Коми. Французская компания «ЭЛЬФ Акитен» совместно с партнерами из России участвует в российско-германском проекте создания нефтеперерабатывающего завода в Германии.

В области атомной энергетики совместно с Францией осуществляется разработка новых поколений реакторов для атомных электростанций, систем повышения безопасности действующих АЭС, решается проблема захоронения радиоактивных отходов.

В авиакосмической промышленности сотрудничество охватывает такие области, как совместное освоение космоса, включая пилотируемые полеты и запуск спутников, создание системы управления воздушным движением в России в целях повы-

14 Регионоведение

шения его безопасности, создание авиационных двигателей, самолетов и вертолетов. Совместно с фирмой «Серибо» завершается строительство в России предприятия по производству мебели, с фирмой «Сервье» на Московском химико-фармацевтическом заводе налажено производство медикаментов. Французские фирмы участвуют в модернизации предприятий пищевой промышленности. Разработаны проекты сотрудничества в области автоматической телефонной связи, железнодорожного транспорта, металлургии, конверсии оборонных предприятий, осуществляется сотрудничество по подготовке кадров.

Развиваются финансово-кредитные отношения. Предоставленные Францией кредиты используются для проведения реконструкции мусоросжигательного завода в Москве, систем водоснабжения и канализации Санкт-Петербурга, поставок оборудования для комбината детского питания в г. Азове, гостиничного хозяйства Москвы.

Подписаны протокол о финансировании французской стороной нефтяного сектора, а также межправительственные соглашения о сотрудничестве в области топлива и энергетики, охраны окружающей среды и информатизации.

Таким образом, российско-французские отношения выходят в настоящее время на качественно новый уровень, обеспечивающий диверсификацию экономического и инвестиционного сотрудничества.

Российская Федерация придает большое значение расширению торгово-экономических связей с *Соединенными Штатами Америки*, рассматривая их в качестве одного из наиболее важных и перспективных для России партнеров. При этом принимаются во внимание лидерство США в мировой экономике и огромный производственный и научный, а также технический и финансовый потенциал американских компаний. Учитывается и то, что рынок США является одним из самых перспективных с точки зрения продаж передовых российских технологий, связанных с космическими исследованиями, ядерной энергетикой, программным обеспечением и др. Важным моментом является также тот факт, что развитие взаимовыгодных связей между Россией и США может способствовать успеху реформ и ускорению интеграции российской экономики в мировую хозяйственную систему.

Коренным образом изменился в последние годы и подход США к вопросам сотрудничества с Россией. Очевидно, что

причины такого изменения связаны не только с политическими, но и с экономическими факторами. Ведь российский рынок является весьма перспективным для американского бизнеса, уже активно его осваивающего.

Среди подписанных в последние годы двухсторонних документов особое значение имеют Соглашение о торговых отношениях (вступило в силу в 1992 г.), а также подписанное президентами двух стран в сентябре 1994 г. совместное заявление «Партнерство для экономического прогресса», которое явилось первым российско-американским документом крупномасштабного характера, определяющим главные направления двухстороннего экономического сотрудничества и учитывающим реалии перехода России к рыночной экономике. По решению, принятому на российско-американской встрече на высшем уровне в Ванкувере в апреле 1993 г., образована Российско-Американская комиссия по экономическому и технологическому сотрудничеству. В ее составе действуют комитеты по развитию делового сотрудничества, энергетической политике, космосу, окружающей среде, науке и технологии, конверсии, здравоохранению, агробизнесу.

Улучшение условий и климата российско-американских торгово-экономических отношений не могло не сказаться на показателях товарооборота между двумя странами. Сейчас наша торговля с США увеличивается быстрее, чем внешняя торговля России в целом. В 1995 г. товарооборот между двумя странами возрос примерно на одну четверть по сравнению с предшествующим годом и достиг почти 7 млрд долл., а по сравнению с 1992 г. он вырос примерно в два раза. Особенно быстрыми темпами рос в этот период российский экспорт в США, хотя в истекшем году, как свидетельствует российская статистика, экспорт и импорт росли примерно одинаковыми темпами. Основу экспорта в США по-прежнему составляют сырьевые товары (более 90% поставок). В импорте основное место принадлежит сельскохозяйственным товарам и продуктам их переработки, а также машинам и оборудованию.

Начиная с 1994 г. баланс российско-американской торговли начал складываться с некоторым перевесом в пользу России. По данному поводу американская сторона уже начала проявлять беспокойство. В торговле с нашей страной дефицит у США появился впервые после нескольких десятилетий много-

кратного превышения американских поставок. Американская сторона обеспокоена большими размерами общего дефицита внешней торговли США, но «вклад» в него России совсем незначителен — менее 1%.

Заметную роль в экономическом взаимодействии между обеими странами в последние годы начинает играть инвестиционное сотрудничество. Американские компании лидируют среди иностранных инвесторов по совокупному объему инвестиций в России, причем особенно заметно их присутствие в нефте- и газодобывающих отраслях российской экономики. Однако общий объем американских инвестиций (составляющий, по разным оценкам, 2—4 млрд долл.) все еще не соответствует потенциалу российского рынка.

Многие американские компании все еще опасаются вкладывать свои капиталы в российскую экономику. Но в последнее время в нашей стране сделано немало для того, чтобы улучшить климат и условия для иностранных инвесторов.

Российская сторона заинтересована в том, чтобы инвестиционное сотрудничество было направлено в первую очередь на структурную перестройку экономики России и на поддержку наукоемких и ориентированных на экспорт производств, на модернизацию российских предприятий и освоение передовых технологий в наиболее важных отраслях. В связи с этим важное значение придается развитию совместного предпринимательства. Примером служит совместное производство легковых автомобилей фирмы «Дженерал Моторз» в Елабуге, фирма «Катерпиллар» участвует в производстве землеройных машин и электрогенераторных установок для бурового оборудования, а также дизельных двигателей и тяжелых грузовиков, самолетов Ил-96МТ с участием фирмы «Прэт энд Уитни» и «Роквелл». Совместно с фирмами ИБМ, «Америкэн Эйрлайнз» разрабатывается автоматизированная система управления перевозками на воздушном транспорте «Сирена-3».

Несмотря на существенные положительные сдвиги отношения между Россией и США в торгово-экономической области носят сдержанный характер. Ряд положений американского законодательства является тормозом в развитии торговых связей. Так, по отношению к ряду товаров применяются более жесткие антидемпинговые процедуры, чем к товарам подавляющего большинства других стран. Устанавливаемые антидемпинговые

пошлины носят фактически запретительный характер. Они применяются в отношении таких товаров нашего экспорта, как уран, ферросплавы, магний, титановая губка и др. Россия в отличие от большинства посткоммунистических стран все еще пользуется режимом наибольшего благоприятствования в торговле с США на временной, а не на постоянной основе.

Многие из существующих проблем во взаимоотношениях между Россией и США могли бы быть решены в случае достижения договоренности о создании зоны свободной торговли между Россией и США. Зона свободной торговли позволила бы создать более благоприятные условия для взаимовыгодного сотрудничества.

Проблемы, возникающие в ходе двухсторонних торгово-экономических отношений между двумя государствами, могут быть решены, о чем свидетельствуют достигнутые в последние годы договоренности по ряду направлений. Среди них можно отметить договоренности, связанные с взаимным доступом на внутренние рынки, финансированием совместных проектов с участием Экспортно-импортного банка США, Корпорации зарубежных частных инвестиций (ОПИК), Агентства по торговле и развитию США.

Большое значение в торгово-экономических отношениях между двумя странами приобретает сотрудничество на региональном уровне. Особенно большие перспективы имеет развитие сотрудничества с США регионов Сибири и Дальнего Востока.

В процессе дальнейшего развития российско-американских экономических отношений могут несовпадать интересы по отдельным вопросам конкуренции на мировом рынке. Однако при достижении компромиссов такого рода проблемы могут быть преодолены совместными усилиями.

Важными партнерами внешнеэкономической деятельности России в Европейском регионе являются *страны Центральной Европы*.

В 1995 г. впервые за последние пять лет была преодолена тенденция сокращения доли стран Центральной Европы во внешней торговле России. Товарооборот с этим регионом за 1992—1995 гг. возрос на 21,2% и составил в 1995 г. 11,2 млрд долл., в том числе экспорт — 7,7, импорт — 3,5 млрд долл. Доля стран Центральной Европы в общем объеме торговли России



со странами дальнего зарубежья повысилась до 12,7%. Страны Центральной Европы продолжают оставаться важными торговыми партнерами России.

За последние годы в торговле России с *Польшей* отмечается период подъема главным образом за счет экспорта в эту страну энергоносителей и импорта в значительных объемах продовольствия. Товарооборот России с *Польшей* возрос с 1840 в 1992 г. до 2926 млн долл. в 1995 г. (59%).

Второе место в торгово-экономических отношениях занимает *Чехия*. Товарооборот России с этой страной в 1995 г. составил 2511 млн долл. и увеличился за четыре года на 36,5%, несмотря на сокращение закупок Россией чешской продукции машиностроения, вытесняемой продукцией западных фирм и российских конверсионных предприятий.

Выплата российской задолженности *Венгрии* товарными поставками топлива и рост импорта продовольствия в Россию позволяет Венгрии занять третье место в торговле России со странами Центральной Европы. Внешнеторговый товарооборот России с Венгрией оценивается в 2451 млн долл.

Особенностью позиции *Словакии* является большая степень ориентированности на развитие торговли с Россией, в результате чего товарооборот составил 35,2% прироста.

*Болгария* и *Румыния* играют скромную роль в товарообороте России.

Важнейшими факторами, оказавшими влияние на темпы роста взаимного обмена явились: оживление хозяйственной конъюнктуры в странах Центральной Европы; снижение внутреннего потребления топлива и сырья в России и уменьшение поставок энергоресурсов; значительный рост внешнеторговых цен. Внешнеторговый товарооборот России со странами Центральной Европы за 1992—1995 гг. увеличился на 21,2%, в том числе экспорт — на 9,3%, импорт — почти на 60% и составили 7748 млрд долл. и 3488 млрд долл. соответственно.

Высокие показатели российского экспорта явились результатом увеличения объемов вывоза энергоносителей, а также железной руды, черных металлов и других товаров, в том числе машин и оборудования. Сокращение разрыва в темпах роста экспортных и импортных поставок привело к некоторому уменьшению активного сальдо России до 4,2 млрд долл. в 1995 г. по сравнению с 4,8 млрд долл. в 1992 г.

В товарной структуре торговли России со странами Центральной Европы существенных изменений не отмечается: российские топливно-энергетические ресурсы продолжали обмениваться главным образом на продовольствие, химические товары, машинно-технические изделия. Отмечается крайне неэффективная структура российского экспорта: доля нефти и газа в экспорте в страны Центральной Европы составляет 60%, а доля изделий машиностроения, являющихся по величине второй группой товаров российского экспорта, составляет 8,3%. Экспорт машинно-технических изделий во многом обусловлен погашением российской задолженности Словакии, Венгрии, Чехии. Из-за низкой конкурентоспособности спросом пользуются лишь отдельные виды машин и оборудования для гражданских отраслей (тракторы, комбайны «Дон», автомобили, отдельные элементы для АЭС и др.). Из военной техники Россия поставляет главным образом запасные части, комплектующие изделия, а в счет погашения задолженности Венгрии и Словакии — самолеты МИГ-29 и другое специальное имущество. Значительную долю российского экспорта занимает продукция химической промышленности (синтетический каучук, продукты органического синтеза), а также железосодержащее сырье, металлы в слитках, заготовки для проката.

В импорте продукции из стран Центральной Европы наибольший удельный вес приходится на группу продовольственных товаров (38% его общего объема). Доля машин и оборудования в структуре импорта невелика, особенно по сравнению с ввозом из развитых стран мира, и имеет тенденцию к сокращению. По объему поставок машин и оборудования в Россию лидируют Польша, Венгрия, Чехия. В импорте химических товаров преобладают товары высокой степени обработки — медикаменты, парфюмерно-косметические, пластмассы и др. В товарной структуре импорта появились исчезнувшие в начале 1990-х годов традиционные позиции: суда из Польши, глинозем из Венгрии.

Значительные возможности для расширения товарооборота созданы новой договорно-правовой базой взаимного сотрудничества, восстановлением и развитием его инфраструктуры (межправительственные комиссии, рабочие группы, совместные торгово-промышленные палаты, банки, торговые дома и другие). Растет роль создания крупных совместных предприятий в развитии взаимного товарооборота. Созданные за последние

два года торговые дома, акционерные общества, такие, как: «Панрусгаз» в Венгрии, «Топэнерджи», «Росбуль-нефть» в Болгарии, Европольгаз», «Топгаз», «Газдрейдинг» в Польше способствуют реализации российских нефти и особенно газа.

Небольшие по размерам торгово-посреднические СП не оказывают заметного влияния на развитие взаимного товарообмена.

Техническое содействие Россия оказывает в основном Болгарии (на сумму 9,5 млн долл.) в реконструкции таких объектов, как АЭС «Козлодуй», Кремиковский металлургический комбинат и др.

В свою очередь на территории России организации из Болгарии, Польши, Словакии и Румынии осуществляют в небольших объемах работы по строительству и реконструкции (на Магнитогорском металлургическом комбинате, объектах газовой промышленности и жилищного строительства).

Наряду с небольшими объемами сохранившихся производственных связей (выпуск автомобилей ВАЗ) в последние два года были восстановлены кооперационные связи между родственными предприятиями России и стран Центральной Европы. Так, с Болгарией налажено производство контрольно-кассовых аппаратов, со Словакией — учебного самолета ЯК-130Д, с Польшей — автобусов, троллейбусов, автомобилей УАЗ, с Венгрией — автобусов «Икарус». Объемы кооперационных поставок и сотрудничество в этой области невелики в силу действия факторов, сдерживающих развитие этой прогрессивной формы сотрудничества (высокие налоги, введение валютного коридора, неконкурентоспособность выпускаемой продукции, переход на стандарты ЕС).

По мере улучшения экономического положения стран Центральной Европы растет их интерес к российскому рынку. Возможность увеличения экспорта в Россию связана со спросом на продукцию сельскохозяйственных и промышленных товаров и со сниженными по сравнению с стандартами высокоразвитых стран требованиями к качеству продукции.

На основе расширения связей с Россией страны Центральной Европы стремятся обеспечить стабильный экономический рост, а также уменьшить степень риска от сложившейся в 1990-е годы односторонней ориентации на развитие торговли с высокоразвитыми странами (прежде всего с Германией). Однако

среди приоритетов внешнеэкономической политики стран Центральной Европы на первом месте стоит членство в ЕС, на втором — развитие сотрудничества внутри этой группы стран и лишь на третьем месте — формирование отношений с Россией и другими странами СНГ.

Одной из проблем развития внешнеэкономических связей стран Центральной Европы с Россией является сложившийся за последние годы торговый дефицит. С целью его уменьшения страны стремятся к увеличению экспортных поставок продукции в Россию, расширяя масштабы страхования и кредитования. В связи с этим в Польше создан Фонд инвестиционно-экспортных гарантий для поддержки среднего и малого бизнеса, экспортирующего товары в страны СНГ и другие страны. В Венгрии разворачиваются работы по реорганизации деятельности внешнеторговых предприятий в направлении обеспечения увязки ввоза российского топлива с расширением экспорта готовой промышленной продукции, созданию сети фирменных магазинов на территории России.

Сохраняется заинтересованность стран региона в закупках топливно-энергетических ресурсов, импорт которых является более выгодным по сравнению с экспортом их из третьих стран. Для обеспечения гарантированного и стабильного снабжения этими ресурсами страны готовы сотрудничать в разработке месторождений нефти и газа, сооружении объектов нефтегазового комплекса на территории России. Так, венгерские фирмы ведут переговоры по этому вопросу с предприятиями нефтедобывающих отраслей Сибири, Поволжья и Урала.

В Словакии создан консорциум «Сокон», включающий ряд банков, машиностроительных и других предприятий, готовый в течение 2—3 лет инвестировать в один из российских нефтепромыслов до 150 млн долл. в виде поставок оборудования и услуг. Интерес со стороны стран Центральной Европы проявляется и к участию в проектах развития газопроводной сети в Российской Федерации. Чехия на условиях предоставления кредита предлагает поставки оборудования для объектов газовой промышленности, а также частичное финансирование и поставки промышленного оборудования для строящегося межконтинентального газопровода Ямал — Западная Европа. Венгрия, Чехия, Словакия готовы к приватизации объектов нефте-

газового комплекса России в счет погашения российской задолженности.

В то же время в среднесрочной перспективе страны европейского региона намечают сократить импорт энергоносителей из России. Это связано с намерениями стран уменьшить экономическую зависимость от политически и экономически нестабильных России и Украины, через территорию которых проходят основные трубопроводы, соединяющие РФ со странами Центральной Европы. Такое решение вызвано тем, что в последние годы по вине украинской стороны Венгрия, Чехия, Словакия не могут получать нефть из России в согласованные сроки, что создает трудности бесперебойной работы нефтеперерабатывающих предприятий.

В военной области, где производственные связи бывших союзников по Варшавскому договору были наиболее тесные, страны Центральной Европы, в первую очередь Чехия, Венгрия и Польша, стремятся войти в военный блок НАТО, что значительно повлияет на поставку из России в эти страны вооружения и военной техники. Интерес к закупкам российской военной техники на кредитных условиях проявляют Болгария и Румыния.

Страны центральноевропейского региона являются для Российской Федерации важными рынками сбыта, поэтому сохранение и укрепление ее позиций на рынках этих стран являются одной из важнейших задач внешнеторговой политики России. В настоящее время с целью увеличения поставок топливных ресурсов достигнуты договоренности о расширении мощностей транзитных газопроводов на территории Польши, Венгрии. Подписаны межправительственные протоколы и соглашения с Венгрией, Словакией, Чехией о долгосрочных поставках нефти и газа. Создаются совместные торговые дома и акционерные общества для продажи нефти и газа. Между Россией и Болгарией решаются вопросы реализации проекта поставок нефти по трубопроводу Бургас (Болгария) — Александруполис (Греция).

Свои позиции на этом рынке Россия стремится закрепить участием в приватизации транзитных газопроводов в Словакии и Чехии, созданием совместных предприятий в Болгарии, Румынии, Словакии по переработке нефти и экспорту нефтепродуктов в третьи страны. К стратегическим задачам торговой

политики России относят улучшение структуры экспорта на основе повышения удельного веса продукции обрабатывающих отраслей промышленности. С целью расширения поставок машин и различного вида оборудования, способных противостоять жесткой конкуренции продукции высокоразвитых стран на рынках центральноевропейского региона, предполагается использовать меры селективной государственной поддержки, а также улучшения торгово-политического режима с этой группой стран.

Важное значение придается расширению технического содействия в реконструкции хозяйственных объектов, построенных с помощью СССР, и строительстве новых объектов. Так, со Словакией в 1995 г. было подписано соглашение о сотрудничестве в завершении строительства первой очереди АЭС «Моховце». С Болгарией ожидается подписание соглашения о модернизации четырех из шести энергоблоков атомной электростанции вблизи г. Козлодуй и строительстве первого энергоблока в Белене.

Основной акцент в инвестиционном сотрудничестве предполагается сделать на участии в модернизации и строительстве хозяйственных объектов в счет кредитов, предоставленных центральноевропейским странам международными организациями, а также на расширении сотрудничества с крупными строительными фирмами развитых европейских стран.

Прогнозируемые на ближайшие годы высокие темпы роста экономики всех стран региона создают благоприятные предпосылки для расширения экспорта из России нефти, газа, черных металлов, продукции химической промышленности, лесоматериалов, изделий машиностроения.

Достигнутые договоренности о выплате странам Центральной Европы долгов СССР (около 6 млрд долл.) поставками товаров гражданского и военного назначения, оказанием инвестиционных услуг, продажей акций российских предприятий создают прочную основу для расширения экспорта в основные страны-кредиторы — Чехию, Словакию, Венгрию.

Для удовлетворения потребностей центральноевропейских стран в топливных ресурсах Россия в перспективе может более чем в два раза увеличить поставки природного газа, расширить поставки сжиженных нефтяных газов. Развитие ядерной энергетики благоприятствует увеличению поставок ядерного топлива в Болгарию, Чехию и Словакию.

Возможности расширения экспорта связаны и с развитием сотрудничества в машиностроительных отраслях. Значительный интерес для обеих сторон имеют налаживание промышленной кооперации и развитие совместного предпринимательства.

В свою очередь Россия может существенно расширить импорт товаров из стран Центральной Европы, которые являются конкурентоспособными на мировом рынке. Возможности для импорта продукции из центральноевропейских государств открывают и созданные на их территории совместные предприятия с партнерами из высокоразвитых стран, ориентированные на емкий российский рынок.

Интересам России отвечает приобретение в этих странах предприятий, продукция которых представляет интерес для нашей страны (нефтяное и газовое оборудование, фармацевтические изделия, медицинская техника и др.). Растет интерес российских предприятий к инвестированию в производственную сферу. Примерами служат созданные в Венгрии СП — «ДКТ — ИСТ» по производству нефтегазового оборудования, «Юганск — Орион» по выпуску телевизоров, «ХунгароКамАЗ» по сборке и сбыту автомобилей КамАЗ.

Центральноевропейские страны могут расширить свое участие в строительстве элементов инфраструктуры, модернизации и реконструкции мощностей по выпуску товаров потребительского спроса, объектов нефтяной и газовой промышленности, социальной сферы.

В ближайшие годы темпы роста внешнеторгового оборота России со странами Центральной Европы будут соответствовать или даже опережать развитие торговли со странами дальнего зарубежья с учетом имеющихся благоприятных перспектив и резервов сотрудничества.

Структура российского экспорта будет в основном определяться ценами и объемами поставок тогово-сырьевых товаров. Доля машин и оборудования в экспорте России может возрасти до 9—10% в 2000 г. благодаря реализации Федеральной программы «Структурная перестройка и экономический рост», предусматривающей развитие экспорта, связанного со строительством новых и модернизацией имеющихся газопроводов, расширение поставок машинно-технических изделий гражданского и военного назначения в счет выплаты внешнего долга, увеличение масштабов технического содействия, углубление международной специализации производства.

Что касается структуры импорта, то при условии инвестиционной активности в России и повышения уровня личного потребления возможно увеличение доли машин, оборудования и транспортных средств до 30% в 2000 г. Значительными останутся поставки продовольствия, изделия химической промышленности, но их динамика будет сильно зависеть от темпов восстановления производства в соответствующих отраслях и степени протекционизма в российской импортной политике.

Россия сохранит высокое активное сальдо торгового баланса со странами региона, однако его величина уменьшится вследствие более быстрого роста российского импорта.

## **Сотрудничество России со странами Азии и Азиатско-Тихоокеанского региона**

В настоящее время Россия придает большое значение активизации своей внешнеэкономической политики в Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТР): подключается к проектам многостороннего инвестиционного сотрудничества в Северо-Восточной Азии (СВА), устанавливает более тесные связи с АСЕАН. Российская Федерация участвует на правах полноправного регионального члена в деятельности ЭСКАТО.

Показатели экономического развития большинства стран АТР существенно превосходят среднемировые — рост валового внутреннего продукта (ВВП) составляет 5—6% в год, внешней торговли — 9—11%.

В последние годы наблюдается быстрый рост доли региона в мировой экономике. На эти страны приходится уже около 60% глобального мирового производства. Опережающими темпами расширяются внутрирегиональная торговля и инвестиционные потоки. Если в 1970-е годы географически страны АТР ориентировались во внешней торговле на Европу и другие расположенные вне региона страны, то уже в 1980—1990-е годы наблюдаются резкий рост взаимной торговли азиатско-тихоокеанских стран и расширение внутрирегиональных связей (удельный вес АТР в мировой торговле увеличился до 40%).

В 1995 г. объем торгового оборота России со странами АТР составил около 20 млрд долл. Важной особенностью торговых

отношений России со странами региона в истекшем году было сохранение положительного сальдо внешнеторгового баланса.

Основными статьями экспорта в страны региона являются машины, оборудование, транспортные средства (около 20%), а также нефть и нефтепродукты, прокат черных металлов, химическая продукция и др. В импорте преобладают сельскохозяйственное сырье, продовольственные и промышленные товары (чай, кофе, натуральный каучук, специи, кожевенное и джутовое сырье и т.п.).

За счет импортных поставок из стран региона, в том числе в счет погашения ранее предоставленных кредитов, удовлетворяется значительная часть потребности России в целом ряде продовольственных товаров (чай — 70%, кофе — 50%, пальмовое масло — 100%), в сырье для легкой промышленности (кожсырье — 70%, джут — 100%, ткани — 40%, натуральный каучук и латекс — 100%), а также в товарах широкого потребления. Основными источниками поставок указанных товаров являются Китай, Индия, Индонезия, Вьетнам, Япония, Республика Корея и некоторые другие страны.

Развитие внешнеэкономических связей России со странами Азии и Тихоокеанского региона в настоящее время в значительной степени сдерживается слабостью инфраструктуры — транспортной, энергетической, информационной. Причем транспортная проблема для азиатского направления стоит особенно остро. Сложности с транспортировкой не только препятствуют росту товарооборота, но и вызывают снижение объемов товарообмена. Развитие инфраструктуры требует больших долгосрочных капиталовложений, что на сегодня весьма проблематично как на региональном, так и федеральном уровнях.

Большую роль в увеличении экспорта по всем товарным группам, и прежде всего по промышленным изделиям, могут сыграть прямые инвестиции в создание за рубежом производств, ориентированных на местные рынки и экспорт в третьи страны. В ряде стран для этих целей можно использовать долговые обязательства по кредитам СССР. Именно страны Азии и АТР с их льготным режимом иностранного инвестирования являются оптимальными объектами для вложений России.

Еще одна важная область сотрудничества, которая может сравнительно быстро дать большую отдачу, — коммерциализация компаниями стран АТР российских научно-технических

разработок и исследований. В России есть направления исследований, где она занимает ведущие позиции: космос, физика высоких энергий, лазеры, новые материалы и др. Возможно совместное доведение до стадии промышленных технологий изобретений российских ученых, создание новых видов продукции с последующей реализацией на мировом рынке.

Все это позволит российским экспортерам машинно-технической продукции перейти от ценовой конкуренции, когда позиции на рынке завоевываются за счет относительно низких цен, к методам неценовой конкуренции, предполагающим освоение рынков с помощью принципиально новых, отсутствующих у конкурентов товаров.

Для активизации торгово-экономического сотрудничества со странами Азии и Тихоокеанского региона необходима целенаправленная система государственных мер. Эта система должна опираться на отделение политики от экономики и чутко реагировать на любые экономические оправданные предложения о сотрудничестве. Такой подход поможет обеспечить постепенное вовлечение экономики России в систему международного разделения труда в Азиатско-Тихоокеанском регионе, когда объективно отсутствуют возможности для немедленного решения политических проблем двухсторонних отношений.

Особое значение для России имеют торгово-экономические отношения с *Китаем*. Несмотря на имеющиеся трудности торгово-экономические связи с Китаем развиваются наиболее динамично. Объем торговли в 1995 г. составил 4,9 млрд долл. Большое значение приобрела приграничная и межрегиональная торговля, за счет которой уже сейчас реализуется около 80% товарооборота. Большие возможности имеются для развития инвестиционного сотрудничества с Китаем, который проявляет значительный интерес к поставке из России комплектного оборудования для модернизации ранее построенных и строительства новых промышленных объектов, в том числе в области энергетики, угольной промышленности, металлургии и др. Важным объектом сотрудничества станет намеченное строительство крупной АЭС на северо-востоке КНР. Китай также заинтересован в поставках вооружения из России.

Однако следует иметь в виду, что быстрое наращивание экономической мощи Китая и продолжающийся кризис в российской экономике могут вызвать разрыв в уровнях экономи-

ческого развития, особенно в приграничных районах, и иметь серьезные последствия, в том числе и политического характера. Дальнейшее наращивание российского экспорта в Китай за счет увеличения поставок сырьевых товаров должно находиться под экспортным контролем. Тем более что российский рынок близок к насыщению китайскими потребительскими и продовольственными товарами. Необходимо диверсифицировать товарную структуру взаимной торговли, инвестиционного сотрудничества. Большого эффекта можно ожидать от развития производственной кооперации между Китаем и Россией, особенно регионов Сибири и Дальнего Востока. Например, некоторые предприятия Дальнего Востока можно полностью или в значительной мере переориентировать на выпуск интересующей Китай продукции.

Внешнеэкономические отношения с Японией осложнены непростыми межгосударственными политическими отношениями, связанными с претензией Японии на ряд российских островов Курильской гряды, а также с внешним долгом, унаследованным Россией от СССР, частным фирмам в размере 1,5 млрд долл. За последние годы продолжался процесс сокращения взаимной торговли. Внешнеторговый товарооборот за 1992—1995 гг. уменьшился на 25% и составил 2,1 млрд долл. При этом экспорт товаров снизился на 13%, т. е. до 1,36 млрд долл., а импорт на 55% — до 763 млн долл. Доля России во внешней торговле с Японией не превышает 1%, что свидетельствует о слабом развитии взаимных связей. Сдерживающим фактором внешнеэкономической деятельности является проблема финансирования продукции, поставляемой в Россию из Японии. Наиболее негативное воздействие на динамику российско-японской торговли оказывает нестабильное внутриэкономическое и политическое положение реформируемой Российской Федерации.

Товарная структура российско-японской торговли значительно отстает от соответствующих требований научно-технического прогресса. В экспорте России доля сырья превышает 50%, продукция низкой степени переработки — около 40%, тогда как на машины и оборудование приходится менее 1%. В российском импорте из Японии сохраняются низкая доля современного промышленного оборудования и других средств производства, необходимых для осуществления структурных преобразований в России и подъема экономики.

В настоящее время обсуждение экономических и политических вопросов двухсторонних отношений на различных уровнях привело к положительным тенденциям в российско-японских отношениях. Между странами подписана Декларация о перспективах торгово-экономических и научно-технических отношений, подтверждена необходимость дальнейшего развития сотрудничества по мере продвижения российских реформ, а также определены приоритетные области — топливно-энергетические отрасли, металлургия, лесная и деревообрабатывающая промышленность, конверсия военно-промышленного комплекса, транспорт, связь и др. Также был подписан ряд важных экономических соглашений, среди них выделяются соглашения о поддержке экономических реформ в России, о сотрудничестве в налоговой, валютной, промышленной сферах, а также в области коммуникаций, транспорта, таможенных\* пошлин, о реструктуризации кредита, выделенного ранее на страхование торговых рисков в России (180 млрд долл.), и соглашение о содействии России в принятии ее в Организацию международной торговли (англ. World Trade Organization — WTO).

Заметное место в российско-японских отношениях занимают региональные связи. Особенно активно их поддерживают предприятия и организации Приморского и Хабаровского краев, Республики Саха (Якутия), Амурской, Иркутской Камчатской и Сахалинской областей. С японской стороны в региональное сотрудничество вовлечены 16 префектур и муниципальных округов.

Прогресс в торгово-экономическом сотрудничестве России и Японии в значительной степени зависит от рыночных преобразований в российской экономике и ее инфраструктуре, стабилизации и подъеме, прежде всего в промышленности, от региональной динамики процессов расширенного воспроизводства капитала. Развитию взаимовыгодных и деловых связей способствовали бы и новые региональные отношения партнеров, свободные от «территориальной проблемы», решение которой лежит в совместном хозяйствовании России и Японии на спорных территориях.

Индия традиционно занимала важное место в торгово-экономических связях бывшего СССР, что было обусловлено как экономическими, так и политическими факторами. Переход от клиринговой к гибкой системе расчетов, предоставляющей организациям сторон возможность выбора наиболее при-

емлемой формы расчетов по коммерческим сделкам (расчеты в СКВ или специальные счета, открываемые российскими экспортерами в индийских коммерческих банках), отразились на внешнеторговом товарообороте двух стран, составившем 1,2 млрд долл. в 1995 г. по сравнению с 1,5 млрд долл. в 1992 г.

В товарной структуре российского экспорта преобладают цветные и черные металлы, удобрения, газетная бумага, на долю их приходится около 75% экспорта России в Индию. В меньшей степени поставляются машины, оборудование, транспортные средства, а также продукция химической промышленности. В структуре российского импорта значительный удельный вес приходится на продукцию сельского хозяйства — чай, орехи кэшью, специи. Растет доля машинно-технической продукции, программного обеспечения, а также лаков, красок, драгоценных камней и ювелирных изделий. Подписано межправительственное соглашение о долгосрочных закупках в Индии ежегодно 30 тыс. т чая, 20 тыс. т табака, 100 тыс. т соевого шрота, медикаментов на 100 млн долл. с оплатой за счет средств, поступающих от Индии в погашение кредитов бывшего СССР.

Одним из факторов, стимулирующих рост товарооборота между двумя странами, является использование средств, поступающих от Индии в погашение государственных кредитов СССР. В соответствии с межправительственными договоренностями эти средства (примерно 30 млрд индийских рупий в год) можно использовать для импорта из Индии в Россию различных товаров и услуг.

Однако следует отметить, что рост товарооборота достигается преимущественно за счет увеличения экспортно-импортных операций, в то время как развитие других форм экономического сотрудничества в последнее время практически прекратилось. Поэтому на втором заседании Межправительственной российско-индийской комиссии были намечены возможные направления экономического сотрудничества в энергетике, черной и цветной металлургии, нефтяной и угольной промышленности.

В области энергетики это взаимодействие могло бы охватывать как строительство новых энергетических объектов, так и реконструкцию и модернизацию построенных ранее при техническом содействии СССР, а также научно-техническое сотруд-

ничество в сфере нетрадиционных источников энергии. В области металлургии предполагается сотрудничество в исследованиях в разделе порошковой металлургии и новых материалов, а также реконструкции и модернизации индийских металлургических заводов, в том числе построенных ранее Советским Союзом.

Новым перспективным направлением сотрудничества могло бы стать создание совместных предприятий по разведке и эксплуатации нефтяных и газовых месторождений в Индии, России и третьих странах, участие индийских компаний в модернизации нефтеперерабатывающих заводов в России.

В угольной промышленности достигнута договоренность о сотрудничестве между российским и индийским проектными институтами в выполнении совместных проектных работ, внедрении прогрессивных методов и современных технологий при разработке угольных месторождений. В области атомной энергетики ведутся переговоры о строительстве в Индии атомной электростанции. На эти цели Индии предоставлен государственный кредит на сумму до 2,6 млрд долл.

В последние годы начало развиваться сотрудничество между двумя странами в сфере информатики. Речь идет о создании совместного предприятия по производству узлов высокопроизводительных компьютеров, продуктов программного обеспечения банковской деятельности, совместной лаборатории по сертификации качества товаров, информационных технологий, сети научной информации и др.

Можно надеяться, что существующие трудности и проблемы в развитии двухсторонних торгово-экономических связей будут преодолены и отношения двух стран выйдут на уровень, отвечающий обоим интересам.

В концепции среднесрочной программы Правительства Российской Федерации на 1997—2000 гг. значительное внимание уделено внешнеэкономической политике. В предстоящем периоде внешнеэкономическая деятельность будет оставаться одним из важнейших элементов в реализации основных задач экономической политики Правительства.

Основной задачей во внешнеэкономической сфере является осуществление дальнейшей равноправной интеграции страны в мировые хозяйственные связи с целью реализации преимуществ международного разделения труда.

В связи с практическим исчезновением возможностей экстенсивного наращивания поставок на внешние рынки сырья и материалов дальнейшее увеличение экспорта должно осуществляться за счет машинно-технической и наукоемкой продукции.

С целью повышения эффективности внешнеэкономической деятельности, прежде всего при поставках продукции топливно-энергетического комплекса, других сырьевых товаров и полуфабрикатов, составляющих основу российского экспорта, будет оказываться внешнеполитическое и иное содействие российским компаниям в налаживании производственно-сбытовой кооперации с иностранными фирмами, в создании за рубежом предприятий по дальнейшей переработке и реализации поставляемой продукции.

Будет уделяться внимание развитию и углублению торгово-экономических отношений России с зарубежными странами, совершенствованию их договорно-правовой базы, расширению практики использования прогрессивных форм международного сотрудничества. Особое значение придается развитию торгово-экономических отношений с Европейским союзом, со странами Центральной и Восточной Европы, Балканскими странами. При этом основным направлением будет создание зон свободной торговли с наиболее важными торговыми партнерами России.

Активная внешнеторговая политика будет проводиться с Китаем, Индией, странами Среднего и Ближнего Востока, Азиатско-Тихоокеанского региона и другими государствами.

Одна из важнейших задач в области внешнеторговой политики — вступление России в Организацию международной торговли.

## Вопросы для самоконтроля

1. Какие экономические связи имеет Россия с европейскими государствами?
2. Охарактеризуйте экономические связи России с США и Канадой.
3. Охарактеризуйте экономические связи со странами Азии и Азиатско-Тихоокеанского региона.

В последние годы в России идет процесс создания экономических зон (СЭЗ). Схема их создания одинаковая: поощрение определенных видов и направлений хозяйственной деятельности. Для свободных экономических зон устанавливается система льгот, позволяющая стимулировать хозяйственную деятельность. Принципы создания таких зон основываются на региональной политике развитых стран, которые еще в начале 1980-х г. поставили задачу оживить мелкий и средний бизнес. Логика образования экспортно-производственных зон была предопределена и практикой развивающихся стран, когда с середины 1960-х г. возникла необходимость стимулирования промышленного экспорта и занятости за счет притока иностранных капиталов. С точки зрения сравнительных преимуществ эта логика достаточно проста: если страна не в состоянии по каким-либо причинам обеспечить широкое открытие экономики для иностранного предпринимательского капитала, то она может это сделать в рамках свободных экономических зон, где правительство имеет возможность проводить иную промышленную политику и создавать специальный, более благоприятный инвестиционный климат для зарубежных капиталов.

Обычно в мировой практике выбор административно-хозяйственного управления СЭЗ, зависит от ее типа и размера территории, особенностей государственного устройства страны, развитости частного сектора и т.п. Однако общим и принципиальным моментом является то, что СЭЗ, будучи локальной социально-экономической системой, должна находиться вне юрисдикции отраслевых министерств и центральных ведомств.



Свободные экономические зоны наделяются определенными льготами, среди которых следующие:

- внешнеторговые льготы, предусматривающие введение особого таможенно-тарифного режима — снижение или отмену экспортно-импортных пошлин и введение порядка осуществления внешнеторговых операций;
- льготы, связанные с налоговым стимулированием отдельных видов деятельности предпринимателей. Эти льготы могут затрагивать налоговую систему (прибыль, доход, стоимость имущества и т.д.), амортизационные отчисления, издержки на заработную плату, транспорт, т.е. они предусматривают временное или постоянное освобождение от налогообложения;
- финансовые льготы, которые включают различные формы субсидий, предоставляемых в виде установления низких цен на коммунальные услуги, снижения арендной платы за пользование земельными участками и производственными помещениями, а также за счет бюджетных средств и государственных кредитов;
- административные льготы, предоставляемые администрацией зоны с целью упрощения процедур регистрации предприятий и режима въезда и выезда иностранных граждан, а также оказания различных услуг.

В целом вся система предоставляемых льгот должна служить инструментом реализации имеющихся сравнительных преимуществ данной зоны, а не механизмом компенсации отсутствующих здесь факторов развития. Важно также принять во внимание, что при нынешних масштабах распространения свободных экономических зон налоговые льготы — далеко не главный стимул для прироста в зоне иностранного капитала. Более существенными в этом отношении могут оказаться такие факторы, как политическая стабильность, инвестиционные гарантии, качество инфраструктуры, квалификация рабочей силы, упрощение административных процедур, а также возможность получения на внутреннем рынке относительно дешевых предметов. Вместе с тем, все названные преимущества срабатывают лишь в сочетании с базовыми преференциями, определяющими типовую специфику данной зоны.

В настоящее время в России создан ряд свободных экономических зон — «Санкт-Петербург», «Выборг», «Янтарь» (Калининградская область), «Сахалин», «Даурия» (Читинская об-

ласть), «Садко» (Новгород), «Технополис», (Зеленоград), «Магадан», «Находка» и др.

Примером особенно успешного развития является свободная экономическая зона «Находка». Она является центром вовлечения предприятий Приморья в международное разделение труда. «Находка» — первая свободная экономическая зона, официально признанная государственными органами России в ноябре 1990 г. При ее образовании были учтены такие факторы, как непосредственная близость к крупнейшим государствам Азиатско-Тихоокеанского региона (Китай, Япония), странам Юго-Восточной Азии, а также развитая инфраструктура и достаточный промышленный потенциал самого города, благоприятные условия для развития пригородного сельского хозяйства. Уже накопленный опыт внешнеэкономической деятельности благотворно повлиял на развитие зоны. До недавнего времени Находка была единственным открытым портом на Дальнем Востоке.

В настоящее время для СЭЗ «Находка» предприятия с иностранными инвестициями и иностранными вкладами более 30% имеют следующие льготы:

- федеральный налог на часть прибыли, переводимый за границу, составляет 7%, а соответствующий местный налог — не более 3%;
- прибыль или же часть прибыли, переводимой за границу, полностью освобождается от налогообложения на пять лет после объявления о регулярном получении прибыли;
- часть прибыли, реинвестируемой на развитие производства и объекты инфраструктуры и социальной сферы, освобождается от налога. СЭЗ «Находка» имеет свою финансовую структуру. В ней действуют 15 банковских институтов: 14 филиалов различных банков и банк «Находка», учрежденные предприятиями свободной экономической зоны.

Благодаря СЭЗ «Находка» в Дальневосточном регионе складывается потенциально значительный рынок ценных бумаг. Практически все основные предприятия, в том числе и транспортные, уже акционированы. Насчитывается более 2000 крупных акционерных компаний, среди которых 600 компаний открытого типа. Главным центром торговли ценными бумагами стала Владивостокская международная фондовая биржа, соз-

данная еще в конце 1991 г. В настоящее время она является одной из ведущих фондовых бирж России. Практически все фондовые структуры СЭЗ «Находка» имеют место на этой бирже, являясь ее акционерами. На Владивостокской международной фондовой бирже на 95% работа идет с безналичными акциями, и только 5% занимают наличные бумаги. Среди акционеров этой биржи двенадцать иностранных из семи стран мира как юридических, так и физических лиц. Для иностранных инвесторов наиболее привлекательны предприятия рыбной промышленности, транспорта, а также предприятия судоремонта.

Рыночные отношения уже повлияли на стратегию многих акционерных обществ СЭЗ. Часть из них вынуждена перепрофилироваться и искать свой сектор рынка. Другие же оказались более устойчивыми главным образом за счет своей интегрированности в экономику Азиатско-Тихоокеанского региона. Рыночная цена таких акций многократно превысила их номиналы. К таким акционерным обществам и компаниям относятся прежде всего АО «Приморское морское пароходство», занимающееся перевалкой наливных грузов (котировка идет на уровне 750 номиналов за акцию), АО «База активного морского рыболовства», крупнейшая в России по ловле рыбы и морепродуктов. На фондовом рынке СЭЗ возник и ряд проблем, присущих другим фондовым рынкам России: необходимость проведения первоклассных аудиторских оценок; потребность совмещения депозитных технологий как внутри России, так и с зарубежными партнерами, внесение в листинг фондовых Токийской и Китайской бирж, бирж ряда стран Юго-Восточной Азии, российских компаний, брокерских контор, инвестиционных компаний, т. е. всех структур, заинтересованных в работе с фондами солидных российских предприятий, а также в развитии фондового рынка России.

С февраля 1994 г. административный комитет СЭЗ «Находка» начал разработку и апробацию новых подходов к развитию территории, опираясь на уже существующую законодательную базу и накопленный мировой опыт зон свободного предпринимательства. Важнейшей программой на данном этапе стало создание в зоне «точечных» свободных таможенных режимов, которые должны оказать благотворное воздействие на инвестиционный климат свободной экономической зоны, стимулировать организацию импортозамещающих производств с

использованием современных технологий, новых рабочих мест. В нынешней кризисной ситуации такие режимы, к которым относятся свободные таможенные зоны, способны оказать предприятиям существенную поддержку.

Созданию свободных таможенных режимов способствует интенсификация предпринимательской и производственной деятельности, вызывающая заинтересованность ряда предприятий. Важнейшей мерой государственной поддержки свободных экономических зон в целях обеспечения их комплексного развития, и особенно СЭЗ «Находка», являются привлечение инвестиций и предоставление ей бюджетных кредитов на договорной основе, примерно до 40 млн долл. в год. Кредиты могут предназначаться для развития приоритетных объектов инфраструктуры, в том числе на строительство ТЭЦ, обеспечение водоснабжения СЭЗ «Находка», реконструкцию аэропорта «Золотая долина», создание дополнительных портовых мощностей. При этом расходы на развитие СЭЗ «Находка» должны вести не только федеральные власти, но и краевая администрация, а также иностранные инвесторы.

Наиболее перспективными инвестиционными проектами СЭЗ «Находка» являются следующие:

- строительство в порту Восточный комплекса по перевалке на экспорт 3 млн т. минеральных удобрений;
- строительство нефтебазы пропускной способностью 3 млн т. нефтепродуктов в год;
- сооружение угольного терминала по перевалке 3 млн т. угля в год;
- реконструкция в торговом порту Находки нового причала;
- модернизация складского хозяйства, сооружение двух водохранилищ на реках Ольга и Водопадная.

Современная инфраструктура СЭЗ включает целый ряд предприятий с иностранными инвестициями в сфере связи, в сооружении гостиничных комплексов и т.д. Первые итоги оформления и обустройства СЭЗ «Находка» показывают, что направление выбрано правильно, и она способна дать мощный импульс развитию международных экономических связей Дальнего Востока, Сибири да и всей России.

В течение последних пяти лет, несмотря на трудные для России экономические условия и менее привлекательный в

сравнении с другими странами Азии инвестиционный климат, объемы внешнеэкономического сотрудничества СЭЗ «Находка» имели тенденцию стабильного роста. Так, объем внешней торговли, осуществляемый через таможенную Находки, в 1995 г. составил около 1,5 трлн руб., в том числе экспорт составил почти 60%. Наибольший объем экспорта приходится на Японию, КНР, Республику Корея, Сингапур, США. Товарная структура экспорта выглядела в 1995 г. следующим образом: рыбная продукция — 36%, лес и лесоматериалы — 31%, топливо — 23%, металлопродукция — 9%. Помимо этих традиционных экспортных товаров потенциальные экспортные возможности предприятий Приморского края включают руды и концентраты цветных металлов, цемент, асбест, боросодержащее сырье, керамзит, щебень, комплексно-трансформаторные подстанции, стальные металлоконструкции для электропередач, высоковольтные ключи и разъединители, тяжелые металлические стояночные причалы, плавучие электростанции, бумагу, картон, мешочную бумагу, клееную фанеру, паркет, лакокрасочные материалы, корень женьшеня, пушнину, мед, кедровые орехи и т.д.

В импорте через СЭЗ «Находка» 86% приходится на машины и оборудование, 10% — на продовольствие и 3% на одежду. Доминирующее положение машин и оборудования в импорте отражает процесс переоснащения основного капитала. Ввоз машин и оборудования свидетельствует о стремлении предприятий Приморья углублять переработку сырья для экспорта более конкурентоспособной продукции. Импортные потребности предприятий Приморья включают мясные продукты, масло животное и растительное, сухое молоко, сыры, молочные консервы, детское питание, чай, кофе, табачные изделия, овощи, фрукты, овощные и фруктовые консервы, сахар-сырец, ткани-трикотаж, стройматериалы, игрушки, сырье для производства лакокрасочной продукции и т.д.

Важным результатом последних лет становления СЭЗ «Находка» стал рост ее внешних интеграционных связей. В настоящее время в СЭЗ «Находка» зарегистрировано свыше 500 предприятий с иностранными инвестициями, т. е. 31% из общего числа предприятий всего Приморского края.

Географическая принадлежность иностранных участников — предприятий с иностранными инвестициями выглядит следующим образом: КНР — 259, Япония — 42, США — 33, Сянган

(Гонконг) — 26, Республика Корея — 15, Великобритания — 8, Германия — 6. Остальные предприятия имеют иностранные инвестиции таких стран, как Тайвань, Сингапур, Австралия, Новая Зеландия, Израиль, Испания, Швейцария, Франция, Швеция, Норвегия, Аргентина и др. Многие регионы России и страны СНГ также принимают участие в инвестировании предприятий СЭЗ «Находка».

По оценкам, к 2000 г. товарооборот портов Восточный и Находка должен удвоиться, а контейнерный транзит из порта Восточный в Европу и страны Азиатско-Тихоокеанского региона должен возрасти со 140 тыс. до 1 млн т. в год.

Одной из важнейших отраслей свободной экономической зоны «Находка», постоянно привлекающей внимание инвесторов, является рыбная промышленность. В настоящее время разработана программа развития марикультуры и прибрежного рыболовства. Культивирование ценных пресноводных и морских рыб, беспозвоночных и водорослей, развитие марикультуры становятся особенно приоритетными из-за почти полного освоения рыбных ресурсов открытых акваторий, чрезмерного рыболовства в ряде мест, что приводит к истощению запасов ценных пород рыб. Резервов для увеличения объемов добычи в экономической зоне Дальневосточного экономического района практически не осталось. Приморский край, расположенный вблизи традиционных крупных производителей и потребителей марикультуры, обладает наибольшими в России возможностями ее создания на индустриальной основе. Именно Приморский край обладает наличием местного генетического фонда, обусловленного широким видовым составом рыб, беспозвоночных животных и водорослей, пригодных для выращивания. Край обладает также протяженным побережьем, изобилующим заливами и бухтами, пригодными для размещения рыбохозяйственных хозяйств, рыбокомбинатов, способных стать основной базой для рыбной промышленности России.

Для входящих в состав СЭЗ «Находка» акваторий на первом этапе программы развития марикультуры и прибрежного рыболовства до 2000 г. определены объемы перспективного культивирования морской капусты, морского гребешка, мидий. Объем капиталовложений на эти мероприятия оценивается до 60 млрд руб. Для полного выполнения Программы развития СЭЗ «Находка» до 2010 г. площади плантаций должны быть увеличены более чем в три раза.

Ключевое значение для индустриализации СЭЗ «Находка» имеет осуществление проектов создания российско-корейского и российско-американского промышленных комплексов — т. е. технопарков. Российско-корейский технопарк располагается в населенном пункте Пади-Школьная Партизанского района в 6 км от порта Восточный и железнодорожной станции Находка-Восточная. Его территория составляет 330 га. Зарубежные компании намерены разместить здесь 100—150 своих производств для выпуска конкурентных на мировом рынке, включая страны СНГ, товаров народного потребления примерно на 1 млрд долл. в год. Достигнуто соглашение о том, что внутреннее обустройство территории обеспечит корейская сторона, а внешнюю инфраструктуру, т. е. энерго- и водоснабжение, связь, жилой фонд, транспорт создаст местный административный комитет СЭЗ «Находка».

Корейская территория технопарка расположена вблизи порта Восточный. Его мощности по переработке — до 400 тыс. двадцатифунтовых контейнеров в год — уступают по данному показателю лишь Сянгану (Гонконгу). Чтобы корейская территории технопарка максимально вписалась в создаваемую инфраструктуру, АО «Брат и сестра» осуществляет реконструкцию железнодорожной станции Находка-Восточная. Уже построены автомобильный и железнодорожный мосты, проведены две ЛЭП мощностью 10 кВт, протяженностью 3,5 км. По окончании строительства порт Восточный сможет значительно расширить мощности по переработке грузов.

Второй фундаментальный проект СЭЗ — Российско-американский промышленный парк, рассчитанный на поэтапное освоение с целью долгосрочного экономического развития СЭЗ «Находка». Технопарк непосредственно примыкает к контейнерному порту Восточный и занимает участок земли площадью в 200 га. В перспективе же планируется увеличение его территории до 350 га и более. Уже сейчас завершен проект развития технопарка. Общий объем прогнозируемых инвестиций в российско-американский технопарк составит около 300 млн долл.

Свободная экономическая зона «Находка», несмотря на свою организационную незавершенность и сравнительно короткий срок существования, уже сейчас заняла определенное положение среди экономических субъектов Российской Феде-

рации. Об этом свидетельствует интерес, который проявляют к ней не только иностранные партнеры, но и, что может быть еще важнее, российские организации, как территориальные, так и отраслевые. Желание сотрудничать с административным комитетом на территории свободной экономической зоны «Находка» выразили участники межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение», в которую входят республики Бурятия, Тува, Алтайский и Красноярский края, ряд сибирских областей и автономных округов.

Опыт создания и успешного функционирования свободной экономической зоны «Находка» используется и в других СЭЗ России, особенно тех, которые прилегают к морским побережьям, а следовательно, имеют преимущества в развитии экспортно-импортных связей России.

## Вопросы для самоконтроля

1. В чем заключаются принципы и суть формирования свободных экономических зон?
2. Дайте характеристику свободной экономической зоны «Находка».

## Оглавление

Предисловие

### I. Теоретические основы дисциплины «Регионоведение»

Глава 1. Предмет, методология, научные методы и задачи дисциплины «Регионоведение»	
Глава 2. Территориальная организация хозяйства России в условиях становления рыночных отношений Глава 3. Закономерности, принципы и факторы размещения производительных сил	23 45
Глава 4. Население, трудовые ресурсы, демографические проблемы России	55

### II. Исторический аспект регионального развития России 111

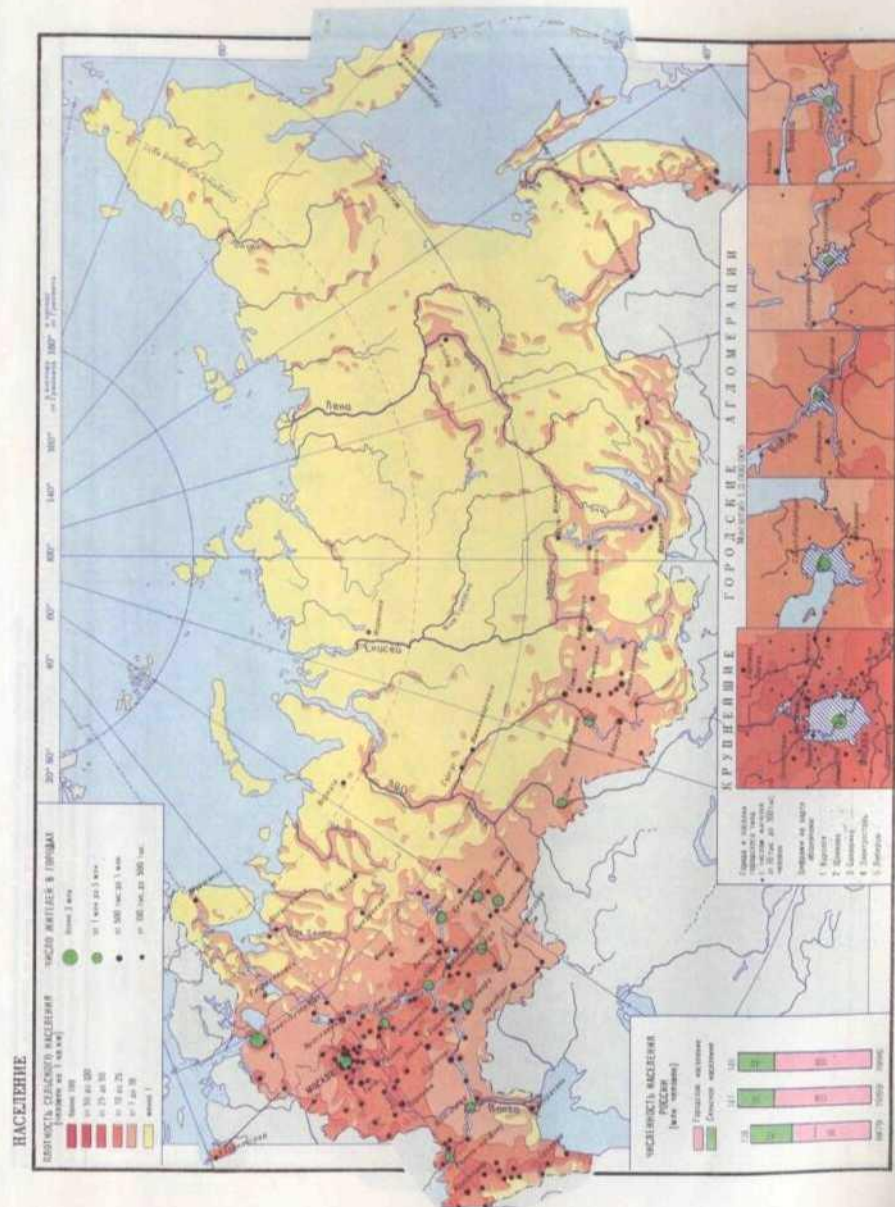
Глава 1. История формирования экономических районов России	112
Глава 2. Основы современного экономического районирования и формы территориальной организации хозяйства России	122

### III. Региональная структура экономики. Крупные экономические районы 133

Глава 1. Северо-Западный экономический район	134
Глава 2. Северный экономический район	164 /
Глава 3. Центральный экономический район	179^
Глава 4. Центральнo-Черноземный экономический район	197
Глава 5. Волго-Вятский экономический район	214
Глава 6. Поволжский экономический район	226
Глава 7. Северо-Кавказский экономический район	239
Глава 8. Уральский экономический район	254
Глава 9. Западно-Сибирский экономический район	274
Глава 10. Восточно-Сибирский экономический район	296
Глава 11. Дальневосточный экономический район	322
Глава 12. Калининградская область	338
Глава 13. Программно-целевые территориально- производственные комплексы	342

### Раздел IV. Экономические связи России 351

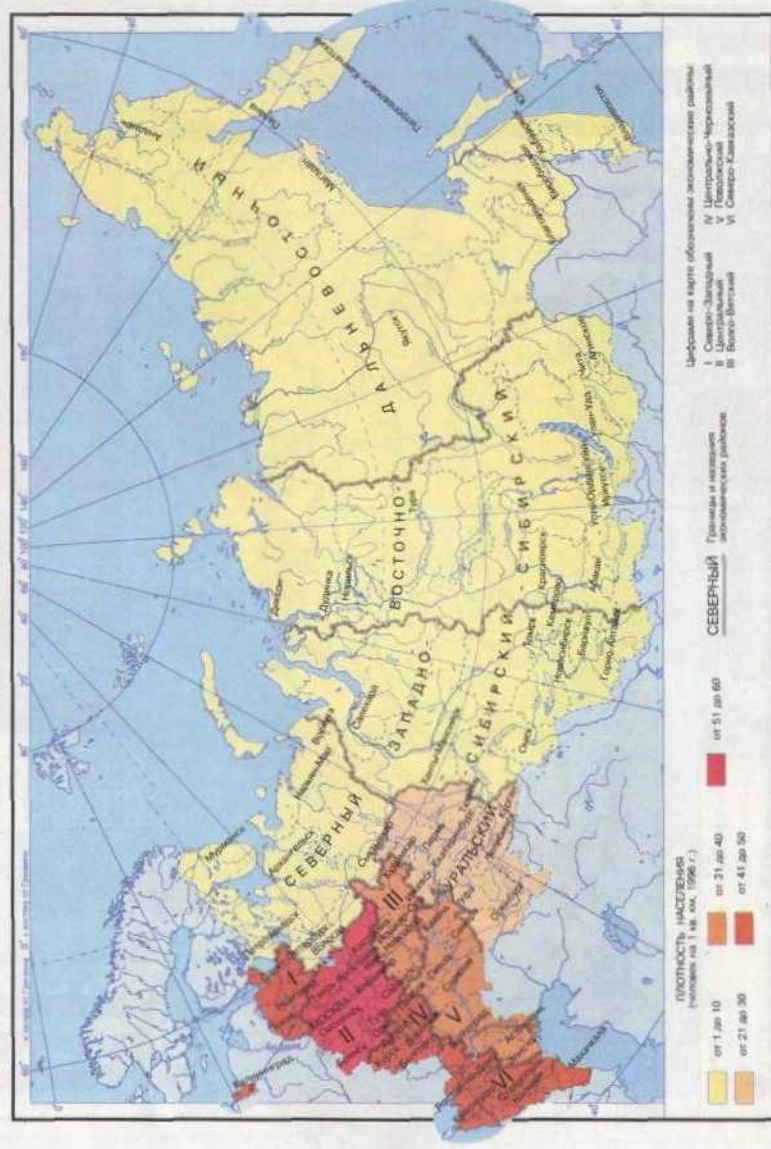
Глава 1. Экономика России в системе международного разделения труда	352
Глава 2. Экономические связи России со странами ближнего зарубежья	378
Глава 3. Экономические связи России со странами дальнего зарубежья	383
Глава 4. Свободные экономические зоны	409



© ПКФ "Наргосредств"



## ПЛОТНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЙОНАМ



ПРИМЕЧАНИЯ. 1. Государственный геральдический институт Российской Федерации изданьями в соответствии с существующими республиканскими делами СССР.

2. Геральдика между Республикой Ингушетия и Чеченской Республикой на карте не показана.

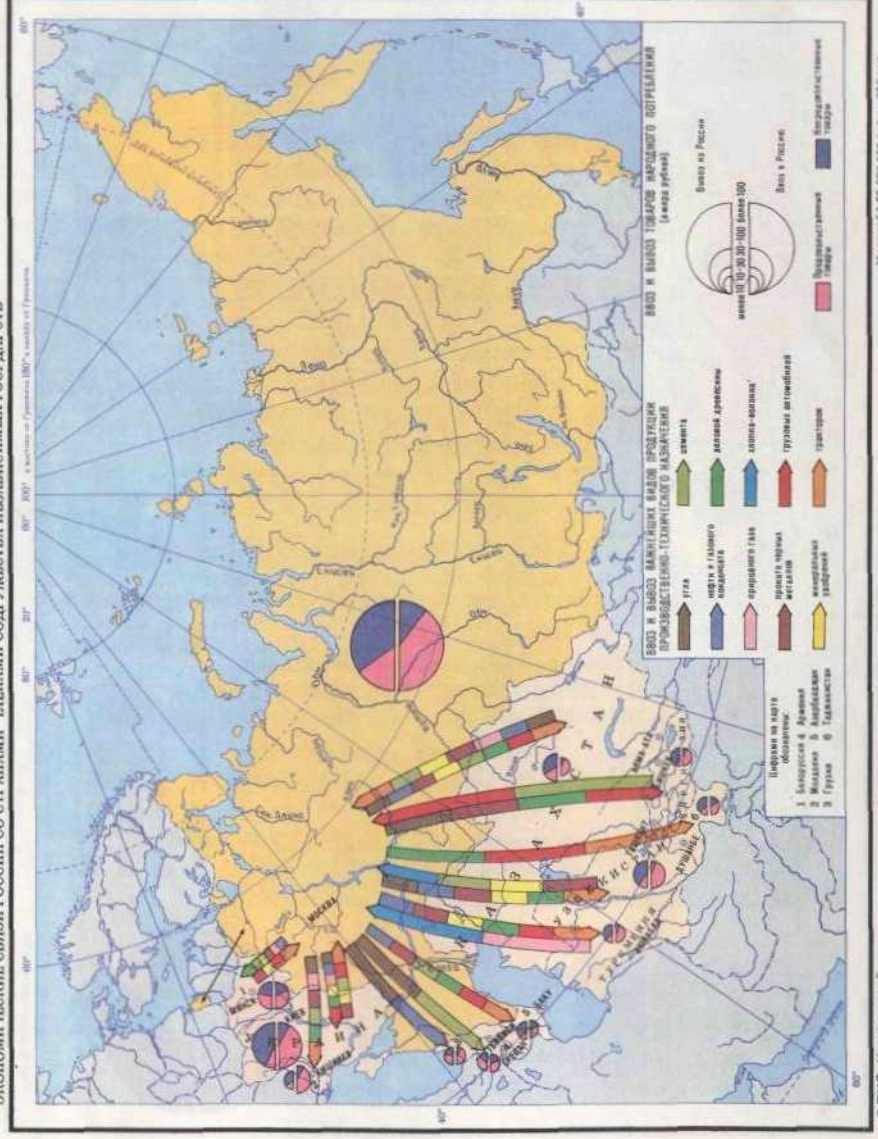
В соответствии с Законом Российской Федерации "Об образовании Ингушской Республики в составе Российской Федерации" от 4 июля 1992 г. для подготовки правовых и организационных мероприятий по государственному территориальному разграничению, установлению государственных геральдических знаков и гербов, а также по созданию геральдического герба Ингушской Республики.

Масштаб 1:30 000 000 (в 1 см 300 км)

© Основа карты - ПКО "Картография"

© Специальный содержание карты - С.С. Шнизов

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ СВЯЗИ РОССИИ СО СТРАНАМИ ЧЛЕНАМИ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ



ОПКО "Нартографин"

Macarthur 1 235 000 000 (n 1 cm 350 km)



9 785851 730962 >